

## **CDR 16 “Gioventù e Servizio civile nazionale”**

**MISSIONE 001** “Organi Costituzionali a rilevanza Costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri”

**Programma 003** “ Presidenza del Consiglio dei ministri”

**MISSIONE 024** “ Diritti sociali, politiche sociali e famiglia”

**Programma 002** “Terzo settore (associazionismo, volontariato, Onlus e formazioni sociali) e responsabilità sociale delle imprese e delle organizzazioni

**MISSIONE 030** “ Giovani e sport”

**Programma 002** “Incentivazione e sostegno alla gioventù”

### **1. Mission**

Il Centro di responsabilità “Gioventù e Servizio civile nazionale” assicura l’attuazione delle politiche in favore della gioventù e in materia di servizio civile nazionale e promuove le azioni di Governo volte ad assicurare la partecipazione dei giovani alla vita pubblica, la valorizzazione dell’espressione delle loro capacità e il sostegno all’autonomia dei giovani in termini lavorativi. In particolare il Centro provvede: allo studio e all’istruttoria degli atti concernenti l’esercizio delle funzioni in materia di gioventù con riguardo all’affermazione dei diritti dei giovani all’espressione, anche in forma associativa, delle loro istanze e dei loro interessi e del diritto di partecipare alla vita pubblica; alla promozione del diritto dei giovani alla casa, ai saperi e all’innovazione tecnologica, nonché alla promozione e al sostegno del lavoro e dell’imprenditoria giovanile; alla promozione e sostegno delle attività creative e delle iniziative culturali e di spettacolo dei giovani e delle iniziative riguardanti il tempo libero, i viaggi culturali e di studio; alla promozione e al sostegno dell’accesso dei giovani a progetti, programmi e finanziamenti internazionali e europei. Inoltre, il Centro, nell’ambito della precedente programmazione comunitaria 2007-2013, è stato individuato come beneficiario di risorse strutturali, nonché di risorse provenienti dal Piano Azione e Coesione (PAC). Provvede, altresì, alla gestione del Fondo per le politiche giovanili, di cui all’articolo 19, comma 2, del decreto-legge 4 luglio 2006, n.223, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, e assicura la gestione delle risorse europee per la realizzazione dei progetti assegnati al Centro stesso nel quadro della normativa vigente nonché la rappresentanza del Governo negli organismi internazionali ed europei istituiti in materia di politiche giovanili. Il Centro

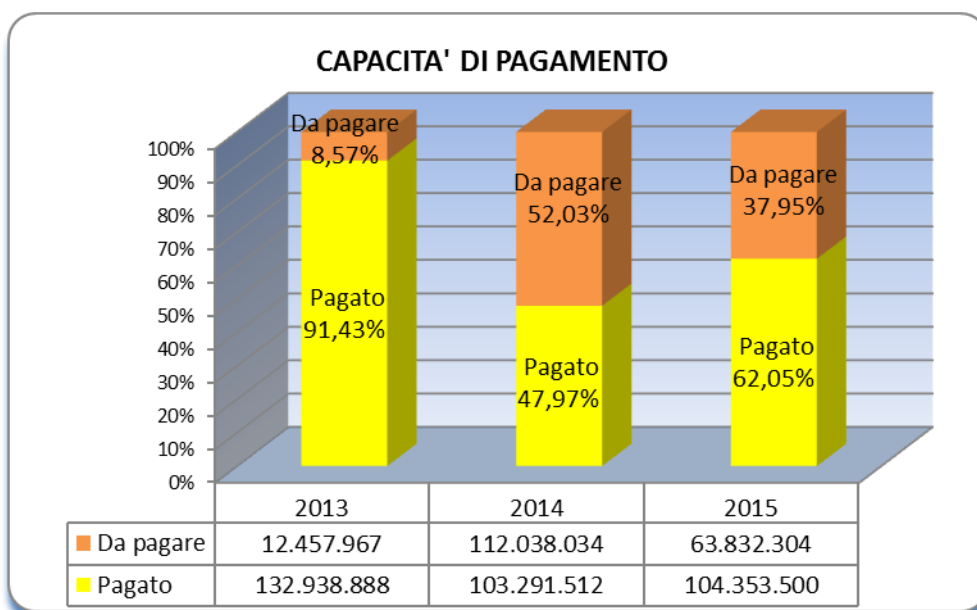
provvede, infine, alle funzioni indicate dalla legge 8 luglio 1998, n. 230, dalla legge 6 marzo 2001, n. 64 e dal decreto legislativo 5 aprile 2002, n. 77, curando l'organizzazione, l'attuazione e lo svolgimento del Servizio civile nazionale, nonché la programmazione, l'indirizzo, il coordinamento ed il controllo, elaborando le direttive ed individuando gli obiettivi degli interventi per il servizio civile su scala nazionale; cura, altresì, la programmazione finanziaria e la gestione amministrativa e contabile del Fondo nazionale per il servizio civile, le attività che le sono state assegnate quale organismo intermedio per il PON "Garanzia Giovani" e tratta il contenzioso nelle materie di propria competenza.

## 2. Ricostruzione flussi finanziari e aspetti rilevanti della gestione

**2.1** Le risorse complessivamente assegnate sono state pari ad euro 187.728.607,16, nell'ambito delle quali euro 133.914.074,00 costituiscono l'assegnazione di bilancio per il Fondo nazionale per il Servizio civile, a valere sul capitolo 228. Dei restanti euro 53.814.533,16, euro 11.286.494,92 sono riferite a reiscrizioni di residui passivi perenti, euro 2.311.812,17 a riassegnazioni dall'avanzo di esercizio 2014 ed euro 40.216.220,07 ad assegnazioni di competenza.

Gli impegni assunti ammontano ad euro 168.185.804,17, con una economia di bilancio di euro 19.542.802,99. Il totale dei pagamenti riferiti alla competenza è stato pari ad euro 104.353.500,37 con un indice di capacità di pagamento (rapporto pagato/impegnato) che si attesta al 62,05 per cento.

	Pagato	Da pagare	Impegnato	pagato/ impegnato
2013	132.938.888	12.457.967	145.396.855	91,43%
2014	103.291.512	112.038.034	215.329.546	47,97%
2015	104.353.500	63.832.304	168.185.804	62,05%



I residui passivi, al 1° gennaio 2015, erano pari ad euro 115.092.639,04. Su questi sono stati effettuati pagamenti per euro 25.847.901,40 e realizzate economie per euro 4.158.327,06, delle quali una quota pari ad euro 821.627,81 è da riferirsi a residui passivi perenti.

### Indicatori di bilancio

SPESE DI FUNZIONAMENTO					
Cap.	Residui accertati all'01/01/2015	Residui correnti al 31/12/2015	CAPACITA' SMALTIMENTO RESIDUI		
			residui accertati meno residui correnti diviso residui accertati		
			attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
790	0,00	0,00	-	-	-
838	6.799,79	0,00	60	100	+ 40
839	4.549,18	0,00	-	100	-
843	482,78	479,16	-	0	-
847	0,00	0,00	-	-	-
<b>Tot.</b>	<b>11.831,75</b>	<b>479,16</b>			

SPESE PER INTERVENTI					
Cap.	Residui accertati all'01/01/2015	Residui correnti al 31/12/2015	CAPACITA' SMALTIMENTO RESIDUI		
			residui accertati meno residui correnti diviso residui accertati		
			attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
228	9.650.183,00	0,00	60	100	+ 40
791	33.261,20	23.228,23	-	30	-
848	0,00	0,00	-	-	-
853	16.330.270,03	5.826.073,52	-	64	-
860	0,00	0,00	-	-	-
884	0,00	0,00	-	-	-
889	89.067.093,06	80.058.257,48	-	10	-
891	0,00	0,00	-	-	-
892	0,00	0,00	-	-	-
<b>Tot.</b>	<b>115.080.807,29</b>	<b>85.907.559,23</b>			

**2.2** Le risorse impegnate sono state destinate per euro 19.062,16 al funzionamento e per euro 168.166.742,01 agli interventi.

**2.2.1** Le risorse impegnate per il funzionamento pari ad euro 19.062,16 si riferiscono in particolare alle spese di missione nel territorio italiano e all'estero.

## Indicatori di bilancio

<b>SPESE DI FUNZIONAMENTO</b>										
Cap.	<i>Stanziam. iniziale</i>	<i>Stanziam. finale</i>	<i>Impegnato</i>	<i>Pagato</i>	<b>CAPACITA' D'IMPEGNO</b> rapporto tra impegnato e stanz.to finale			<b>CAPACITA' DI PAGAMENTO</b> rapporto tra pagato e impegnato		
					attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)	attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
790	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
838	40.000,00	40.000,00	19.062,16	4.027,05	70	48	- 22	60	21	- 39
839	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
843	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
847	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
<b>Tot.</b>	<b>40.000,00</b>	<b>40.000,00</b>	<b>19.062,16</b>	<b>4.027,05</b>						

**2.2.2** Le risorse impegnate per gli interventi sono state pari ad euro 168.166.742,01, nell'ambito dei quali euro 133.914.074,00 sono stati impegnati per il Servizio civile nazionale (cap.228).

I restanti euro 34.252.668,01, di cui euro 11.286.494,92 sono riferite a reiscrizioni di residui passivi perenti ed euro 22.966.173,09 sono destinati alla realizzazione di nuovi progetti/attività:

*a) Spesa per la vigilanza sull'Agencia Nazionale Giovani (decisione n.1719 2006 CE) compresa la partecipazione alle riunioni convocate dall'Unione Europea (cap.791):*

- euro 62.443,30 al potenziamento delle funzioni di vigilanza sull'Agencia Nazionale per i Giovani, attraverso il conferimento dell'incarico ad un soggetto esterno di revisione per il controllo del programma comunitario "Erasmus +", il nuovo programma UE per istruzione, formazione, gioventù e sport, nell'ambito del quale l'Agencia è stata designata come ente attuatore nonché allo svolgimento di missioni all'estero del personale incaricato di seguire i vari dossier presso i competenti organismi europei;

*b) Fondo per le politiche giovanili (cap. 853)*

- euro 20.264.013,15, di cui euro 11.286.494,92 riferiti a reiscrizioni di residui passivi perenti, sono stati destinati ai sensi del decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali in data 31 luglio 2015, recante "Riparto del Fondo nazionale per le politiche giovanili per l'anno 2015", predisposto sulla base delle Intese del 7 maggio 2015 e del 16 luglio 2015, sancite in sede di Conferenza Unificata per:

- euro 108.000,00 per la realizzazione di progetti culturali e/o sociali di alta rilevanza, ai sensi dell'articolo 2, comma 3 del DPCM 22 novembre 2010, il quale prevede che la Presidenza del Consiglio dei ministri può contribuire al finanziamento di progetti presentati da soggetti pubblici o privati senza fini di lucro;

- euro 720.000,00 per l'implementazione dell'iniziativa "Campi Giovani", in collaborazione con la Guardia Costiera, la Marina Militare, i Vigili del Fuoco e la Croce Rossa;
- euro 100.000,00 per un accordo di collaborazione, ex art. 15 della legge n. 241/90, sottoscritto con il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, volto alla promozione di attività di volontariato dei giovani nella scuola per fornire loro un'occasione di crescita personale, di sviluppo della capacità di lavorare in gruppo e di assumere responsabilità, promuovendo la cultura della partecipazione e della solidarietà;
- euro 400.000,00 in favore del Forum Nazionale dei Giovani;
- euro 3.736.376,93 ripartiti fra le Regioni e le Province Autonome;
- euro 3.913.141,30 ai sensi della suindicata Intesa del 16 luglio 2015 in favore di ANCI che rappresenta complessivamente il sistema delle autonomie locali, Comuni, Città metropolitane e Province, nelle attività di gestione del Fondo per le politiche giovanili;

*c) Spese per la realizzazione di interventi e progetti finanziati dal Piano d'azione e coesione (PAC), ivi incluse anche le spese per l'assistenza tecnica (cap.889)*

- euro 13.926.211,56 destinati al finanziamento delle istanze positivamente istruite nell'ambito delle procedure indette dagli Avvisi pubblici denominati "Giovani per il sociale" destinato a promuovere l'inclusione sociale, il coinvolgimento ed il sostegno di giovani in condizioni di disagio, con l'obiettivo di promuovere la cittadinanza attiva e la solidarietà e "Giovani per la valorizzazione dei beni pubblici" finalizzato alla promozione e al sostegno di interventi tesi alla valorizzazione di beni pubblici per consentirne l'accessibilità, la fruizione da parte della collettività e tramite questi favorire la promozione di imprenditoria e occupazione giovanile;

*d) Fondo per il servizio civile nazionale (cap. 228)*

Le somme di euro 133.914.074,00 assegnate al Servizio civile nazionale sono state trasferite sulla contabilità speciale ad esso intestata, ai sensi del decreto legge 16 settembre 1999, n. 324, convertito, dalla legge 12 novembre 1999, n. 424.

In attesa che venga approvato dal Parlamento il disegno di legge relativo alla riforma del Terzo, con settore (che contiene, tra l'altro, la delega per la trasformazione del Servizio civile nazionale in Servizio civile universale), tale istituto continua ad essere regolato dalla legge 6 marzo 2001, n. 64 e dal decreto legislativo 5 aprile 2002, n.77. In base alla suindicata legge il Servizio civile nazionale è principalmente finalizzato a: concorrere, in alternativa al servizio militare obbligatorio, alla difesa della patria con mezzi ed attività non militari; favorire la realizzazione dei principi costituzionali di solidarietà; contribuire alla formazione civica, sociale, culturale e professionale dei giovani mediante attività svolte anche in enti ed amministrazioni operanti all'estero.

Tra le attività del Servizio civile nazionale rientrano l'accreditamento degli enti, la presentazione e valutazione dei progetti presentati dagli enti, la pubblicazione dei bandi per la selezione dei volontari, la selezione dei volontari e l'avvio al servizio degli stessi per la realizzazione di progetti di utilità sociale nel campo dell'assistenza, della cultura ed educazione, dell'ambiente e della protezione civile. La programmazione finanziaria 2015 è stata finalizzata alla copertura di circa 36.000 posti di servizio civile, attraverso i seguenti Bandi:

- bando ordinario per la selezione di numero 21.018 volontari da impiegare in progetti del Servizio civile nazionale in Italia e all'estero;
- bando straordinario per la selezione di numero 985 volontari da impiegare in progetti di servizio civile nazionale in Italia, di cui 823 per l'accompagnamento dei grandi invalidi e dei ciechi civili;
- bando speciale per la selezione di n. 114 volontari da impiegare in progetti di Servizio civile da impiegare in progetti di Servizio civile nazionale per il Giubileo straordinario della Misericordia 2015/2016;
- bandi speciali per la selezione di 758 volontari da impiegare per il Giubileo Straordinario della Misericordia.

Contestualmente all'ordinaria attività legata all'emanazione dei bandi ordinari e speciali per la selezione dei volontari finanziati con le risorse statali, il Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale - quale organismo intermedio - ha svolto una intensa attività relativa all'attuazione del programma europeo "*Youth Guarantee*" ("Garanzia Giovani"). Il programma è stato avviato nel 2014 dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali che opera in qualità di Autorità di gestione per l'Italia. Tramite tale attività il Dipartimento ha partecipato alla realizzazione dell'obiettivo comunitario di prevenire l'esclusione e la marginalità sociale a sostegno dei giovani NEET (*Not in Education, Employment or Training*).

Il Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile Nazionale partecipa, inoltre, in rappresentanza dell'Italia, unitamente a Francia, Lituania, Lussemburgo e Regno Unito alla realizzazione di un Progetto sperimentale europeo "*International Volunteering Opportunities for All*", selezionato dalla Commissione europea e cofinanziato da fondi europei diretti nell'ambito del programma Erasmus + 2014-2020, finalizzato a sviluppare la dimensione europea ed internazionale delle politiche rivolte ai giovani per un volontariato ed un Servizio civile europeo.

L'articolo 1, comma 253 della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014), ha disposto, in via sperimentale, l'istituzione dei Corpi civili di pace, destinati alla formazione e alla sperimentazione della presenza di 500 giovani volontari da impegnare in azioni di pace non governative nelle aree di conflitto o a rischio di conflitto o nelle aree di emergenza ambientale. Per le finalità di cui alla lettera c) del comma 1 dell'articolo 1 della legge 6 marzo 2001, n. 64, è stata

autorizzata la spesa di 3 milioni di euro per ciascuno degli anni 2014, 2015 e 2016, per l'istituzione in via sperimentale di un contingente di corpi civili di pace destinato alla formazione e alla sperimentazione della presenza di 500 giovani volontari da impegnare in azioni di pace non governative nelle aree di conflitto o a rischio di conflitto o nelle aree di emergenza ambientale. A seguito dell'approvazione del decreto interministeriale del 7 maggio 2015, registrato alla Corte dei conti il 15 maggio, con il quale sono state dettate disposizioni in materia di organizzazione del suddetto contingente, emanato ai sensi dell'articolo 12 del decreto legislativo 5 aprile 2002, n. 77, l'Ufficio per il servizio civile del Dipartimento ha provveduto ad elaborare il nuovo prontuario contenente “ *le caratteristiche e le modalità per la redazione e la presentazione dei progetti dei Corpi Civili di Pace da realizzare in Italia e all'estero, nonché i criteri per la selezione e la valutazione degli stessi*”. Tale prontuario è stato approvato con decreto dirigenziale del 15 dicembre 2015 e subito dopo è stato emanato l'Avviso per la presentazione dei progetti per l'avvio al servizio di 200 volontari da impegnare nella sperimentazione dei Corpi Civili di Pace (art. 1, comma 253, legge 27 dicembre 2013, n. 147) di cui 150 per progetti da realizzarsi all'estero e 50 per progetti da realizzare in Italia.

#### Indicatori di bilancio

SPESE PER INTERVENTI										
Cap.	Stanziamiento iniziale	Stanziamiento finale	Impegnato	Pagato	CAPACITA' D'IMPEGNO rapporto tra impegnato e stanz.to finale			CAPACITA' DI PAGAMENTO rapporto tra pagato e impegnato		
					attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)	attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
228	69.172.079,00	133.914.074,00	133.914.074,00	92.783.547,00	85	100	+ 15	60	69	+ 9
791	120.000,00	176.842,79	62.443,30	32.431,40	70	35	- 35	-	52	-
848	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
853	5.761.589,00	25.545.736,62	20.264.013,15	11.533.494,92	70	79	+ 9	-	57	-
860	13.000,00	36.500,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
884	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
889	0,00	28.015.453,75	13.926.211,56	0,00	-	50	-	-	0	-
891	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
892	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
<b>Tot.</b>	<b>75.066.668,00</b>	<b>187.688.607,16</b>	<b>168.166.742,01</b>	<b>104.349.473,32</b>						

Gli scostamenti tra gli indicatori di bilancio attesi e quelli realizzati, sia relativi alle spese di funzionamento che a quelle per gli interventi, sono stati determinati da una serie di variabili, in particolare:

a) dal proseguimento dell'azione di contenimento della spesa per il funzionamento in applicazione delle indicazioni impartite dal Segretario Generale con la Direttiva per la formulazione delle

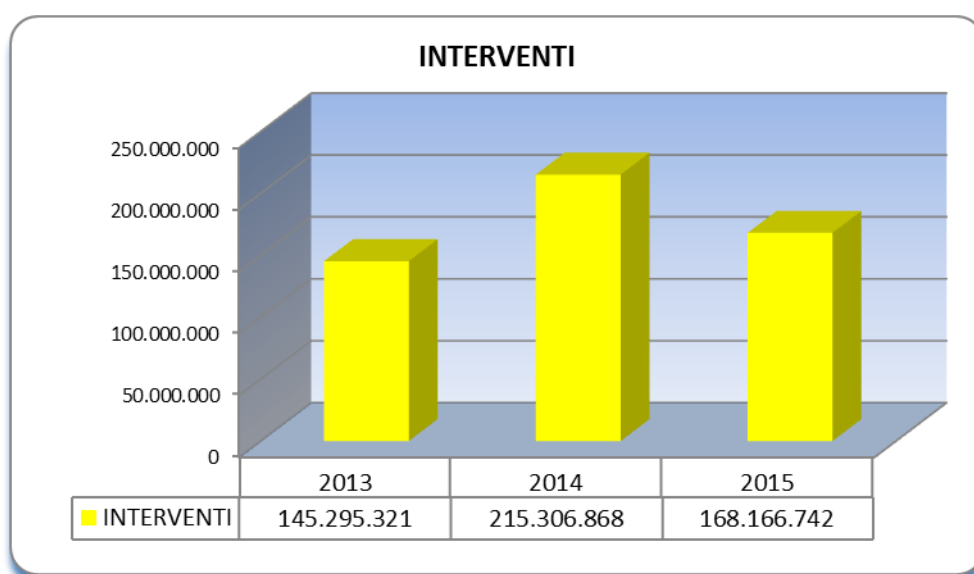
previsioni di bilancio 2015, che ha riguardato, in particolare, le spese di missioni in Italia (cap. 838) e quelle all'estero connesse alle attività di vigilanza sull'Agenzia Nazionale per i Giovani (cap.791).

c) dall'assegnazione delle risorse provenienti dal bilancio dello Stato, previste da specifiche disposizioni normative, disposta in prossimità della chiusura dell'esercizio finanziario;

d) dall'adozione da parte dell'autorità politica dei decreti di riparto delle risorse assegnate, d'intesa con le Regioni da raggiungersi in sede di Conferenza unificata, soltanto in corso d'anno (cap. 853), che non ha consentito di determinare a priori una attendibile misura dell'indicatore di bilancio relativo alla capacità di pagamento;

e) dalle richieste di proroga per l'ultimazione dei progetti, pervenute dai soggetti attuatori, anche riconducibili a difficoltà - imprevedibili ex ante, in quanto da ricollegarsi a fattori di crisi macroeconomici – di accesso al mercato del credito, necessario agli enti stessi per le anticipazioni dei costi progettuali.

	2013	2014	2015
INTERVENTI	145.295.321	215.306.868	168.166.742





Nella Tabella sottostante è indicata la ripartizione delle risorse relative ad interventi per destinatari finali, comprensive delle risorse relative ai residui passivi perenti reiscritti:

Cap.	Denominazione	Impegni 2015	Spese per interventi - Ripartizione impegni per categorie						
			Famiglie	Imprese	Regioni Enti locali	Altri enti e Amm.mi centrali	Istituzioni sociali	Spese di funzionamento connesse ai progetti ivi comprese le spese per esperti, convegni e manifestazioni	Altro
228	FONDO SERVIZIO CIVILE NAZIONALE	133.914.074,00				133.914.074,00			
791	SPESE PER LA VIGILANZA SULL'AGENZIA NAZIONALE GIOVANI, COMPRESALA PARTECIPAZIONE ALLE RIUNIONI CONVOCATE DALL'UE	62.443,30						8.724,80	53.718,50
853	FONDO PER LE POLITICHE GIOVANILI	20.264.013,15		115.000,00	15.373.470,79	4.667.542,36	108.000,00		
889	SPESE PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI E PROGETTI FINANZIATI DAL PIANO D'AZIONE E COESIONE (PAC), ECC.	13.926.211,56					13.926.211,56		
	<b>TOTALE</b>	<b>168.166.742,01</b>		<b>115.000,00</b>	<b>15.373.470,79</b>	<b>138.581.616,36</b>	<b>14.034.211,56</b>	<b>8.724,80</b>	<b>53.718,50</b>