



PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
Dipartimento Politiche Antidroga

Progetto

Drug Prices

Progetto per l'attivazione di un sistema di rilevazione, raccolta e trasmissione dati sui prezzi all'ingrosso a EMCDDA da parte del Focal Point Italiano

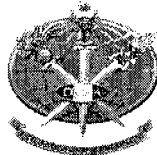
Ente affidatario (Centro Collaborativo DPA)



CUEIM

CUEIM - Consorzio Universitario di Economia Industriale e Manageriale

In collaborazione con



Direzione Centrale per i Servizi Antidroga

Il Capo Dipartimento Politiche Antidroga:

Durata finanziata:
2 anni
Importo finanziato:
€ 395.000,00

Il Responsabile dell'Ente Affidatario:





Indice

- 1 Titolo del progetto
- 2 Riassunto – Sintesi
- 3 Referenti amministrativi
- 4 Problem analysis and setting
 - 4.1 Problema che si vuole risolvere
 - 4.2 Dimensionamento e rilevanza del problema
- 5 Obiettivo generale dell'intervento proposto e risultati attesi
- 6 Valore aggiunto atteso dell'intervento proposto
- 7 Premesse tecnico scientifiche (Il Razionale) dell'intervento proposto
- 8 Target (Destinatari)
- 9 Territorio ed ambienti di intervento
- 10 Sotto obiettivi specifici
 - 10.1 Sotto obiettivi e indicatori
 - 10.2 Sotto obiettivi, Work Package e Metodi
- 11 Risk management e Risk Assessment
- 12 Organigramma generale del progetto
- 13 Governance – Assegnazione dei compiti principali
- 14 Scheduling
 - 14.1 Articolazione in fasi temporali e attività
 - 14.2 Gantt Preventivo
- 15 Agenda Reporting
- 16 Risorse e Piano Finanziario
 - 16.1 Quote di finanziamento previsto
- 17 Accreditamenti Ente Affidatario

Allegato 1: Report di Rendicontazione Finanziaria

Allegato 2: Report di Rendicontazione Tecnico-Scientifica

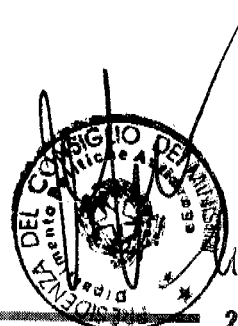




1

Titolo Progetto

Acronimo o sigla	Drug Prices
Titolo per esteso	Progetto per l'attivazione di un sistema di rilevazione, raccolta e trasmissione dati sui prezzi all'ingrosso a EMCDDA da parte del Focal Point Italiano
Ente committente	Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Politiche Antidroga Capo del Dipartimento: Dott. Giovanni Serpelloni
Gruppo di coordinamento tecnico-scientifico	Direzione tecnico-scientifica: Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento Politiche Antidroga CUEIM – Consorzio Universitario di Economia Industriale e Manageriale Ministero dell'Interno – Direzione Centrale Servizi Antidroga
Ente affidatario	CUEIM – Consorzio Universitario di Economia Industriale e Manageriale
Responsabile per l'Ente Affidatario	Prof. Gaetano Golinelli
Responsabile Operativo del progetto per l'Ente Affidatario	Prof. Carlo Pacella
Collaborazioni previste	Ministero dell'Interno – Direzione Centrale Servizi Antidroga Ministero dell'Interno - Polizia di Stato, Ministero della Difesa - Arma dei Carabinieri, Ministero dell'Economia e delle Finanze - Guardia di Finanza EMCDDA
Gruppo di lavoro interdisciplinare previsto	Inserire qui il testo





2.1 Premesse

L'andamento dei prezzi al dettaglio e all'ingrosso delle sostanze stupefacenti è una delle variabili che regola l'incontro tra domanda e offerta di sostanze. Pertanto è una variabile di capitale importanza per una valutazione e analisi degli effetti delle politiche nazionali e internazionali di gestione delle politiche antidroga.

Il monitoraggio costante, sistematico e statisticamente valutabile dell'andamento dei prezzi è una condizione fondamentale per una stima affidabile e per ottenere una confrontabilità internazionale dei dati.

La disponibilità dei dati relativi ai prezzi è ovviamente condizione di difficile ottenimento e deve prevedere la collaborazione tra i diversi enti che possono disporre di dati elementari di interesse, in primis la DCSA che opera costantemente a contatto con i traffici.

Il monitoraggio dei prezzi all'ingrosso in particolare ha rilevanza specifica anche nell'ambito dei traffici internazionali e pertanto è ancor più rilevante l'utilizzo di metodologie coordinate tra i diversi paesi.

La commissione europea, tra gli obiettivi di monitoraggio dei fenomeni legati al mercato della droga, finalizzati a comprendere gli effetti delle politiche a livello europeo e nazionale ha posto attenzione al lato dell'offerta, testimoniato dalla prima conferenza europea sugli indicatori di offerta (First European conference on drug supply indicators).

Particolare attenzione è stata posta dall'osservatorio europeo EMCDDA al monitoraggio dei prezzi come variabile fondamentale del mercato. Un apposito gruppo di lavoro si è attivato nel 2009 per armonizzare la rilevazione dei dati sui prezzi all'ingrosso nei diversi paesi.

Il gruppo di lavoro ha predisposto uno schema di informazioni che i diversi paesi sono invitati a predisporre e inviare per coordinare il monitoraggio e lo studio dell'andamento dei prezzi all'ingrosso su base locale e internazionale.

E' pertanto opportuno che il Dipartimento Politiche Antidroga sviluppi un monitoraggio specifico su tale variabile sull'abbase di informazioni sttisticamente significative.

Tali informazioni si discostano da quelle attualmente raccolte dalle forze dell'ordine in quanto le prassi attuali sono orientate al supporto delle attività proprie delle forze di polizia e specificamente finalizzate alla funzione di "law enforcement".

Il potenziamento dell'analisi è quindi finalizzato ad un monitoraggio caratterizzato da confrontabilità internazionale e rilevanza statistica dei fenomeni. In particolare il metodo ipotizzato comporta:

- la maggior rigosità e chiarezza del metodo di osservazione, ed in particolare la criticità delle rilevazioni basate sulle "expert opinion" degli attori sul campo non basate su un esplicito campione di osservazioni;
- la rilevanza della raccolta del dato riferito al numero di osservazioni a fini statistici ("incidents") e la sua criticità con particolare riferimento alle segnalazioni provenienti da attività investigativa (intercettazioni, informatori, ecc.);
- la rilevanza della raccolta di informazioni qualitative complementari sulle transazioni di riferimento delle stime (provenienza, destinazione, gruppi etnici coinvolti, ecc.) che è stata incoraggiata e per le quali sono state predisposte apposite sezioni degli strumenti di reporting nazionale.

2.2 Obiettivo

Obiettivo del presente progetto è la definizione e sperimentazione di modalità operative di raccolta dati, della loro elaborazione e archiviazione, della trasmissione da parte della DCSA al Dipartimento Politiche Antidroga per essere inserite nel database del Dipartimento a fini di utilizzi interni, di alimentazione delle rilevazioni europee gestite dall'EMCDDA e di inserimento in un sito internet che pubblici tali dati. I dati oggetto di raccolta sono riferiti ai prezzi e per quanto possibile ai volumi scambiati delle varie sostanze nei settori "all'ingrosso" e "al dettaglio" relativamente all'offerta on street che internet.

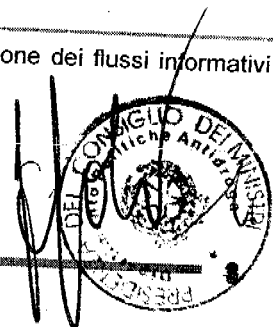
2.3 Metodo

Il metodo di lavoro prevede:

- un lavoro centrale di definizione dei metodi di raccolta ed elaborazione dei dati sulla base di gruppi di lavoro interdisciplinari con il coinvolgimento dei diversi enti coinvolti (Osservatorio centrale del DPA, Focal Point Italiano Reitox, DCSA, forze sul campo, laboratori forensi, ecc.),
- una fase operativa sul campo per lo sviluppo degli strumenti operativi (schede, procedure software, ecc.) per l'attivazione delle rilevazioni,
- la definizione di flussi informativi tra DCSA e Dipartimento Politiche Antidroga per l'acquisizione dei dati statisticamente rilevanti;
- l'attività di formazione degli operatori coinvolti nella gestione.

2.4 Risultato atteso

- Attivazione della rilevazioni analitiche sul territorio da parte delle forze di polizia e attivazione dei flussi informativi conseguenti.
- Prezziario con aggiornamenti periodici, ricostruzione e studio dei trend





3

Referenti amministrativi

Referenti	Coordinate
Per il DPA: Dott.ssa Luciana Saccone	Tel: 06.67796413 Fax: 06.67793659 Email: l.saccone@governo.it
Per il CUEIM Prof. Salvatore De Falco	Tel: 06.44361923 Cell: 335.7765240 Fax: 06.45214655 Email: salvatore.defalco@uniromauno.it

4

Problem analysis and settings

4.1 Problema che si vuole risolvere e/o motivazione per la proposta di progetto

Mancanza di un dataset relativo ai prezzi all'ingrosso e al dettaglio delle sostanze utile alla stima con adeguata analiticità e periodicità di valori "purity adjusted" relativamente al territorio italiano.

4.2 Dimensionamento e rilevanza del problema (frequenza, grado di gravità, misure epidemiologiche ecc.)

Inserire qui il testo

5

Obiettivo generale dell'intervento proposto e risultati attesi

Il progetto intende definire:

- modalità di affinamento delle rilevazioni già esistenti da parte delle forze di polizia e delle informazioni raccolte dalla DCSA con riferimento agli scopi di monitoraggio richiesti dall'EMCDDA;
- definire un modello operativo di raccolta, elaborazione dei dati e di produzione dei report attraverso un flusso di informazioni tra Focal Point, DCSA e EMCDDA;
- Attivare tale modello nel 2011 al fine di fornire all'osservatorio del DPA i dati necessari al monitoraggio del fenomeno e al coordinamento di tale monitoraggio con l'osservatorio europeo EMCDDA;
- Costruzione presso il database integrato del DPA di un prezzario alimentato da un sistema permanente di rilevazione pubblicato su un apposito portale web.

6

Valore aggiunto atteso nell'intervento proposto

La metodologia implementata attraverso il progetto consentirà la disponibilità di dati analitici sul fenomeno utili a studiare gli effetti delle politiche sulla variabile prezzo all'ingrosso e utili a verificare la relazione con la domanda di sostanze, anche a fini previsionali.

La metodologia proposta consente di adottare metodologie comuni con gli altri paesi europei che necessarie per garantire la confrontabilità dei dati sul territorio europeo.



7

Premesse tecnico scientifiche ("il razionale") dell'intervento proposto

La rilevanza della raccolta dei prezzi delle sostanze per verificarne il legame con l'utilizzo è documentata e dimostrata da tempo (tra gli altri Cook et al., 2005; Chaloupka e Wechsler, 1995), così come è stata rilevata una modifica nella domanda di sostanze in relazione alle modifiche dei prezzi (Nisbet and Vakil, 1972; Saffer and Chaloupka, 1995; Rhodes et al., 2002; Caulkins, 1995b; Chaloupka and Pacula, 2000; Bretteville-Jensen and Bjørn, 2003, 2004; Dave, 2008).

La disponibilità di dati sui prezzi all'ingrosso consente inoltre di comprendere meglio la distribuzione dei profitti derivanti dai traffici e, possibilmente, di anticipare evoluzioni nei prezzi al dettaglio.

8

Target (destinatari)

8.1 Target principale

Destinatari del progetto sono le forze di polizia coinvolte nella rilevazione dei dati di base e gli organi degli enti chiamati a raccogliere ed elaborare i dati stessi.

9

Territorio ed ambienti di intervento

9.1 Aree geografiche coinvolte

Il progetto prevede il coinvolgimento delle forze di polizia delle 12 città campione attualmente interessate dalla raccolta dei dati di prezzo delle sostanze da parte della DCSA, ed in particolare: Palermo, Reggio Calabria, Napoli, Roma, Firenze, Bologna, Verona, Venezia, Trieste, Torino, Milano e Genova.

Official stamp of the Dipartimento Politiche Antidroga, featuring the logo of the Italian Government and the text "PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI" and "DIPARTIMENTO POLITICHE ANTIDROGA". A handwritten signature is written over the stamp.



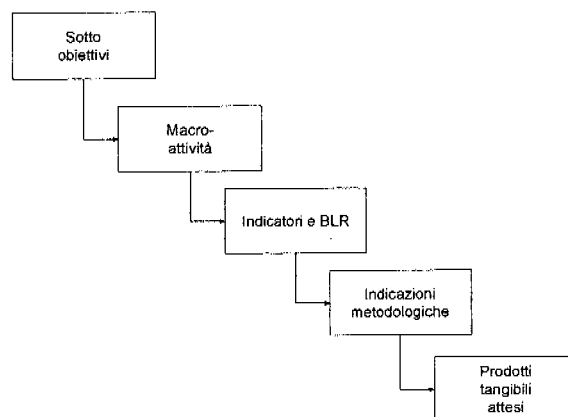
10

Sotto obiettivi specifici

Vengono di seguito elencati i sotto obiettivi specifici, cioè i risultati attesi del progetto:

1. Creazione schemi elementari di rilevazione dei dati in linea con i fabbisogni del DPA e della rilevazione dati Europea
2. Definizione del metodo di rilevazione (punti di repere, metodologie di campionamento, frequenza della rilevazione)
3. Disegno del flusso dati dalla rilevazione al Focal Point Italiano e del processo di Produzione delle sintesi
4. Realizzazione database coi dati statistici di monitoraggio europeo e del portale in cui pubblicare il prezzario online
5. Diffusione delle metodologie e formazione del personale coinvolto

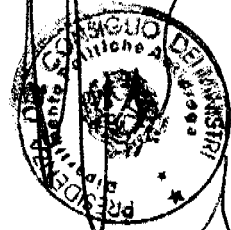
In seguito, questi sotto obiettivi vengono ulteriormente definiti nella componente operativa e chiariti, elencando una serie di specifiche e ulteriori informazioni necessarie per la loro realizzazione, utilizzando il framework logico sotto riportato.





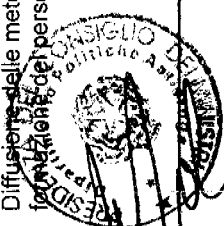

10.1 Sotto obiettivi e indicatori

N°	Sotto obiettivi	Indicatori	Base line result	Prodotto tangibile atteso	Note
1	Creazione schemi elementari di rilevazione dei dati in linea con i fabbisogni del DPA e della rilevazione dati Europea	N. di informazioni richieste soddisfatti dalla rilevazione	100%	Schede di rilevazione	
2	Definizione del metodo di rilevazione (punti di reperi, metodologie di campionamento, frequenza della rilevazione)	Produzione documentazione operativa di raccolta dati	Predisposizione prima revisione documento	Manuale operativo per la rilevazione	
3	Disegno del flusso dati dalla rilevazione al Focal Point Italiano e del processo di Produzione delle sintesi	Produzione progetto di flusso dati	Tracciato record completo	Procedura operativa Tracciati record	
4	Realizzazione database coi dati statistici di monitoraggio europeo e del portale in cui pubblicare il prezzario online	Attivazione database	100% delle informazioni raccolte trasferite al database secondo la procedura	Istruzioni per il funzionamento Prima alimentazione Database Struttura portale e alimentazione durante il periodo di sperimentazione e messa a regime del flusso informativo	
5	Diffusione delle metodologie formazione del personale coinvolto	e Giornate di formazione erogate	Partecipazione al 90% del personale coinvolto	Materiali didattici Demo di istruzione per procedure software Corsi di formazione	



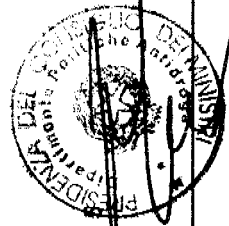
10.2 Sotto obiettivi, work package e metodi

N°	Sotto obiettivi	Work Package (pacchetti di attività)	Metodi
1	Creazione schemi elementari di rilevazione dei dati in linea con i fabbisogni del DPA e della rilevazione dati Europea	WP 1.1	Analisi dei requisiti di rilevazione e definizione informazioni
		WP 1.2	Stesura schemi di rilevazione (schede, tracciati record)
		WP 1.3	
		WP 1.4	
		WP 1.5	
2	Definizione del metodo di rilevazione (punti di reperi, metodologie di campionamento, frequenza della rilevazione)	WP 2.1	Definizione metodologica operativa di compilazione delle schede di rilevazione
		WP 2.2	Definizione delle modalità di rilevazione: distribuzione territoriale, frequenza, ecc...
		WP 2.3	
		WP 2.4	
		WP 2.5	
3	Disegno del flusso dati dalla rilevazione al Focal Point italiano e del processo di Produzione delle sintesi	WP 3.1	Definizione procedura operativa di raccolta dati da parte della DCSPA, successivo invio dati da DCSPA a Focal Point
		WP 3.2	Definizione modalità di elaborazione dati
		WP 3.3	Definizione tracciati record operativi e modalità tecniche di trasmissione
		WP 3.4	
		WP 3.5	
4	Realizzazione database coi dati statistici di monitoraggio europeo e del portale in cui pubblicare il prezzario online	WP 4.1	Progettazione e realizzazione database
		WP 4.2	Realizzazione processo di reporting secondo gli schemi EMCDDA
		WP 4.3	Progettazione e realizzazione del portale in cui pubblicare il prezzario online
		WP 4.4	
		WP 4.5	
5	Diffusione delle metodologie e formazione del personale coinvolto	WP 5.1	Progettazione attività formative e coinvolgimento docenti
		WP 5.2	Produzione materiali didattici e demo
		WP 5.3	Attivazione help desk
		WP 5.4	Erogazione formazione presso le sedi operative di raccolta dati
		WP 5.5	



11 Risk Management e Risk Assessment

N°	Descrizione del rischio	Probabilità di evenienza del rischio (accadimento)	Gravità delle conseguenze in caso di accadimento	Azione preventiva prevista	Azione correttiva prevista in caso di accadimento
1	Difficoltà operative a far proprio i metodi di lavori da parte delle forze di polizia	<input type="checkbox"/> Alta <input type="checkbox"/> Media <input checked="" type="checkbox"/> Bassa	<input checked="" type="checkbox"/> Alta <input type="checkbox"/> Media <input type="checkbox"/> Bassa	Comunicazione e informazione già dalle prime fasi Coinvolgimento nei gruppi di lavoro	Utilizzo leve istituzionali
2	Mancanza di chiarezza nei fabbisogni informativi espressi dall'EMCDDA	<input type="checkbox"/> Alta <input checked="" type="checkbox"/> Media <input type="checkbox"/> Bassa	<input type="checkbox"/> Alta <input type="checkbox"/> Media <input checked="" type="checkbox"/> Bassa	Raccordo costante con referenti EMCDDA Raccolta dati in modo analitico per consentire diverse reportistiche	Adattamento ai nuovi fabbisogni emergenti nella metodologia definitiva (fase 18-24 mesi)
3		<input type="checkbox"/> Alta <input type="checkbox"/> Media <input type="checkbox"/> Bassa	<input type="checkbox"/> Alta <input type="checkbox"/> Media <input type="checkbox"/> Bassa		
4		<input type="checkbox"/> Alta <input type="checkbox"/> Media <input type="checkbox"/> Bassa	<input type="checkbox"/> Alta <input type="checkbox"/> Media <input type="checkbox"/> Bassa		





12 Organigramma generale del progetto

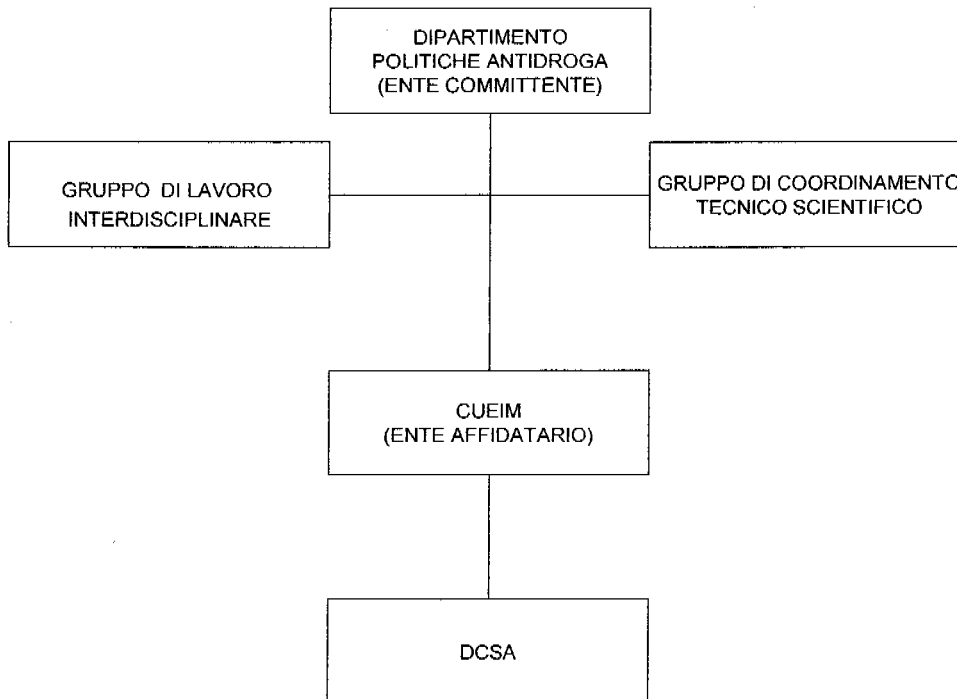
Viene di seguito rappresentato l'organigramma generale del progetto Drug Prices Esso prevede ^{4 22} ~~due~~ livelli: direzione e coordinamento.

Il *primo livello* di direzione è rappresentato dal Dipartimento Politiche Antidroga, della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dal Punto Focale Italiano della Rete Reitox, che si potrà avvalere di un gruppo di lavoro interdisciplinare e di un gruppo di coordinamento tecnico-scientifico per il coordinamento delle strategie di azione.

Il *secondo livello* di coordinamento operativo è rappresentato dal CUEIM che ha il compito di armonizzare l'implementazione della attività previste nel progetto Drug Prices.

Il terzo livello operativo è rappresentato dalla DCSA Direzione Centrale per i Servizi Antidroga che ha il compito di:

- contribuire alla progettazione del flusso informativo, di alimentarlo secondo i requisiti richiesti;
- progettare e implementare le modalità operative di raccolta dati di base;
- partecipare alla formazione degli operatori coinvolti.



Soggetto

Compiti principali

DPA

- * Ente Committente
- * Coordinamento generale
- * Controllo e verifica del progetto generale sia per la rendicontazione di risultato che della rendicontazione finanziaria

Gruppo di coordinamento tecnico scientifico

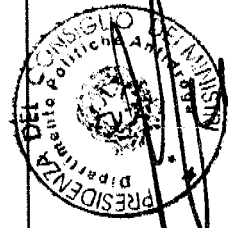
- * Indirizzamento delle attività di valutazione in progress ed ex post
- * Fornitura di supporto tecnico al DPA
- * Indicazioni sulle collaborazioni scientifiche ed operative da attivare
- * Definizione del gruppo di lavoro multidisciplinare per l'espressione di proposte per l'integrazione/modificazione degli atti normativi

CUEIM

- * Ente Affidatario
- * Coordinamento generale
- * Rendicontazione di risultato e rendicontazione finanziaria

DCSA

- * Partecipazione al gruppo di coordinamento tecnico scientifico
- * Collaborazione alla progettazione del flusso informativo e all'alimentazione secondo i requisiti richiesti;
- * Progettazione e implementazione delle modalità operative di raccolta dati di base
- * Partecipazione alla formazione degli operatori coinvolti





14 Scheduling

14.1 Articolazione in fasi temporali e attività

Data di inizio prevista: 30/12/2010 (tale data potrà essere ridefinita in base al ricevimento da parte del DPA della lettera ufficiale di avvio delle attività)

Durata totale prevista: 1 anno
 2 anni
 3 anni

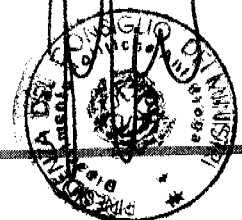
Durata totale prevista: I annualità
 I e II annualità
 I, II e III annualità

Fine prevista delle attività Finanziarie (salvo proroghe): 29/12/2012 (e comunque dopo 24 mesi dall'avvio delle attività)

Macro fasi temporali	Macro attività previste	Data inizio	Durata
1	Analisi e disegno informazioni e rilevazioni di base	Analisi fabbisogni nazionali e internazionali Confronto con enti/organi	30/12/2010 150 gg
2	Sviluppo strumenti operativi di rilevazione	Definizione tracciati record Definizione flussi dati	28/02/2011 120 gg
3	Test strumenti e verifica metodi	Test di rilevazioni sul campo in affiancamento a operatori	30/05/2011 120 gg
4	Formazione operatori	Produzione materiali didattici Erogazione formazione tramite incontri	01/06/2011 90 gg
5	Rilevazione sperimentale e sperimentazione flusso informativo	Supporto ai rilevatori e affinamento elementi critici degli strumenti e delle procedure. Alimentazione database tramite procedura.	01/09/2011 240 gg
6	Messa e regime rilevazione e alimentazione periodica	Revisione definitiva strumenti e metodologie. Monitoraggio delle rilevazioni e del funzionamento dei flussi dati.	01/05/2012 230 gg

Possibilità di Proroga: SI NO
La possibilità di proroga della durata del progetto è regolamentata dall'Accordo di Collaborazione.

Possibilità di Rifinanziamento: SI NO
La possibilità di rifinanziamento è condizionata all'ottenimento di parere positivo da parte del DPA sulle attività svolte e alla disponibilità finanziaria.



15 Agenda reporting

Sigla Report	Data prevista	Tipo di rapporto
RR1	Dopo 6 mesi	Report in progress, dettagliato, sulla base degli obiettivi e degli indicatori predichiarati riguardante i risultati tecnici ottenuti
RF1	Dopo 6 mesi	Rendicontazione finanziaria primo semestre
RR2	Dopo 12 mesi	Report in progress, dettagliato, sulla base degli obiettivi e degli indicatori predichiarati riguardante i risultati tecnici ottenuti
RF2	Dopo 12 mesi	Rendicontazione finanziaria secondo semestre
RR3	Dopo 18 mesi	Report in progress, dettagliato, sulla base degli obiettivi e degli indicatori predichiarati riguardante i risultati tecnici ottenuti
RF3	Dopo 18 mesi	Rendicontazione finanziaria a 18 mesi
RR4	Dopo 24 mesi	Report in progress, dettagliato, sulla base degli obiettivi e degli indicatori predichiarati riguardante i risultati tecnici ottenuti
RF4	Dopo 24 mesi	Rendicontazione finanziaria Finale

16 Risorse e piano finanziario

Il budget totale previsto per le attività di progetto è stabilito a favore dell'Ente affidatario un finanziamento omnicomprensivo di € 395.000,00 (395.000/euro) per sostenere le spese di realizzazione così come previste e riportate nel piano finanziario del progetto, ripartito secondo le seguenti quote:

BENI E SERVIZI (Inventariabili e di consumo)	€ 30.000*
FORMAZIONE	€ 50.000*
PERSONALE A CONTRATTO	€ 198.000*
PUBBLICAZIONI E MATERIALI INFORMATIVI	€ 10.000*
MISSIONI	€ 20.000*
RIMBORSI	€ 40.000*
CONVEGNI	€ 32.000*
SPESE DI SEGRETERIA	€ 15.000*
TOTALE	€ 395.000

Sono esclusi finanziamenti a favore di personale dirigente di ruolo.

16.1 Quote di finanziamento previste

Il finanziamento sarà erogato con le seguenti modalità:

- I QUOTA: 60% all'avvio attività
- II QUOTA: 40% all'inizio del secondo

Presidenza del Consiglio dei Ministri
 DIPARTIMENTO POLITICHE ANTIDROGA
 Per Copia Conforme composto di n. 15
 Roma 16/05/2011
 Funzionario

