



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
*Dipartimento per la trasformazione digitale*  
*Il Capo Dipartimento*

**DECRETO DI APPROVAZIONE E DI IMPEGNO**

*Contratto con la società PagoPa S.p.A. ai sensi dell'art. 8, comma 3, decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135  
per le attività di sviluppo, gestione, manutenzione, evoluzione e diffusione della PDND Datalake fino al  
31.12.2022*

**CUP J81E17001110001**

**Decreto n. 125/2022**

**VISTI** i RR.DD. 18 novembre 1923, n. 2440 e 23 maggio 1924, n. 827, concernenti l'amministrazione del patrimonio e la contabilità di Stato;

**VISTA** la Legge 23 agosto 1988, n. 400, e s.m.i.;

**VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

**VISTO** il Decreto Legislativo 30 luglio 1999, n. 303, e s.m.i. e in particolare l'articolo 7, comma 5, in base al quale il Segretario generale è responsabile del funzionamento del Segretariato generale e della gestione delle risorse umane e strumentali della Presidenza;

**VISTO** il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante "Codice dell'amministrazione digitale" (di seguito anche CAD), ed in particolare l'art. 50-ter, che disciplina la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (di seguito PDND), prevedendo, in particolare, che: "1. La Presidenza del Consiglio dei ministri promuove la progettazione, lo sviluppo e la realizzazione di una Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) finalizzata a favorire la conoscenza e l'utilizzo del patrimonio informativo detenuto, per finalità istituzionali, dai soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, nonché la condivisione dei dati tra i soggetti che hanno diritto ad accedervi ai fini dell'attuazione dell'articolo 50 della semplificazione degli adempimenti amministrativi dei cittadini e delle imprese, in conformità alla disciplina vigente. 2. La Piattaforma Digitale Nazionale Dati è gestita dalla Presidenza del Consiglio dei ministri ed è costituita da un'infrastruttura tecnologica che rende possibile l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di servizi pubblici per le finalità di cui al comma 1, mediante l'accreditamento, l'identificazione e la gestione dei livelli di autorizzazione dei soggetti abilitati ad operare sulla stessa, nonché la raccolta e conservazione delle informazioni relative agli accessi e alle transazioni effettuate suo tramite. La condivisione di dati e informazioni avviene attraverso la messa a disposizione e l'utilizzo, da parte dei soggetti accreditati, di interfacce di programmazione delle applicazioni (API). Le interfacce, sviluppate dai soggetti abilitati con il supporto della Presidenza del Consiglio dei ministri e in conformità alle Linee guida AgID in materia interoperabilità, sono raccolte nel "catalogo API" reso disponibile dalla Piattaforma ai soggetti accreditati. I soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, sono tenuti ad accreditarsi alla piattaforma, a sviluppare le interfacce e a rendere disponibili le proprie basi dati senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica. In fase di prima applicazione, la Piattaforma assicura prioritariamente l'interoperabilità con le basi dati di interesse nazionale di cui all'articolo 60, comma 3-bis e con le banche dati dell'Agenzie delle entrate individuate dal Direttore della stessa Agenzia. L'AgID, sentito il Garante per la protezione dei dati personali e acquisito il parere della Conferenza unificata, di



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
*Dipartimento per la trasformazione digitale*  
*Il Capo Dipartimento*

*cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, adotta linee guida con cui definisce gli standard tecnologici e criteri di sicurezza, di accessibilità, di disponibilità e di interoperabilità per la gestione della piattaforma nonché il processo di accreditamento e di fruizione del catalogo API. 2-bis. Il Presidente del Consiglio dei Ministri o il Ministro delegato per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, ultimati i test e le prove tecniche di corretto funzionamento della piattaforma, fissa il termine entro il quale i soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, sono tenuti ad accreditarsi alla stessa, a sviluppare le interfacce di cui al comma 2 e a rendere disponibili le proprie basi dati. 3. Nella Piattaforma Nazionale Digitale Dati non confluiscono i dati attinenti a ordine e sicurezza pubblica, difesa e sicurezza nazionale, polizia giudiziaria e polizia economico-finanziaria. 4. Con decreto adottato dal Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e il Ministero dell'interno, sentito il Garante per la protezione dei dati personali e acquisito il parere della Conferenza Unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, è stabilita la strategia nazionale dati. Con la strategia nazionale dati sono identificate le tipologie, i limiti, le finalità e le modalità di messa a disposizione, su richiesta della Presidenza del Consiglio dei ministri, dei dati aggregati e anonimizzati di cui sono titolari i soggetti di cui all'articolo 2, comma 2. Il decreto di cui al presente comma è comunicato alle Commissioni parlamentari competenti. 5. L'inadempimento dell'obbligo di rendere disponibili e accessibili le proprie basi dati ovvero i dati aggregati e anonimizzati costituisce mancato raggiungimento di uno specifico risultato e di un rilevante obiettivo da parte dei dirigenti responsabili delle strutture competenti e comporta la riduzione, non inferiore al 30 per cento, della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale dei dirigenti competenti, oltre al divieto di attribuire premi o incentivi nell'ambito delle medesime strutture. 6. L'accesso ai dati attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati non modifica la disciplina relativa alla titolarità del trattamento, ferme restando le specifiche responsabilità ai sensi dell'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 in capo al soggetto gestore della Piattaforma nonché le responsabilità dei soggetti accreditati che trattano i dati in qualità di titolari autonomi del trattamento. 7. Resta fermo che i soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, possono continuare a utilizzare anche i sistemi di interoperabilità già previsti dalla legislazione vigente. 8. Le attività previste dal presente articolo si svolgono con le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente.";*

**VISTA** la Legge 31 dicembre 2009, n. 196, e s.m.i., recante "Legge di contabilità e finanza pubblica";

**VISTA** la Legge 13 agosto 2010, n. 136, e s.m.i., recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia";

**VISTO** il decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1, della legge 11 agosto 2014, n. 114, recante "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari", ed in particolare l'articolo 24-ter, concernente "Regole tecniche per l'attuazione dell'Agenda digitale italiana";

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i., recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto [...] nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

**VISTO** il Decreto Legislativo 26 agosto 2016, n. 179, recante "Modifiche ed integrazioni al Codice



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
*Dipartimento per la trasformazione digitale*  
*Il Capo Dipartimento*

dell'amministrazione digitale, di cui al Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ai sensi dell'articolo 1 della Legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";

**VISTO** il Decreto-Legge 14 dicembre 2018, n. 135, convertito con la Legge 11 febbraio 2019, n. 12, e, in particolare, l'art. 8, comma 1-ter secondo cui *"A decorrere dal 1° gennaio 2020, al fine di garantire l'attuazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana, anche in coerenza con l'Agenda digitale europea, le funzioni, i compiti e i poteri conferiti al Commissario straordinario per l'attuazione dell'Agenda digitale dall'articolo 63 del decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 179, sono attribuiti al Presidente del Consiglio dei ministri o al Ministro delegato che li esercita per il tramite delle strutture della Presidenza del Consiglio dei ministri dallo stesso individuate, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze per le materie di sua competenza"*;

**VISTO** il sopra citato Decreto-Legge 14 dicembre 2018, n. 135 e, in particolare, l'articolo 8, comma 2, ai sensi del quale *"Entro 120 giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, per lo svolgimento delle attività di cui al comma 1, sulla base degli obiettivi indicati con direttiva adottata dal Presidente del Consiglio dei ministri, è costituita una società per azioni interamente partecipata dallo Stato, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, secondo criteri e modalità individuati con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri ..."*;

**VISTO** l'articolo 8, comma 3, secondo periodo, del menzionato Decreto-Legge 14 dicembre 2018, n. 135, come modificato dall'art. 42, comma 2, lett. c), del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, il quale prevede espressamente che *"Per la progettazione, lo sviluppo, la gestione e l'implementazione [...] della piattaforma di cui all'articolo 50-ter del medesimo decreto legislativo n. 82 del 2005, la Presidenza del Consiglio dei ministri si avvale della società di cui al comma 2"*;

**VISTA** la legge 30 dicembre 2021, n. 234, concernente il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e il bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 novembre 2010, concernente la disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri, così come modificato con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 17 luglio 2019;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 1° ottobre 2012, e successive modificazioni, concernente l'ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 19 giugno 2019, registrato alla Corte dei conti in data 23 luglio 2019, Reg.ne-Succ. n. 1540, con il quale è stata autorizzata la costituzione della società di cui al comma 2 del sopra citato articolo 8, denominata *"PagoPA S.p.A."*, e sono stati individuati i criteri e le modalità per la costituzione della medesima e che all'art. 1, comma 4 prevede che la Società ha per oggetto sociale lo svolgimento delle attività di cui ai commi 1 e 3 dell'art. 8 del citato decreto-legge;

**VISTO** l'atto notarile del 24 luglio 2019 - rep. n. 84032 - registrato all'Agenzia delle entrate in data 25 luglio 2019 n. 21779 con il quale è stata costituita la società PagoPA S.p.A.;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 19 giugno 2019, registrato alla Corte dei conti in data 29 luglio 2019, Reg.ne-Succ. n. 1580, con il quale è stato istituito il Dipartimento per la trasformazione digitale quale struttura generale della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTO** il Decreto del Segretario generale 24 luglio 2019, registrato alla Corte dei conti in data 8 agosto



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
*Dipartimento per la trasformazione digitale*  
*Il Capo Dipartimento*

2019, Reg.ne-Succ. n. 1659, e successive modificazioni e integrazioni, con cui è stata definita l'organizzazione interna del suddetto Dipartimento per la trasformazione digitale;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 12 febbraio 2021, registrato alla Corte dei conti in data 12 febbraio 2021, al n. 328, con il quale il dott. Vittorio Colao è stato nominato Ministro senza portafoglio;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 13 febbraio 2021, registrato alla Corte dei conti in data 15 febbraio 2021 al n. 329, con il quale al predetto Ministro senza portafoglio è stato conferito l'incarico per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 15 marzo 2021, registrato alla Corte dei conti in data 24 marzo 2021 al n. 684, con il quale al suddetto Ministro senza portafoglio, dott. Vittorio Colao, è stata conferita la delega di funzioni nelle materie dell'innovazione tecnologica e della transizione digitale, specificando che per lo svolgimento delle funzioni delegate il Ministro si avvale del Dipartimento per la trasformazione digitale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 marzo 2021, registrato alla Corte dei conti in data 16 aprile 2021 al n. 848, con il quale è stato conferito, a decorrere dal 31 marzo 2021, l'incarico di Capo del Dipartimento per la trasformazione digitale all'Ing. Mauro Minenna;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 dicembre 2021 recante approvazione del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2022 e per il triennio 2022-2024;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 13 aprile 2022, registrato alla Corte dei conti in data 31 maggio 2022, al n. 1433, con il quale è stata adottata la direttiva che individua gli obiettivi strategici che la Società PagoPA di cui al predetto articolo dovrà conseguire nell'anno 2022, tra i quali, con riguardo alle piattaforme di cui all'articolo 50-ter del decreto legislativo n. 82 del 2005: "[...] a) *sviluppare le piattaforme, nel rispetto della strategia dati che verrà definita dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri o dal Ministro delegato, nonché degli ulteriori indirizzi e linee guida in tema di interoperabilità tra pubbliche amministrazioni;*

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 29 aprile 2022 concernente l'adozione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2022/2024 della Presidenza del Consiglio dei ministri, in corso di registrazione presso i competenti organi di controllo;

**VISTO** il decreto del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale 30 giugno 2021, registrato alla Corte dei conti il 23 luglio 2021, al n. 1978, e pubblicato in GU Serie Generale del 10 agosto 2021, n.190, con il quale è disposto un primo riparto delle risorse del Fondo per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione per l'anno 2021;

**VISTO**, in particolare, l'art. 1 del summenzionato decreto 30 giugno 2021, il quale prevede espressamente che "*Le risorse del Fondo per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione, stanziato sul Capitolo di spesa n. 920, in relazione all'importo di euro 32.000.000,00 (euro trentaduemilioni/00), sono così ripartite:*



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
*Dipartimento per la trasformazione digitale*  
*Il Capo Dipartimento*

- A. euro 29.000.000,00 (euro ventinovemilioni/00) per il finanziamento di interventi, acquisti e misure di sostegno finalizzati a favorire la digitalizzazione della pubblica amministrazione tramite lo sviluppo delle piattaforme nazionali;
- B. euro 2.000.000,00 (euro duemilioni/00) per il finanziamento di interventi, acquisti e misure di sostegno atti a favorire la diffusione delle competenze digitali necessarie per poter consentire ai cittadini un uso consapevole dei servizi e degli strumenti digitali realizzati ed erogati dalla pubblica amministrazione;
- C. euro 1.000.000,00 (euro unmilione/00) per le attività e i servizi di assistenza tecnica necessari alla realizzazione dei progetti, degli interventi e delle iniziative finalizzati all'innovazione tecnologica e alla digitalizzazione;

**VISTO** il decreto di variazione di bilancio n. 30/BIL del 2 marzo 2022, con cui, nel Bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri, all'interno del CdR 12 - "Innovazione tecnologica e trasformazione digitale", è stata disposta una variazione in aumento, sia in termini di competenza sia in termini di cassa, dello stanziamento del capitolo di spesa 920 - PG 30 - denominato "Fondo per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione" - per € 40.006.541,00;

**CONSIDERATO** che il progetto PDND é inserito, nell'ambito del "Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2021-2023", approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 24 febbraio 2022, in continuità con i precedenti piani triennali, tra le piattaforme nazionali che consentono di razionalizzare i servizi per le amministrazioni ed i cittadini;

**VISTA** la determina del 27 giugno 2022, con cui lo scrivente ha autorizzato, per le ragioni ivi indicate, in conformità ed ottemperanza a quanto previsto dal sopra citato art. 8, comma 3, del Decreto-Legge 14 dicembre 2018, n. 135, la sottoscrizione con la società PagoPA S.p.A. di un contratto avente ad oggetto le attività di sviluppo, gestione, manutenzione, evoluzione e diffusione della PDND Datalake fino al 31.12.2022, per un importo pari a € 2.459.000,00 (duemilioni quattrocentocinquantanovemila/00) oltre IVA, con scadenza fissata al 31 dicembre 2022 ed ai sensi della quale lo scrivente agisce quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP);

**VISTA** l'attestazione di congruità del valore del contratto in argomento, e relativi allegati, adottata dallo scrivente, in qualità di RUP, in data 27 giugno 2022;

**VISTO** il contratto stipulato con PagoPA S.p.A. il 1° luglio 2022 e relativi allegati, con scadenza fissata al 31 dicembre 2022;

**CONSIDERATO** che l'art. 2 del predetto contratto prevede, in particolare, che il medesimo sarà vincolante per la Società fin dalla sua sottoscrizione mentre per il Dipartimento solo dopo la registrazione del relativo decreto di approvazione ai sensi delle vigenti disposizioni di contabilità di Stato;

**RITENUTO**, pertanto, di dover procedere, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 19 e dell'articolo 42, comma 3, del menzionato DPCM 22 novembre 2010, recante il Regolamento di autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri, all'approvazione del richiamato contratto, nonché all'assunzione del correlato impegno contabile sui pertinenti capitoli di spesa del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**RAVVISATO** che il comma 4 del suddetto art. 19, così come modificato dal richiamato DPCM 17 luglio 2019, dispone che, in deroga al principio di esigibilità riferito all'assunzione dell'impegno di spesa, "...al



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
*Dipartimento per la trasformazione digitale*  
*Il Capo Dipartimento*

*fine di garantire la flessibilità necessaria ad assicurare il perseguimento delle politiche pubbliche, fermo restando la capienza complessiva del pertinente capitolo o dei capitoli di imputazione del bilancio della Presidenza, l'impegno di spesa è interamente assunto a valere sulle risorse finanziarie assegnate per il corrente esercizio finanziario nel caso di: b) utilizzo di risorse finanziarie riportate ai sensi dell'art. 11 o di assegnazioni di risorse dal fondo di riserva, ai sensi dell'art. 12, su capitoli che negli esercizi successivi non presentino disponibilità finanziarie sufficienti all'assunzione degli impegni pluriennali ad esigibilità; c) risorse finanziarie nel bilancio pluriennale relative a fondi da ripartire annualmente con decreti dell'Autorità politica ... di cui il responsabile della spesa non ne ha la disponibilità sino al decreto di riparto";*

**CONSIDERATO** che la spesa trova copertura a valere sulle risorse di cui al capitolo n. 920, PG 30, denominato "*Fondo per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione*" iscritto nel C.d.R. 12 - "*Innovazione tecnologica e trasformazione digitale*", del Bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2022;

**DECRETA**

Per le motivazioni indicate in premessa, parte integrante del presente dispositivo,

**ART. 1**

E' approvato il contratto stipulato, in conformità all'art. 8, comma 3, secondo periodo, del Decreto-Legge 14 dicembre 2018, n. 135, con la società PagoPA S.p.A. in data 1° luglio 2022, avente ad oggetto le attività di sviluppo, gestione, manutenzione, evoluzione e diffusione della PDND Datalake fino al 31.12.2022, per un valore massimo stimato pari a € 2.459.000,00 (duemilioni quattrocentocinquantanove mila/00), secondo i termini, le modalità e i livelli di servizio dettagliati negli allegati tecnici al medesimo contratto.

**ART. 2**

E' assunto l'impegno di spesa in favore della società PagoPA S.p.A. (CF. e P.IVA n. 15376371009) della somma di € 2.999.980,00 (duemilioni novecentonovantanove mila novecentottanta/00) IVA inclusa.

**ART.3**

La relativa spesa è imputata al capitolo 920, PG 30, denominato "*Fondo per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione*" iscritto nel C.d.R. 12 - "*Innovazione tecnologica e trasformazione digitale*", del Bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2022.

Il presente decreto è trasmesso per i successivi adempimenti ai competenti organi di controllo.

**Il Capo Dipartimento**  
**Ing. Mauro MINENNA**

**F.to digitalmente**

MINENNA MAURO  
PRESIDENZA CONSIGLIO DEI  
MINISTRI  
07.07.2022 09:06:33  
GMT+01:00





## CORTE DEI CONTI

### UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

**Alla  
Presidenza del Consiglio dei ministri  
Segretariato generale  
ROMA**

ubr@mailbox.governo.it

#### **RILIEVO**

**Oggetto: decreto approvazione contratto sottoscritto con la società PagoPa S.p.A.  
per attività di sviluppo, gestione, manutenzione, evoluzione e  
diffusione della PDND Datalake fino al 31.12.2022 - € 2.999.980**

Al fine di concludere la procedura di controllo preventivo di legittimità del decreto in oggetto, si chiede di specificare le attività richieste alla società PagoPA in forza del contratto approvato dal decreto in oggetto, con particolare riferimento all'arco temporale di espletamento ed al rapporto con il precedente, analogo, contratto stipulato con la medesima società, non richiamato nel decreto e contratto in esame, concernente "*attività di progettazione, sviluppo, gestione ed implementazione*" del progetto PDND (contratto del 21 settembre 2021, approvato con decreto del 24 settembre 2021, avente un corrispettivo di euro 1.639.250, oltre IVA, per attività da concludere entro il 31 dicembre 2021).

Si resta in attesa di riscontro entro il termine di 30 giorni dal ricevimento della presente, come previsto dall'art. 27, comma 1, della legge n. 340 del 2000.

Il magistrato istruttore  
Cons. Donato Centrone

Il Consigliere delegato  
Cons. Cinzia Barisano



CORTE DEI CONTI



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE

*Il Capo Dipartimento*

Alla Corte dei conti

Ufficio di controllo sugli atti  
della Presidenza del Consiglio  
dei ministri e del Ministero degli  
affari esteri e della cooperazione  
internazionale

per il tramite

dell'Ufficio di bilancio e per il  
riscontro di regolarità  
amministrativo-contabile -  
UBRRAC

S E D E

**Oggetto:** Rilievi Corte dei conti - decreto di approvazione del contratto sottoscritto con la società PagoPa S.p.A. per attività di sviluppo, gestione, manutenzione, evoluzione e diffusione della PDND Datalake fino al 31.12.2022 per € 2.999.980 - *Riscontro*

Si fa riferimento alla nota prot. UBRRAC n. 22578 del 16 agosto 2022, pervenuta a questo Dipartimento il 19 agosto 2022, con la quale codesta Corte, per il tramite dell'Ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile, ha chiesto di fornire chiarimenti in ordine ai rilievi mossi in relazione al decreto di approvazione del contratto sottoscritto con la società PagoPa S.p.A. per attività di sviluppo, gestione, manutenzione, evoluzione e diffusione della PDND Datalake fino al 31.12.2022, specificando, in particolare, le attività richieste alla società in forza del contratto in argomento, *con particolare riferimento all'arco temporale di espletamento ed al rapporto con il precedente, analogo, contratto stipulato con la medesima società il 21 settembre 2021, concernente le "attività di progettazione, sviluppo, gestione ed implementazione" del progetto PDND da concludere entro il 31 dicembre 2021 e avente un corrispettivo di euro 1.639.250, oltre IVA.*

Al riguardo, a seguito dell'acquisizione dei necessari elementi da parte delle strutture tecniche dello scrivente Dipartimento nonché delle ulteriori verifiche in capo alla suddetta Società, si rappresenta quanto segue.





## 01. Premessa

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135, come modificato dall'art. 42, comma 2, lett. c), del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, *“Per la progettazione, lo sviluppo, la gestione e l'implementazione del punto di accesso telematico di cui all'articolo 64-bis del decreto legislativo n. 82 del 2005 (di seguito “IO” o “App IO”) e della piattaforma di cui all'articolo 50-ter del medesimo decreto legislativo n. 82 del 2005 (di seguito anche “PDND” o “PDND Datalake”), la Presidenza del Consiglio dei ministri si avvale della società di cui al comma 2 (ovverosia PagoPA S.p.A. o, di seguito, semplicemente “Società”).*

Inoltre, il DPCM 19 giugno 2019, istitutivo della PagoPA S.p.A., all'art. 3, commi 3 e 4, prevede quanto segue in materia di copertura economico-finanziaria delle attività connesse ai progetti in argomento:

*3. La copertura dei costi di esercizio della Società per le attività di cui all'articolo 8, commi 3, del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 11 febbraio 2019, n. 12 è assicurata anche dai ricavi derivanti dai corrispettivi richiesti a fronte dei servizi resi per il tramite del punto di accesso telematico di cui all'art. 64-bis del decreto legislativo n. 82 del 2005 e della piattaforma di cui all'articolo 50-ter del medesimo decreto legislativo n. 82 del 2005, successivamente alla fase di sviluppo e implementazione degli stessi.*

*4. La Società istituisce un sistema di contabilità analitica per centri di costo, al fine di verificare che i ricavi realizzati in ciascuna delle attività di cui ai due periodi che precedono consentano l'integrale copertura dei relativi costi, così assicurandone la sostenibilità economico-finanziaria.*

In coerenza con il sopra citato quadro normativo, dopo un primo contratto stipulato, in data 24 ottobre 2019, con il Commissario Straordinario *pro tempore* per l'attuazione dell'Agenda digitale, con scadenza al 31 dicembre 2020, avente ad oggetto le *attività di sviluppo e di implementazione nonché di successiva gestione e diffusione della PDND* e le *attività di sviluppo e di implementazione nonché di successiva gestione e diffusione del progetto IO*, non risultando ancora raggiunta la sostenibilità economico-finanziaria prevista nel DPCM 19 giugno 2019 ed emersa la necessità di continuare le attività di sviluppo, implementazione, gestione, manutenzione e diffusione di entrambe le piattaforme in questione - annoverate, tra l'altro, nell'ambito dei Piani triennali per l'informatica, tra le piattaforme nazionali volte a razionalizzare i servizi per cittadini, imprese e pubbliche amministrazioni - si è proceduto alla stipula, con lo scrivente Dipartimento, intanto subentrato, *ex lege*, al sopra menzionato Commissario straordinario, dei seguenti ulteriori contratti riferiti, in particolare, alla piattaforma PDND Data-Lake:



- **Contratto stipulato in data 21 settembre 2021**, con scadenza al 31 dicembre 2021 avente ad oggetto, tra le altre, le attività di sviluppo e di implementazione nonché di successiva gestione e diffusione della PDND-Data Lake per un importo totale, riferito al progetto in questione, pari ad € 1.639.250,00 oltre IVA.  
Le attività di cui sopra sono state regolarmente completate dalla Società al 31 dicembre 2021, fatta eccezione per l'attività di cui alla linea n. 4 (“Gestione GDPR/Privacy Compliance”) dell’Allegato tecnico n. 1 (“Progetto PDND”) del Contratto, per completare la quale è stata accordata, su richiesta della Società, una proroga di 11 mesi, preso atto delle motivazioni rappresentate dalla medesima e riferite alla verificatasi mancata possibilità di finalizzare l'attività in argomento in assenza dell’approvazione del decreto attuativo di cui al comma 4 dell’art. 50-ter del d.lgs. n. 82 del 2005.
- **Contratto stipulato in data 1° luglio 2022**, con scadenza al 31 dicembre 2022 e per un importo complessivo pari ad € 2.459.000,00 oltre IVA, avente ad oggetto le attività di sviluppo, gestione, manutenzione, evoluzione e diffusione della PDND Data Lake fino al 31.12.2022.

Tutto quanto sopra premesso, con specifico riferimento ai rilievi mossi da codesta Corte rispetto al contratto stipulato con la Società nel corso del 2022, si evidenzia quanto segue.

## **02. Riscontro ai rilievi**

**Specificazione delle attività richieste alla società PagoPA in forza del contratto stipulato il 1° luglio 2022 per attività di sviluppo, gestione, manutenzione, evoluzione e diffusione della PDND Datalake fino al 31.12.2022, con particolare riferimento all’arco temporale di espletamento ed al rapporto con il precedente, analogo, contratto stipulato con la medesima società in data 21 settembre 2021 concernente “attività di progettazione, sviluppo, gestione ed implementazione” del progetto PDND, avente un corrispettivo di euro 1.639.250, oltre IVA, per attività da concludere entro il 31 dicembre 2021**

Al riguardo, si evidenzia che, in virtù del contratto stipulato il 1° luglio 2022, la Società è chiamata a portare avanti, nell'arco temporale che va dal 1° luglio 2022 al 31 dicembre 2022, una serie di attività che richiedono un costante aggiornamento, volte, in particolare, a garantire un adeguato e continuo sviluppo della PDND Data Lake in coerenza con la normativa vigente.

Nel corso del periodo contrattuale, al fine di garantire un adeguato sviluppo della piattaforma e delle sue funzionalità - che consentono alla medesima di erogare vari servizi di



analisi dati - la Società, attraverso il lavoro delle figure professionali previste nell'allegato tecnico al contratto, con indicazione del numero di giornate uomo da erogare per ciascuna figura, si occuperà delle attività di seguito elencate, come indicate dalla Società medesima e dettagliate negli allegati tecnici al contratto:

**A. Gestione e manutenzione ordinaria**

*L'infrastruttura Big Data PDND Datalake è formata da numerose componenti software che necessitano di continua manutenzione. Al fine di mantenere livelli adeguati di sicurezza e di efficienza, le varie componenti richiedono continui aggiornamenti e interventi di manutenzione. Al crescere della numerosità e complessità dei dati al suo interno il team sviluppa e mantiene un catalogo degli artefatti software e dei metadati. Inoltre PDND Datalake ha creato e continua a sviluppare analisi dati che vengono monitorate costantemente e che portano alla produzione di reportistica sia ad uso interno che esterno verso i vari stakeholder istituzionali.*

**B. Evoluzione della piattaforma:**

*Al fine di evolvere la piattaforma in un'ottica di efficientamento delle risorse e di modernizzazione è prevista l'acquisizione di dati dalle piattaforme della Società, in tempo reale o quasi reale. Tali dati verranno acquisiti sotto forma di eventi. Per fare ciò verrà modificata l'infrastruttura attuale introducendo nuovi processi e tecnologie. Una parte importante della reportistica della Società, sia dashboard che report, verrà migrata verso una piattaforma di business intelligence. Verranno sviluppate, inoltre, una serie di API per l'integrazione di dati anche tra altre piattaforme software. Tra le altre, verranno portate avanti anche attività di analisi di machine learning e intelligenza artificiale. Sotto il profilo della compliance privacy sono previste una serie di attività: (i) valutazione continua dello stato della sicurezza tecnico-organizzativa delle applicazioni e repository a supporto del progetto Consulenza del Data Protection Officer (DPO) e del suo team di esperti privacy; una Consulenza esterna in materia di diritto alla protezione dei dati personali; (ii) supporto tecnico nella stesura del DPCM funzionamento; (iii) aggiornamento periodico/ad evento della valutazione di impatto sul trattamento dei dati (DPIA) in relazione alle implementazioni e evolutive oggetto del contratto; (iv) monitoraggio continuo, gestione e implementazione degli adempimenti di corporate and privacy compliance - ivi inclusa a titolo esemplificativo: la continua integrazione e implementazione del necessario framework documentale a supporto e l'erogazione di formazione in materia.*



### **C. Implementazione di nuove sorgenti dati**

*Da ultimo, al fine dell'implementazione di nuove sorgenti dati è prevista l'acquisizione dei dati:*

- *dei messaggi dell'app IO Italia;*
- *dalla Piattaforma Notifiche;*
- *dal portale delle adesioni, nonché*
- *dal portale Self Care.*

Con riferimento ai rapporti con le attività del precedente analogo contratto sottoscritto in data 21 settembre 2021, concernente le “attività di progettazione, sviluppo, gestione ed implementazione del progetto PDND da concludere entro il 31 dicembre 2021”, si rappresenta che nell'ambito del medesimo sono state svolte attività di miglioramento ed evoluzione rispetto alle prime attività portate avanti, sulla PDND, dalla Società negli anni 2019 e 2020 e che hanno posto le basi per le attività che la stessa, in virtù del suo ruolo istituzionale, continua a svolgere ad oggi in relazione alla piattaforma medesima, ed in particolare:

- Evoluzione della piattaforma;
- Gestione di dati georeferenziati;
- Implementazione di nuove sorgenti dati;
- Gestione GDPR/Privacy Compliance;
- Gestione e manutenzione ordinaria.

Al riguardo, inoltre, si evidenzia che l'attività n. 4 (“Gestione GDPR/Privacy Compliance”) dell'Allegato tecnico n. 1 (“Progetto PDND Data lake”) del Contratto del 21 settembre 2021, ancora in corso - in quanto, come riportato in premessa alla presente, per completare la medesima è stata accordata una proroga di 11 mesi - non si sovrappone in alcun modo alle attività svolte dalla Società in virtù del contratto stipulato il 1° luglio 2021, atteso che la prima è legata al più generale completamento delle attività di privacy compliance mentre le seconde consistono in attività di gestione, evoluzione e implementazioni ulteriori, ivi inclusi i necessari assessment di compliance relativi a queste ultime.

Tutto quanto sopra rappresentato, si evidenzia, dunque, che con il contratto sottoscritto il 1° luglio 2022 sono portate avanti, implementate, evolute e gestite le attività oggetto del contratto del 21 settembre 2021 relative al progetto in argomento, al fine di favorire in futuro, grazie alla PDND Data Lake, l'omogeneità dei dati su tutto il territorio nazionale e garantire un miglioramento dell'interazione dei cittadini con la PA, contribuendo, in questo modo, ad uno sviluppo positivo dei servizi pubblici digitali.



Nell'auspicare che gli elementi forniti siano idonei a consentire il superamento delle osservazioni formulate dal superiore Organo di controllo, permettendo, pertanto, la registrazione del provvedimento in oggetto, si resta a disposizione per ogni eventuale ulteriore chiarimento o integrazione informativa.

*Ing. Mauro Minenna*

F.to digitalmente



MINENNA  
MAURO  
PRESIDENZA  
CONSIGLIO DEI  
MINISTRI  
12.09.2022  
13:46:52  
GMT+01:00



## CORTE DEI CONTI

### UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO, DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

Si attesta che il provvedimento numero 125/2022 del 07/07/2022, con oggetto PRESIDENZA - Decreto approvazione ed impegno contratto sottoscritto ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135 con la società PagoPa S.p.A. per attività di sviluppo, gestione, manutenzione, evoluzione e diffusione della PDND Datalake fino al 31.12.2022 - € 2.999.980,00 IVA inclusa - camicia n. 7105/2022 - cap. 920 - PG 30 - esercizio Finanziario 2022 - pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN\_LEA - SCCLA - 0038571 - Ingresso - 29/07/2022 - 13:56 ed è stato ammesso alla registrazione il 12/10/2022 n. 2537 con la seguente osservazione:

Si registra il decreto di approvazione del contratto sottoscritto con la società PagoPa S.p.A. per attività di sviluppo, gestione, manutenzione, evoluzione e diffusione della PDND Datalake, del valore complessivo di euro 2.999.980, prendendo atto delle precisazioni fornite dal competente Dipartimento in ordine alle specifiche attività richieste alla società PagoPA, con particolare riferimento all'arco temporale di espletamento ed al rapporto con il precedente, analogo, contratto stipulato, con la medesima società (concernente "attività di progettazione, sviluppo, gestione ed implementazione" sempre del progetto PDND) il 21 settembre 2021.

Il Consigliere Delegato  
CINZIA BARISANO  
(Firmato digitalmente)

Il Magistrato Istruttore  
DONATO CENTRONE  
(Firmato digitalmente)



CORTE DEI CONTI