



Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati

DECRETO N. 5 DEL 14/02/2017

OGGETTO:

AFFIDAMENTO ALL'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MESSINA -
DIPARTIMENTO INGEGNERIA - DELL'INCARICO DI PROGETTAZIONE ED
ALTA SORVEGLIANZA RELATIVAMENTE AGLI INTERVENTI DI
MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA SULLE
INFRASTRUTTURE STRADALI NEL TERRITORIO COMUNALE DI
TAORMINA CONNESSI ALLA PRESIDENZA ITALIANA DEL GRUPPO DEI
PAESI PIU' INDUSTRIALIZZATI – CIG ZE21D60631 -



Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI STRUTTURALI E DI SICUREZZA CONNESSI ALLA PRESIDENZA ITALIANA DEL GRUPPO DEI PAESI PIU' INDUSTRIALIZZATI

Premesso che:

- con D.P.R del 5 gennaio 2017, registrato presso la Corte dei conti in data 26/01/2017 al n. 203, il prefetto dott. Riccardo Carpino è stato nominato Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati;
- al predetto Commissario straordinario è stato affidato il compito di provvedere, in particolare, *"alla definizione, progettazione e predisposizione di tutte le iniziative finalizzate alla realizzazione e adeguamento delle infrastrutture, necessarie e strumentali allo svolgimento degli eventi connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati, alla definizione, progettazione e predisposizione degli apparati e delle dotazioni necessarie strumentali ad assicurare la tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica per i suddetti eventi, nonché, al conseguimento della disponibilità di beni, servizi e forniture, necessari e strumentali ai richiamati interventi"*, assicurando, nell'ambito delle proprie funzioni, il coordinamento delle Amministrazioni statali interessate, anche in raccordo con i Presidenti delle Regioni e i Sindaci dei Comuni interessati, l'ANAC, il Capo del Dipartimento della protezione civile, nonché con le società partecipate e con altri enti ed organismi eventualmente coinvolti, al fine di garantire una proficua organizzazione degli interventi programmati ed un impatto positivo e sostenibile sui territori interessati;
- l'articolo 7 del decreto legge n. 243 del 29 dicembre 2016 (Interventi funzionali alla presidenza italiana del G7 nel 2017), in corso di conversione, assegna, quindi, al Commissario straordinario l'obiettivo di realizzare gli interventi funzionali al vertice di Taormina G7;
- l'articolo 1, comma 381, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, prevede espressamente che: *"Per l'attuazione degli interventi relativi all'organizzazione e allo svolgimento del vertice tra i sette maggiori Paesi industrializzati (G7), anche per adeguamenti di natura infrastrutturale e per le esigenze di sicurezza, è istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze un fondo da*



Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati

trasferire alla Presidenza del Consiglio dei ministri. Per le finalità di cui al primo periodo è autorizzata la spesa di 45 milioni di euro per l'anno 2017”;

- il detto fondo di cui al citato comma 381 dovrà, pertanto, essere utilizzato sia per gli interventi di competenza della Delegazione G 7 – ai fini dell’organizzazione degli aspetti logistici e protocollari – sia per gli interventi infrastrutturali e di sicurezza affidati al Commissario straordinario;
- nei giorni 26 e 27 maggio 2017 è previsto lo svolgimento del vertice dei Capi di Stato e di governo nella città di Taormina (ME);
- nel corso delle riunioni e dei sopralluoghi effettuati sui luoghi di intervento è emersa la necessità di dare priorità ad una serie di interventi su alcune infrastrutture, che risultano funzionali alla buona riuscita dell’evento;
- con nota del 3 ottobre 2016, depositata agli atti d’ufficio della Presidenza del Consiglio, il Sindaco di Taormina ha proposto un elenco degli interventi da realizzare, indicando distintamente quelli ritenuti “indispensabili per il G7”;
- con Atto interno di programmazione, in corso di definizione, il Commissario ha definito il I° Stralcio del Piano degli Interventi strutturali ed infrastrutturali finalizzati alla realizzazione e adeguamento delle infrastrutture necessarie e strumentali connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati;
- tra questi viene previsto un intervento di manutenzione di alcune strade interne del territorio comunale di Taormina, allo stato interessate da particolari situazioni di criticità, con asfalto ammalorato ed in parte disomogeneo;
- ad oggi, la struttura commissariale istituita con D.P.R. del 05/01/2017, nonostante le richieste di assegnazione di personale tecnico all’uopo deputato, non ha in dotazione profili di carattere tecnico che possano svolgere le attività di progettazione, di Rup, di direzione lavori e di collaudo, in quanto, nessun profilo tecnico risulta ancora assegnato, costituendo ciò un rilevante ed oggettivo elemento di rischio per il raggiungimento degli obiettivi, tenuto conto:
 - a) della ristrettissima tempistica a disposizione dell’ufficio del Commissario;
 - b) che l’intervento di che trattasi riguarda un appalto di lavori pubblici di importo inferiore ad 1 milione di euro;
 - c) è indispensabile acquisire, all’uopo, il relativo livello di progettazione.

Atteso che:

- per la realizzazione dell’opera sopra specificata nei tempi previsti dal programma occorre procedere al conferimento dell’incarico per la predisposizione della progettazione definitiva - esecutiva;



Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati

- si rende necessario procedere all'affidamento dell'incarico in parola a soggetto esterno alla struttura commisariale per le seguenti ragioni:
 - a) carenza di organico di personale tecnico;
 - b) difficoltà di rispettare i tempi della programmazione dei lavori;
- sulla base della preliminare intesa sottoscritta in data 07/03/2017 l'importo della prestazione complessiva dell'incarico proposto dall'Università ammonta ad € 35.000,00 oltre ad IVA, e, quindi, risulta inferiore ai 40.000 euro e che, pertanto, è possibile procedere all'affidamento dell'incarico medesimo, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 31, comma 8, e dell'art. 36, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, mediante affidamento diretto senza procedimento di gara, nel rispetto dei principi di rotazione,
- come risulta dal calcolo dettagliato dell'offerta economica formulata dall'Università e depositata agli atti, il detto corrispettivo risulta, in ogni caso, inferiore ai parametri di riferimento per tali tipologie di progettazione, per effetto del ribasso del 30% offerto sull'importo di progettazione, tenuto conto dell'importo dei lavori e delle prestazioni aggiuntive offerte, quali il supporto alla direzione dei lavori e l'attività di alta sorveglianza.

Dato atto che:

- l'articolo 24, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 18 aprile 2016 prevede espressamente che le prestazioni relative alla progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva di lavori, nonché alla direzione dei lavori e agli incarichi di supporto tecnico-amministrativo alle attività del responsabile del procedimento e del dirigente competente alla programmazione dei lavori pubblici possano essere espletate anche dagli organismi di altre pubbliche amministrazioni di cui le singole stazioni appaltanti possono avvalersi per legge;
- l'art. 32, comma 2, del citato decreto prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre;
- l'art. 35 determina le soglie di rilevanza comunitaria, mentre l'articolo 36 stabilisce le procedure di affidamento di contratti sotto soglia, precisando, in particolare, che *"per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, è possibile l'affidamento diretto, adeguatamente motivato....."*;
- l'Università rientra tra i soggetti che possono svolgere tali tipologie di prestazioni, possedendo tutti i requisiti professionali e curriculari commisurati alla natura dell'incarico ed alla tipologia e categorie delle opere da progettare;



Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati

- come, peraltro, riportato nella determinazione Anac n 7 del 21/10/2010, la Corte di Giustizia, con la sentenza resa il 23 dicembre 2009 sulla causa C-305/08, ha sostenuto che "le disposizioni della direttiva 2004/18, ed in particolare quelle di cui al suo art. 1, nn. 2, lett. a), e 8, primo e secondo comma, che si riferiscono alla nozione di "operatore economico", devono essere interpretate nel senso che consentono a soggetti che non perseguono un preminente scopo di lucro, non dispongono della struttura organizzativa di un'impresa e non assicurano una presenza regolare sul mercato, quali le università e gli istituti di ricerca nonché i raggruppamenti costituiti da università e amministrazioni pubbliche, di partecipare ad un appalto pubblico di servizi";
- non sono rinvenibili, attualmente, nell'ordinamento del sistema universitario norme limitative di tale facoltà. Al contrario, la possibilità per le Università di operare sul mercato sarebbe espressamente prevista dall'articolo 7, comma 1, lett. c), della legge 168/1989, che include, tra le entrate degli atenei, anche i corrispettivi di contratti e convenzioni, nonché dall'articolo 66, del D.P.R. 382/1980, rubricato "Riordinamento della docenza universitaria, relativa fascia di formazione nonché sperimentazione organizzativa e didattica", che prevede che le Università possano eseguire attività di ricerca e consulenza, stabilite mediante contratti e convenzioni con enti pubblici e privati, con l'unico limite della compatibilità delle suddette attività con lo svolgimento della funzione scientifica e didattica che per gli Atenei rimane prioritaria;
- d'altronde, i constatati tempi ristretti a disposizione per la realizzazione degli interventi in oggetto rendono, di fatto, impraticabile l'individuazione di soluzioni alternative;
- l'Università, interpellata, si è dimostrata disponibile ad espletare l'incarico professionale in parola proponendo un importo della prestazione netta contrattuale di € 35.000,00, oltre ad IVA, che risulta, comunque, inferiore ai parametri di riferimento per tali tipologie di progettazione, tenuto conto dell'importo dei lavori;
- ciò sulla scorta di un'intesa sottoscritta con la stessa Università in data 07/02/2017 prot. CSOPEREG7 n. 76 A-, depositata agli atti d'ufficio, laddove è stato stimato, infatti, che l'entità dei lavori ammonta ad un importo inferiore ad 1 milione di euro.

Atteso che:

- con la circolare interna del Segretario Generale, prot. DiPRUS 0001940 P-3.1.3 del 15/01/2014, diramata nell'ambito del riordino delle procedure di acquisizione di beni e servizi della Presidenza del Consiglio dei Ministri, è stato previsto che le strutture preposte "...richiedano, in ogni caso, per gli acquisti di beni e servizi in economia di importo compreso tra 5mila euro e 40mila euro (al netto dell'Iva), le offerte ad almeno tre operatori economici, salvo quando ciò, sulla base di apposita



Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati

motivazione debitamente documentata, non risulti praticabile o ragionevole in virtù di circostanze specifiche (ed es. l'urgenza e le particolari caratteristiche del bene o del servizio da acquisire)...”;

- le più volte richiamate circostanze di urgenza rendono necessario procedere all'affidamento diretto della progettazione di che trattasi al solo fine di poter effettivamente realizzare e collaudare gli interventi funzionali entro la data di effettuazione del vertice di Taormina G7 (26 e 27 maggio 2017), tenuto anche conto che la struttura commissariale di missione è stata istituita il 5 gennaio 2017 e che, solo a far data dal 1 febbraio 2017, sono state assegnate alla stessa 3 unità con profilo dirigenziale.

Rilevato che il presente provvedimento si giustifica in ragione:

- delle specifiche competenze dell'affidataria nella materia oggetto dell'affidamento, annoverando il detto Dipartimento universitario professionalità con elevata esperienza nel settore di “Strade, Ferrovie ed Aeroporti”;
- delle dotazioni strumentali e specialistiche di cui dispone la stessa Università che, infatti, consentono di effettuare le suddette attività nel pieno rispetto della tempistica e delle necessità di urgenza connesse allo svolgimento del vertice di Taormina G7. In particolare, grazie al sistema laser scanner cinematico in dotazione al Dipartimento di Ingegneria è possibile eseguire i rilievi topografici di dettaglio in tempi ridottissimi (circa 12 ore), necessari per poter definire le soluzioni progettuali sia in termini tipologici che economici. L'utilizzo di tale strumentazione altamente specialistica consente, inoltre, di ricostruire con un altissimo livello di precisione lo stato di fatto dei luoghi sia planimetrico che altimetrico con il conseguente vantaggio di quantificare dettagliatamente le quantità delle lavorazioni da prevedere in progetto;
- della disponibilità formalmente manifestata dall'Università di garantire anche l'attività di alta sorveglianza sui lavori da realizzare al fine di svolgere un efficace controllo sulla loro esecuzione, riferendo, altresì, su richiesta del Commissario, anche in ordine agli atti di approvazione della contabilità finale; tale attività verrà condotta in sinergia con la direzione dei lavori e sarà finalizzata al controllo puntuale di tutte le lavorazioni con l'obiettivo di verificare la loro piena rispondenza alle previsioni progettuali. In particolare, verranno eseguiti controlli in loco relativamente alla densità a caldo dei conglomerati bituminosi durante le operazioni di stesa e saranno effettuate le prove di qualità in laboratorio su campioni di materiale prelevato in cantiere, su indicazione della direzione dei lavori, secondo le prescrizioni contenute nel capitolato.



Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati

Dato atto che:

- l'Università sopra identificata non ha assunto altri incarichi direttamente assegnati dallo scrivente ufficio commissariale e che, pertanto, è salvaguardato il principio di rotazione;
- l'idoneità dell'affidataria all'espletamento dell'incarico de quo è desumibile dal relativo *curriculum* di cui al **doc. 1**, quale documento costituente parte integrante del presente atto, anche se non materialmente allegato ma depositato agli atti;
- l'importo del corrispettivo computato è riassunto nel **doc. 2** quale documento costituente parte integrante del presente atto, anche se non materialmente allegato ma depositato agli atti;
- ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge 136/2010 s. m. ed i. sulla tracciabilità dei flussi finanziari è stata ottemperata la richiesta dell'Autorità Anticorruzione del **CIG** n. **ZE21D60631**;
- sulla base delle verifiche attuate in ordine alla regolarità contributiva, il summenzionato ente affidatario risulta in regola;
- sono state acquisite le dichiarazioni in ordine al possesso dei requisiti di cui all'articolo 80 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50.

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante: “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*.

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante: “*Regolamento di attuazione del D.Lgs. 12 aprile 206, n. 163*”, per la parte ancora in vigore.

DECRETA

Di procedere, per le ragioni espresse in narrativa e qui approvate, all'affidamento dell'incarico professionale per le attività di progettazione ed alta sorveglianza degli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria sulle infrastrutture stradali nel territorio comunale di Taormina connessi alla Presidenza italiana del Gruppo dei Paesi più industrializzati, come meglio dettagliato in premessa.

Di procedere nell'affidamento dell'incarico di cui al punto 1) mediante affidamento diretto ai sensi del combinato disposto dell'art. 31, comma 8, e dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.



Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati

Di prendere e dare atto che il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma e le clausole essenziali dello stesso sono evincibili dall'allegato schema di disciplinante che tramite il presente provvedimento si approva cotestualmente, dandosi atto che mediante questo verrà regolato il rapporto contrattuale tra il Commissario e l'Università degli Studi di Messina – Dipartimento Ingegneria Civile – affidataria del servizio *de quo* (**allegato 1**).

Di affidare, per l'effetto, l'incarico in oggetto per un importo complessivo di euro 35.000,00 oltre Iva, all'Università degli Studi di Messina - Dipartimento di Ingegneria -, con sede in Messina Villaggio S. Agata – Salita di Dio - P.IVA 00724160833 e C.F. 80004070837, oltre che per le motivazioni meglio espresse in premessa, per le seguenti ragioni:

- disponibilità immediata ad eseguire la prestazione;
- constatati tempi ristretti a disposizione per la realizzazione degli interventi in oggetto rendono, di fatto, impossibile l'individuazione di soluzione alternative, tenendo conto che il vertice G7 si svolgerà a Taormina nei giorni del 26 e 27 maggio 2017;
- convenienza economica della proposta di svolgimento dell'incarico professionale;
- alta affidabilità dell'affidataria in rapporto all'oggetto dell'incarico e disponibilità di dotazioni strumentali specialistiche che consentono, infatti, di ricostruire con un altissimo livello di precisione lo stato di fatto dei luoghi sia planimetrico che altimetrico con il conseguente vantaggio di quantificare dettagliatamente le quantità delle lavorazioni da prevedere in progetto;

Di avvalersi della facoltà della consegna d'urgenza di cui al combinato disposto dei commi 8 (ultimo periodo) e 13 dell'articolo 32 del decreto legislativo 18 agosto 2016 n. 50, ricorrendone i presupposti connessi alla necessità di dover svolgere il vertice di Taormina G7.

Di dare atto che con decreto del 31/01/2017, prot. USG 1055 P-1.2.1 del 0/08/2017, del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri sono state assegnate in gestione a questo ufficio, unitamente ai poteri di spesa, le risorse finanziarie esistenti sul cap. 246 iscritto nel C.D.R. 1 – Segretario generale del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'anno finanziario 2017 e per il corrispondente capitolo per gli esercizi finanziari successivi.



Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana del gruppo dei Paesi più industrializzati

Di dare atto che la suddetta somma trova la sua giusta imputazione sull'indicato capitolo e che sarà successivamente impegnata con ulteriore provvedimento.

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 3, comma 7, della legge n. 136/2010, il Conto Correlato dedicato, come da comunicazione pervenuta via mail:

- Banca D'Italia – Agenzia di Messina –
- Codice IBAN: IT64N0100003245514300037061;
- numero conto corrente tesoreria: 0037061;
- i dati identificativi dei soggetti (persone fisiche) che per l'Università saranno delegati ad operare sul conto corrente dedicato:
 - a) Prof. Pietro Navarra, nato a Messina il 30/08/1968, residente a Messina in via Panoramica dello Stretto, Cod. Fisc. NVRPTR68M30F158N, operante in qualità di Rettore dell'Università degli Studi di Messina;
 - b) Prof. Francesco De Domenico, nato a Messina il 22/08/1962, residente a Messina in via Cesare Battisti n. 45 isolato 305, Cod. Fisc. DDMFNC62M22F158W, operante in qualità di Direttore Generale dell'Università degli Studi di Messina.

Di dare, altresì, atto che:

- l'ente affidatario ha fornito apposita polizza di assicurazione R.C. professionale a garanzia di eventuali errori od omissioni progettuali, depositata agli atti; la detta polizza è stata emessa a Messina in data 13/02/2017 da Amissima Assicurazioni S.p.a. – Codice Agenzia 1892 – al n. 802427800;
- ai sensi dell'articolo 1, comma 629, lett b), della L.190/2014, il pagamento relativo al servizio affidato è sottoposto al meccanismo dello "split payment".

Di prendere e dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del decreto legislativo n. 50/2016 è lo scrivente Commissario Straordinario.

La presente disposizione verrà pubblicata nella specifica partizione della sezione «Amministrazione trasparente» presente nella home page del sito internet istituzionale della Presidenza del Consiglio dei Ministri , ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 23, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e dell'art. 29, commi 1 e 2, del decreto legislativo n. 50/2016.

Roma, li 14/02/2017

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI STRUTTURALI
E DI SICUREZZA CONNESSI ALLA PRESIDENZA ITALIANA
DEL GRUPPO DEI PAESI PIU' INDUSTRIALIZZATI**



*Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli
interventi infrastrutturali e di sicurezza connessi alla Presidenza Italiana
del gruppo dei Paesi più industrializzati*

(Prefetto Carpino)