CDR 15 “Politiche per la Famiglia”

MISSIONE 001 “Organi Costituzionali a rilevanza Costituzionale e Presidenza del Consiglio dei Ministri”

Programma 003 “ Presidenza del Consiglio dei ministri”

MISSIONE 024 “ Diritti sociali, politiche sociali e famiglia”
Programma 007 “Sostegno alla Famiglia”

1. Mission

Il Centro di responsabilità 15 “Politiche per la famiglia” assicura l’attuazione delle politiche in favore della famiglia e garantisce la tutela dei diritti della famiglia in tutte le sue componenti e le sue problematiche generazionali. Il suddetto Centro cura, in particolare, l’elaborazione e il coordinamento delle politiche nazionali, regionali e locali per la famiglia e ne assicura il monitoraggio e la valutazione; concorre, mediante la gestione delle risorse afferenti al Fondo per le politiche della famiglia, al finanziamento delle medesime politiche; promuove e coordina le azioni del Governo dirette a contrastare la crisi demografica e a sostenere la maternità e la paternità; promuove intese in sede di Conferenza unificata relative, tra l’altro allo sviluppo del sistema territoriale dei servizi socio-educativi, alla riorganizzazione dei consultori familiari, alla quantificazione del lavoro delle assistenti familiari, alla riduzione del costo dei servizi per le famiglie numerose; promuove, incentiva le iniziative di conciliazione dei tempi di lavoro e dei tempi di cura della famiglia; promuove e coordina le azioni del Governo in materia di relazioni giuridiche familiari e di adozioni nazionali ed internazionali; assicura la presenza del Governo negli organismi nazionali, europei e internazionali competenti in materia di tutela della famiglia; fornisce supporto, unitamente alle altre amministrazioni centrali dello Stato competenti all’attività dell’Osservatorio nazionale per l’Infanzia e l’adolescenza e del Centro di documentazione e di analisi per l’infanzia e l’adolescenza.

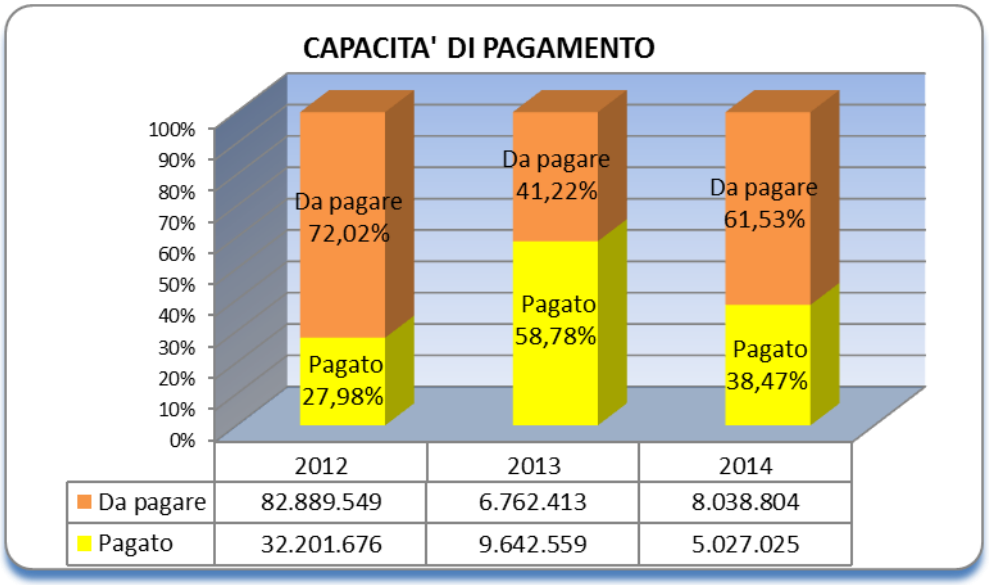
2. Ricostruzione flussi finanziari e aspetti rilevanti della gestione

2.1 Le somme complessivamente assegnate sono state pari ad euro 74.051.235,78 nell’ambito delle quali euro 1.708.802,47 sono riferite alle riassegnazioni di residui passivi perenti, euro 16.626.519,44 a riassegnazioni dall’avanzo di esercizio 2013 ed euro 55.715.913,87 da assegnazioni di competenza.

Gli impegni assunti ammontano ad euro 13.065.828,79, con una economia di bilancio di euro 60.985.406,99.

Il totale dei pagamenti riferiti alla competenza è stato pari ad euro 5.027.024,71 con un indice di capacità di pagamento (rapporto pagato/impegnato) che si attesta al 38,47 per cento.

	Pagato	Da pagare	Impegnato	pagato/ impegnato
2012	32.201.676	82.889.549	115.091.225	27,98%
2013	9.642.559	6.762.413	16.404.972	58,78%
2014	5.027.025	8.038.804	13.065.829	38,47%



I residui passivi, al 1° gennaio 2014, erano pari ad euro 59.158.924,08. Su questi sono stati effettuati pagamenti per euro 27.801.590,92 e realizzate economie per euro 25.896.512,50 delle quali una quota pari ad euro 25.593.628,30 è da riferirsi a residui passivi perenti.

Indicatori di bilancio

SPESE DI FUNZIONAMENTO					
Cap.	*Residui accertati all'01/01/2014*	*Residui correnti al 31/12/2014*	CAPACITA' SMALTIMENTO RESIDUI residui accertati **meno** residui correnti **diviso** residui accertati		
			attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
824	3.332,02	4,00	70	99,88	29,88
828	0,00	0,00	-	-	-
829	0,00	0,00	-	-	-
831	0,00	0,00	-	-	-
833	0,00	0,00	-	-	-
Tot.	**3.332,02**	**4,00**			

SPESE PER INTERVENTI					
Cap.	*Residui accertati all'01/01/2014*	*Residui correnti al 31/12/2014*	CAPACITA' SMALTIMENTO RESIDUI residui accertati **meno** residui correnti **diviso** residui accertati		
			attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
518	2.018.634,27	1.837.352,97	60	8,98	-51,02
523	0,00	0,00	-	-	-
524	0,00	0,00	-	-	-
525	4.386.719,36	3.914.756,08	60	10,76	-49,24
527	0,00	0,00	-	-	-
529	0,00	0,00	-	-	-
538	0,00	0,00	60	0	-60
857	0,00	0,00	-	-	-
858	35.757.231,49	18.832.131,49	70	47,33	-22,67
859	0,00	0,00	-	-	-
894	0,00	0,00	-	-	-
898	0,00	0,00	-	-	-
899	16.993.006,94	6.470.204,42	60	61,92	1,92
Tot.	**59.155.592,06**	**31.054.444,96**			

2.2. Le risorse impegnate sono state destinate per euro 5.437,24 al funzionamento e per euro 13.060.391,55 agli interventi.

2.2.1. Le risorse destinate al funzionamento per euro 5.437,24 si riferiscono a spese per missioni nel territorio nazionale e all'estero, in particolare per gli incontri con gli Enti locali ed associazioni rappresentative delle famiglie, nonché per partecipare ad un incontro a New York presso l'ONU nell'ambito delle celebrazioni del 20° anniversario dell'Anno internazionale della famiglia.

Indicatori di bilancio

SPESE DI FUNZIONAMENTO											
Cap.	*Stanziamento iniziale*	*Stanziamento finale*	*Impegnato*	*Pagato*	CAPACITA' D'IMPEGNO rapporto tra impegnato e stanz.to finale			CAPACITA' DI PAGAMENTO rapporto tra pagato e impegnato		
					Attesa (%)	Realizzata (%)	Scost.to (%)	Attesa (%)	Realizzata (%)	Scost.to (%)
824	50.000,00	50.000,00	5.437,24	5.437,24	60	10,87	-49,13	50	100	50
828	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
829	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
831	19.280,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
833	2.880,00	2.880,00	0,00	0,00	60	0	-60	50	0	-50
Tot.	**72.160,00**	**52.880,00**	**5.437,24**	**5.437,24**						

2.2.2. Le somme relative agli interventi ammontano complessivamente ad euro 13.060.391,55 di cui euro 1.708.802,47 riferiti a riassegnazioni di residui passivi perenti, euro 1.160.276,00 trasferiti all'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza (capp. 523 e

524) ed euro 10.191.313,08 destinati, principalmente, alla realizzazione dei seguenti nuovi progetti/attività:

a) Spese per l'esecuzione della convenzione stipulata all'Aja il 29.5.1993 e tutela dei minori e la cooperazione in materia di adozione internazionale. Spese in tema di adozione di minori stranieri. Spese per il funzionamento della Commissione per le adozioni internazionali (cap. 518):

- euro 32.748,03 sono stati destinati all'implementazione delle relazioni con le Autorità Centrali dei Paesi di origine, al fine di incentivare e migliorare il sistema delle adozioni. In particolare, sono stati firmati due accordi bilaterali con la Repubblica del Burundi e con il Regno di Cambogia e sono stati avviati i lavori per la stipula di un accordo bilaterale con la Repubblica Popolare Cinese;
- euro 1.531.630,00 sono stati destinati alla realizzazione dei compiti istituzionali della Commissione in collaborazione con l'Istituto degli Innocenti (attività di raccolta, in forma anonima, per esigenze statistiche di studio, dei dati dei minori di cui si autorizza l'ingresso e ogni altro dato utile per la conoscenza del fenomeno, informazione promozione della cultura dell'adozione)
- euro 2.773,82 sono stati destinati al rimborso delle spese di viaggio sostenute dagli Enti autorizzati per la partecipazione alle riunioni indette dal Vicepresidente pro-tempore della Commissione;
- euro 31.035,44 sono stati destinati alla spesa per indennità di carica spettante al Presidente della Commissione come previsto dal decreto legge 26 maggio 2004, n.136, convertito dalla legge 27 luglio 2004, n. 186.

b) Fondo per il sostegno delle adozioni internazionali (cap. 538)

- euro 2.098.767,14 sono stati destinati agli interventi di sostegno alle famiglie adottive italiane mediante l'erogazione del rimborso delle spese sostenute per l'adozione di uno o più minori stranieri.

L'assegnazione di competenza attribuita alla Commissione per le Adozioni Internazionali, a seguito dell'adozione del decreto di riparto del Fondo per le politiche per la Famiglia per l'anno 2014, è stata resa disponibile sui pertinenti capitoli della CAI solo il 30 dicembre 2014 con decreto di variazione di bilancio adottato il 19 dicembre 2014.

c) Fondo per le politiche della famiglia (cap. 858)

- euro 5.000.000,00 sono stati destinati in favore delle Regioni, a seguito della Intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 agosto 2014, per il finanziamento di attività in favore della prima infanzia e delle responsabilità genitoriali;

- euro 350.000,00 sono stati destinati alla prosecuzione della sperimentazione del Family audit con la Provincia Autonoma di Trento;
- euro 180.000,00 sono stati destinati alla stipula di una convenzione con l'Istituto degli Innocenti inerente le attività di monitoraggio ai fini della valutazione del livello di attuazione del Piano straordinario dei servizi socio-educativi per la prima infanzia;
- euro 249.994,80 sono stati destinati alla stipula di una convenzione con l'Istituto degli Innocenti e con il Ministero del Lavoro e della solidarietà sociale per il funzionamento del Centro Nazionale di documentazione e analisi per l'infanzia e l'adolescenza.

d) Somme da destinare ad interventi per attività di competenza statale relative al Fondo per le politiche della famiglia (cap. 899)

- euro 4.365,34 sono stati destinati al rimborso delle spese di missione in favore dei componenti dell'Osservatorio nazionale sulla famiglia e dell'Osservatorio nazionale per l'infanzia e l'adolescenza;
- euro 9.998,51 sono stati destinati all'organizzazione, nell'ambito della promozione delle iniziative a sostegno delle famiglie in collaborazione con la Provincia Autonoma di Trento, del Festival Nazionale sulla Famiglia svoltosi a Riva del Garda nel mese di dicembre 2014;
- euro 700.000,00 sono stati destinati alla stipula di due convenzioni con il FORMEZ PA per le iniziative denominate FamilyLine e FamilyLab;

e) Fondo nuovi nati (cap. 894)

L'articolo 1, comma 201, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha previsto l'istituzione, per l'anno 2014, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, di un "Fondo per i nuovi nati" al fine di contribuire alle spese per il sostegno di bambini nuovi nati o adottati appartenenti a famiglie residenti a basso reddito, sul quale far confluire le risorse, disponibili alla data dell'entrata in vigore della predetta legge, del soppresso "Fondo per il credito per i nuovi nati" di cui all'articolo 4 del decreto legge 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2. In attuazione della citata normativa, il Dipartimento ha chiesto l'istituzione, nel bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri, di un nuovo capitolo di spesa, denominato "Fondo per i nuovi nati", nel centro di responsabilità 15 "Politiche per la famiglia", sul quale far affluire le risorse suddette. Pertanto, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 6 febbraio 2014, nel bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2014, è stato istituito nel CR 15 "Politiche per la famiglia" il capitolo 894 "Fondo per i nuovi nati" sul

quale sono state trasferite, con successivo decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 10 novembre 2014, le residue disponibilità del soppresso Fondo.

Indicatori di bilancio

SPESE PER INTERVENTI										
Cap.	*Stanziamento iniziale*	*Stanziamento finale*	*Impegnato*	*Pagato*	CAPACITA' D'IMPEGNO rapporto tra impegnato e stanz.to finale			CAPACITA' DI PAGAMENTO rapporto tra pagato e impegnato		
					attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)	attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
518	0,00	8.494.863,88	1.598.187,29	53.479,02	0	18,81	18,81	0	3,35	3,35
523	1.081.696,00	960.276,00	960.276,00	960.276,00	70	100	30	70	100	30
524	200.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00	70	100	30	70	100	30
525	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
527	30.000.000,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
529	0,00	9.513,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
538	0,00	4.600.353,55	2.098.767,14	2.098.767,14	0	45,62	45,62	0	100	100
857	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
858	20.916.054,00	19.790.425,47	6.069.107,30	289.112,50	70	30,67	-39,33	0	4,76	4,76
859	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
894	0,00	37.776.846,45	0,00	0,00	0	0	0	-	-	-
898	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
899	0,00	2.166.077,43	2.134.053,82	1.419.952,81	0	98,52	98,52	0	66,54	66,54
Tot.	**52.197.750,00**	**73.998.355,78**	**13.060.391,55**	**5.021.587,47**						

Gli scostamenti tra gli indicatori di bilancio attesi e realizzati sono stati determinati da una serie di variabili, in particolare:

a) dal cambio della compagine governativa, in corso d'anno, che ha comportato la modifica degli assetti organizzativi nonché la rotazione dei vertici amministrativi, con conseguente difficoltà di riprogrammare gli interventi e le attività nonché l'adozione dei relativi atti amministrativi (emanazione bandi di gara, stipula contratti e convenzioni ed assunzione impegni di spesa) entro l'esercizio finanziario di assegnazione delle relative risorse finanziarie;

b) dall'assegnazione delle risorse provenienti dal bilancio dello Stato, previste da specifiche disposizioni normative, disposta in prossimità della chiusura dell'esercizio finanziario. In particolare, in relazione al cap. 894, si evidenzia che l'articolo 1, comma 201, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha previsto l'istituzione, per l'anno 2014, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, di un "Fondo per i nuovi nati" al fine di contribuire alle spese per il sostegno di bambini nuovi nati o adottati appartenenti a famiglie residenti a basso reddito. Sul predetto Fondo, ai sensi della citata disposizione di legge, sono confluite le risorse, disponibili alla data dell'entrata in vigore della predetta legge 147/2013, del soppresso "Fondo per il credito per i nuovi nati" di cui all'articolo 4 del decreto legge 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla legge n.2 del 2009. Soltanto con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 10 novembre 2014, le residue disponibilità del soppresso Fondo, sono state trasferite sul nuovo capitolo. Il

Dipartimento non ha disposto l'erogazione dei contributi in quanto non è stato ancora adottato il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previsto dalla suddetta legge.

c) dall'adozione da parte dell'autorità politica dei decreti di riparto delle risorse assegnate, d'intesa con le Regioni da raggiungersi in sede di Conferenza unificata, soltanto a chiusura dell'esercizio finanziario;

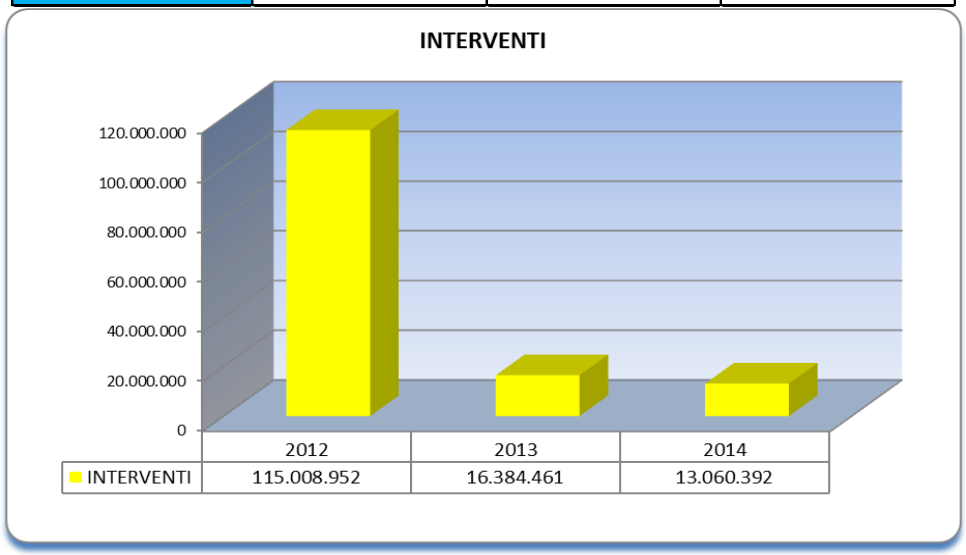
d) dal proseguimento dell'azione di contenimento della spesa per il funzionamento in applicazione delle indicazioni impartite dal Segretario Generale con la Direttiva per la formulazione delle previsioni di bilancio 2014, nell'ottica della *"spending review"*; in particolare le spese relative al capitolo 824 (missioni) sono state contenute autorizzando soltanto quelle strettamente necessarie, mentre per quelle relative al cap. 833 (studi, indagini e rilevazioni), non è stato effettuato alcun affidamento sempre nell'ottica del contenimento della spesa pubblica;

e) dall'invio non sempre tempestivo da parte dei fornitori di beni e servizi delle fatture e dei relativi documenti presupposti per la conclusione della procedura di spesa entro l'esercizio di competenza.

f) dalle frequenti richieste di proroga per l'ultimazione dei progetti, pervenute dai soggetti attuatori, anche riconducibili a difficoltà - imprevedibili ex ante, in quanto da ricollegarsi a fattori di crisi macroeconomici – di accesso al mercato del credito, necessario agli enti stessi per le anticipazioni dei costi progettuali.

Si riporta qui di seguito l'andamento delle politiche attive (interventi) nel corso del triennio 2012-2014:

	2012	2013	2014
INTERVENTI	115.008.952	16.384.461	13.060.392



Nella Tabella sottostante è indicata la ripartizione delle risorse relative ad interventi per destinatari finali:

Cap.	Denominazione	Impegni 2014	Spese per interventi - Ripartizione impegni per categorie						
			Famiglie	Imprese	Regioni Enti locali	Altri enti e Amm.mi centrali	Istituzioni sociali	Spese di funzionamento connesse ai progetti ivi comprese le spese per esperti, convegni e manifestazioni	Altro
518	SPESE PER L'ESECUZIONE DELLA CONVENZIONE STIPULATA ALL'AJA IL 29 MAGGIO 1993, ECC.	1.598.187,29				1.531.630,00	2.773,82	32.748,03	31.035,44
523	SPESE DI FUNZIONAMENTO DELL'UFFICIO DELL'AUTORITA' GARANTE PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA	960.276,00				960.276,00			
524	SPESE DI NATURA OBBLIGATORIA DELL'UFFICIO DELL'AUTORITA' GARANTE PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA	200.000,00				200.000,00			
538	FONDO PER IL SOSTEGNO DELLE ADOZIONI INTERNAZIONALI	2.098.767,14	2.098.767,14						
858	FONDO PER LE POLITICHE PER LA FAMIGLIA	6.069.107,30			5.638.613,00	429.994,80	499,50		
894	FONDO PER I NUOVI NATI	0,00							
899	SOMME DA DESTINARE AD INTERVENTI PER ATTIVITA' DI COMPETENZA STATALE, ECC.	2.134.053,82	177.842,52	264.849,81	279.611,50	1.089.067,93	308.318,21	14.363,85	
	TOTALE	**13.060.391,55**	**2.276.609,66**	**264.849,81**	**5.918.224,50**	**4.210.968,73**	**311.591,53**	**47.111,88**	**31.035,44**