



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per l'informazione e l'editoria
Ufficio per l'informazione e la comunicazione istituzionale e per la tutela del diritto d'autore
Servizio per i rapporti con i mezzi d'informazione

OGGETTO: procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento di servizi giornalistici e informativi per gli organi centrali e periferici delle Amministrazioni dello Stato, di cui al Bando di Gara inviato alla G.U.U.E. il 28 settembre 2017 - provvedimento di esclusione.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., in particolare l'art. 31, comma 3 che definisce le funzioni del RUP;

Viste le Linee guida n. 3 di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016;

Visto l'art. 29 comma 1 e 76 comma 5, lett. b) del d.lgs. n. 50 del 2016 che disciplinano l'adozione e la pubblicazione del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento;

Visto il Disciplinare di gara, al par. 5 – Documentazione amministrativa ed, in particolare, il prescritto contenuto della dichiarazione, avente valore di dichiarazione sostitutiva di certificazione o di atto di notorietà rilasciata ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 e redatta utilizzando l'Allegato 1b, attestante i seguenti requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica e professionale:

- di aver conseguito per il triennio 2014-2016 un fatturato medio annuo pari ad almeno il doppio dell'importo a base d'asta per n. 6 (sei) mesi;
- avere prodotto e distribuito negli ultimi 3 (tre) anni un notiziario quotidiano generale in lingua italiana per un minimo di dodici ore al giorno per almeno cinque giorni la settimana, con almeno 1000 lanci giornalieri nei 5 giorni, dei quali almeno 700 lanci relativi all'Italia;
- avere anche prodotto e distribuito negli ultimi 3 (tre) anni un notiziario quotidiano regionale in lingua italiana avente ad oggetto le regioni italiane per un minimo di dodici ore al giorno per almeno cinque giorni la settimana;
- avere alla data del 31 dicembre 2016 una redazione costituita da almeno 50 (cinquanta) giornalisti professionisti o pubblicisti, con ottima conoscenza scritta e parlata della lingua italiana, iscritti all'INPGI ed inquadrati ai sensi degli artt. 1 o 2 del CNLG con rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato; ciascun giornalista part-time dovrà essere calcolato forfettariamente equivalente a 0,5 giornalisti; per i giornalisti in CIGS o solidarietà dovrà essere calcolato il numero equivalente di giornalisti a tempo pieno utilizzando le percentuali effettive (a titolo esemplificativo un concorrente con 50 giornalisti tutti in solidarietà al 10% del tempo dovrà considerare 45 giornalisti);
- avere alla data del 31 dicembre 2016 sedi ubicate in almeno 3 (tre) regioni sul territorio italiano;

Visti gli artt. 38, comma 3 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;

Vista la nota prot. DIE 3418 del 23 febbraio 2018 con la quale il RUP ha chiesto al RTI la documentazione necessaria per la verifica dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale, precisando che l'Amministrazione è già in possesso di parte della documentazione, pervenuta da parte dell'agenzia mandataria ai fini della precedente procedura di gara pubblicata sulla GUUE in data 2 maggio 2017;

Vista la nota del 1 marzo 2018 pervenuta via PEC con la quale l'agenzia mandante MF Dow Jones S.r.l. ha inviato la comunicazione richiesta;

Vista la nota del 2 marzo 2018 pervenuta via PEC con la quale il legale rappresentante dell'agenzia mandataria Com.e S.r.l., in esito alla citata nota DIE 3418 del 23 febbraio 2018, invia ulteriore documentazione e dichiara *“che la documentazione già in possesso di codesta SA afferisce a requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale diversi dalla procedura di gara di cui all'oggetto, per cui le autocertificazioni sono relative alla sola parte di requisiti verificabili direttamente da codesta SA”* e *“pertanto si rende necessario anche per la mandataria comprovare i requisiti di cui alla predetta procedura”*;

Visto il par. 5.2 del Disciplinare di gara *“Modalità di verifica dei requisiti di partecipazione”*;

Considerato che dall'esame della documentazione relativa all'agenzia mandataria Com.e S.r.l., già in possesso dell'Amministrazione, nonché di quella ulteriore inviata dal RTI Com.e/MF Dow Jones con la citata nota del 2 marzo 2018, si rileva quanto segue:

- l'agenzia mandataria Com.e S.r.l., pur avendo un fatturato medio annuo di € 3.649.238,00 ricorre, per il raggiungimento del requisito, conformemente a quanto previsto dal par. 8 del disciplinare di gara, all'avvalimento da parte dell'agenzia mandante MF Dow Jones S.r.l., che, disponendo di un fatturato complessivo di € 5.899.682,33, mette a disposizione la restante quota di fatturato pari ad € 5.150.672,00, e rispetta altresì il requisito consistente nel valore minimo del fatturato medio annuo per ciascuna agenzia mandante almeno nella misura minima del 5%, pari ad € 440.000,00, in quanto il fatturato della mandante che residua dall'avvalimento ammonta ad € 749.010,33, pertanto risulta soddisfatto anche il requisito del conseguimento per il triennio 2014-2016 di un fatturato medio annuo pari ad almeno il doppio dell'importo a base d'asta per n. 6 (sei) mesi, quindi pari ad € 8.800.000,00;

- con nota del 6 luglio 2017 inviata dall'agenzia Com.e per la partecipazione alla procedura di cui al Bando di Gara inviato alla G.U.U.E. il 2 maggio 2017, si evidenzia la produzione, nel periodo ottobre – dicembre 2016, dei notiziari regionali Dire Bologna, Roma, Campania, Toscana e le APP Dire Lazio ed Emilia; inoltre, con la citata nota del 2 marzo 2018, l'agenzia Com.e ha allegato una dichiarazione del delivery Telpress Italia S.r.l. attestante la produzione per lo stesso periodo degli stessi notiziari regionali sopra indicati, pertanto risulta soddisfatto il requisito relativo alla produzione e distribuzione negli ultimi tre anni di un notiziario quotidiano regionale in lingua italiana avente ad oggetto le regioni italiane per un minimo di dodici ore al giorno per almeno cinque giorni la settimana;

- con nota pervenuta via PEC in data 14 luglio 2017 l'INPGI, in risposta ad analoga richiesta di verifica dei requisiti per il Bando di Gara inviato alla G.U.U.E. il 2 maggio 2017, aveva inviato per l'agenzia mandataria Com.e l'elenco dei giornalisti presenti alla data del 31 dicembre 2016 per un totale di n. 55 unità; l'agenzia mandante MF Dow Jones ha inviato, con la citata nota del 1 marzo 2018, l'elenco di n. 16 giornalisti, pertanto è soddisfatto il requisito previsto al punto 5 del disciplinare di gara della redazione costituita da almeno n. 50 (cinquanta) giornalisti professionisti o pubblicitari alla data del 31 dicembre 2016, e della percentuale di almeno il 60% del numero dei giornalisti in capo all'agenzia mandataria e di almeno il 10% del numero dei giornalisti in capo all'agenzia mandante, prevista al punto 5 del Disciplinare di gara;

- dalla visura della Camera di commercio artigianato e agricoltura relativa all'agenzia mandataria Com.e risultano esistenti sedi in cinque regioni italiane, pertanto risulta soddisfatto il requisito delle sedi ubicate in almeno tre regioni;

Considerato che dall'esame della documentazione pervenuta con nota del 6 luglio 2017, da parte dell'agenzia Com.e per la partecipazione al lotto n. 6 della procedura di cui al Bando di Gara inviato alla G.U.U.E. il 2 maggio 2017, si dichiara la produzione, nel periodo ottobre – dicembre 2016, di un insieme di notiziari settoriali, comunque riconducibili a un notiziario generale, denominati Dire Politica, Ambiente, Sanità, Giovani, Welfare, Web e Dire S, con un numero medio di lanci giornalieri del notiziario quotidiano generale nel periodo ottobre – dicembre 2016 pari a 727, quindi inferiore alla soglia richiesta al par. 5 del Disciplinare di gara (1000 lanci), pur essendo sufficiente per il requisito previsto dalla precedente procedura di gara del 2 maggio 2017 (600 lanci);

Considerato che anche dall'esame della documentazione pervenuta con la citata lettera del 2 marzo 2018, risulta un numero medio di lanci giornalieri del notiziario quotidiano generale nel periodo ottobre – dicembre 2016 pari a 751, quindi inferiore alla soglia richiesta al par. 5 del disciplinare di gara (1000 lanci);

Considerato che dalle verifiche condotte dal Dipartimento tramite l'aggregatore di notizie Telpress, come prescritto al par. 5.2 del Disciplinare di gara, risulta prodotto dall'Agenzia Com.e un numero medio di lanci giornalieri del notiziario quotidiano generale nel periodo ottobre – dicembre 2016 pari a 675, quindi inferiore alla soglia richiesta al par. 5 del disciplinare di gara (1000 lanci);

Considerato che l'Amministrazione, su specifica FAQ, richiesta in merito all'analogha clausola contenuta nel disciplinare di gara della procedura di cui al Bando di Gara inviato alla G.U.U.E. il 2 maggio 2017, cui ha partecipato l'agenzia mandataria Com.e e pubblicata su "Amministrazione trasparente", precisa quanto segue:

D: *“Partendo dalla considerazione che la dimensione numerica minima richiesta a cui si fa riferimento come criterio di partecipazione ai lotti 1 e 2, è svolta unicamente con riferimento al termine “notiziario generale”, riteniamo che si debba desumere, attraverso una corretta interpretazione semantica, che debba intendersi il numero complessivo dei lanci, vale a dire il notiziario generale composto della somma di notiziario nazionale e notiziario regionale. E' corretto?”*

R: *“No, si intendono i soli lanci del notiziario generale. Non possono quindi essere computati quelli del notiziario regionale”.*

e che pertanto risulta chiaro che nel computo dei lanci devono essere considerati esclusivamente quelli del notiziario generale, tant'è che l'agenzia richiedente la suddetta FAQ non ha partecipato alla predetta procedura di gara relativamente ai lotti 1 e 2, né ha partecipato alla presente procedura di gara, non essendo in possesso del numero sufficiente di lanci medi giornalieri del notiziario generale nel periodo richiesto, in ordine ai requisiti di capacità tecnico-professionale prescritti dai rispettivi Disciplinari di gara;

Considerato che il disciplinare di gara, al par. 5, prescrive che *“il requisito consistente nella produzione e distribuzione di un notiziario quotidiano deve essere posseduto interamente dalla mandataria”*; che per integrare detto requisito l'agenzia mandataria Com.e non si è avvalsa dell'apporto dell'agenzia MF Dow Jones in qualità di agenzia ausiliaria, in quanto il contratto di avvalimento sottoscritto in data 10 ottobre 2017 fra le agenzie costituenti il RTI è espressamente circoscritto al requisito di capacità economico-finanziaria e inoltre, al punto 2 della premessa della nota del 19 febbraio 2018, con la quale si forniscono giustificazioni a fronte dell'offerta

anormalmente bassa, con riferimento al requisito dei lanci si ribadisce che *“La Agenzia Dire, mandataria, possiede da sola i requisiti di accesso in maniera totalitaria (...)”*;

Considerato che non risulta soddisfatto in capo alla mandataria Com.e, e pertanto nemmeno in capo al RTI concorrente Com.e/MF Dow Jones, il requisito relativo alla produzione e distribuzione negli ultimi tre anni un notiziario quotidiano generale in lingua italiana per un minimo di dodici ore al giorno per almeno cinque giorni la settimana, con almeno 1000 lanci giornalieri nei 5 giorni, dei quali almeno 700 lanci relativi all'Italia, previsto al par. 5 del Disciplinare di gara;

Considerato che sono stati avviati i controlli sul possesso dei requisiti generali previsti dall'art. 80 del d.lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i. in capo alle agenzie costituenti il RTI, che detti controlli sono stati avviati, come prescritto dagli artt. 81, comma 1 e 216, comma 13 del citato decreto, utilizzando la banca dati AVC Pass, ma che a causa del temporaneo blocco delle funzionalità della banca dati, detti controlli sono stati attivati anche in via tradizionale, interpellando via PEC i competenti enti accertatori, e che pertanto l'Amministrazione si riserva di adottare eventuali ulteriori provvedimenti all'esito di detti controlli;

DISPONE

sulla base degli elementi indicati in premessa e qui espressamente richiamati, l'esclusione dalla procedura di gara specificata in oggetto del concorrente RTI Com.e/MF Dow Jones per il mancato soddisfacimento del requisito relativo alla produzione e distribuzione negli ultimi tre anni di un notiziario quotidiano generale in lingua italiana per un minimo di dodici ore al giorno per almeno cinque giorni la settimana, con almeno 1000 lanci giornalieri nei 5 giorni, dei quali almeno 700 lanci relativi all'Italia.

Si invia il presente provvedimento alla “Redazione trasparenza” per la pubblicazione sul profilo del committente ai sensi dell'art. 29, comma 1 del d.lgs. n. 50 del 2016.

Roma, 6 MAR. 2018

IL RUP
Alberto Russo

