



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Struttura di missione ZES

- Visto il decreto-legge 19 settembre 2023, n. 124, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 novembre 2023, n. 162, recante “*Disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione, per il rilancio dell'economia nelle aree del Mezzogiorno del Paese, nonché in materia di immigrazione*”, che ha istituito la Zona economica speciale per il Mezzogiorno - ZES unica, ricomprensente i territori delle regioni Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sicilia e Sardegna;
- Visto l'articolo 10, comma 2, del citato decreto-legge n. 124 del 2023 che ha istituito, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, la Struttura di missione ZES;
- Visto l'articolo 13 del citato decreto-legge che istituisce lo sportello unico digitale ZES per le attività produttive nella ZES unica, denominato S.U.D. ZES, e stabilisce la sua competenza in relazione ai seguenti procedimenti: a) procedimenti amministrativi inerenti alle attività economiche e produttive di beni e servizi e a tutti i procedimenti amministrativi concernenti la realizzazione, l'ampliamento, la cessazione, la riattivazione, la localizzazione e la rilocalizzazione di impianti produttivi; b) procedimenti amministrativi riguardanti l'intervento edilizio produttivo, compresi gli interventi di trasformazione del territorio ad iniziativa privata e gli interventi sugli edifici esistenti e quelli necessari alla realizzazione, modifica ed esercizio di attività produttiva; c) procedimenti amministrativi riguardanti la realizzazione, l'ampliamento, la ristrutturazione di strutture dedicate ad eventi sportivi o eventi culturali di pubblico spettacolo;
- Visto l'articolo 14 del citato decreto-legge n. 124 del 2023, che disciplina il procedimento per il rilascio, da parte della Struttura di missione ZES, dell'autorizzazione unica, per progetti di soggetti pubblici o privati inerenti alle attività economiche ovvero all'insediamento di attività industriali, produttive e logistiche all'interno della ZES unica;
- Visto l'articolo 15, comma 7 del citato decreto-legge n. 124 del 2023, a mente del quale: “*Le disposizioni dei commi da 1 a 6 si applicano altresì ai progetti inerenti alle attività economiche ovvero all'insediamento di attività industriali, produttive e logistiche, presentati da soggetti pubblici o privati, di competenza delle Autorità di sistema portuale. Nel caso di progetti di iniziativa privata, la Struttura di missione ZES trasmette, entro il termine di cui al comma 4, alinea, tramite il S.U.D. ZES, l'istanza e la documentazione presentata all'Autorità di sistema portuale competente, che, in qualità di amministrazione procedente, provvede a convocare la conferenza di servizi e a rilasciare l'autorizzazione unica prevista dai citati commi da 1 a 6. Nel caso di progetti di iniziativa*

pubblica, l'Autorità di sistema portuale competente, in qualità di amministrazione procedente, acquisisce direttamente l'eventuale istanza e la documentazione necessaria, comprendente i codici unici di progetto da sottoporre a monitoraggio mediante i sistemi informativi del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze, e provvede a convocare la conferenza di servizi, informando la Struttura di missione ZES tramite il S.U.D. ZES, nonché a rilasciare l'autorizzazione unica prevista dai citati commi da 1 a 6. (omissis)";

- Visto il Piano strategico della ZES unica, approvato con decreto del Presidente del Consiglio 31 ottobre 2024, che individua le politiche di sviluppo economico e di crescita del Mezzogiorno, fondate su un approccio organico, integrato e coerente, e inserite in un quadro razionale e di lungo periodo, finalizzate a facilitare le decisioni di localizzazione da parte delle imprese e dei soggetti pubblici;
- Considerato che, ai sensi dell'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, le pubbliche amministrazioni e i soggetti ad essi equiparati possono concludere accordi tra loro per disciplinare lo svolgimento di attività di interesse comune e che, per tali accordi, si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni previste dall'art. 11, commi 2 e 3 della medesima legge;
- Preso atto dell'impossibilità di far convergere nella piattaforma utilizzata dalla Struttura di missione ZES il procedimento telematico del SUA utilizzato dall'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale e che tale circostanza preclude alla citata Autorità di Sistema Portuale di conoscere in tempo reale l'avvenuta presentazione di nuove istanze e di svolgere un'adeguata attività istruttoria entro i termini ridotti di cui al citato art. 15 del decreto-legge n. 124 del 2023;
- Atteso che, al fine di superare le criticità sopra evidenziate, l'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale ha programmato di avvalersi per il funzionamento del SUA del portale "impresainungiorno", realizzato da Unioncamere con il supporto tecnico di InfoCamere;
- Considerato che, nelle more dell'adozione di tale piattaforma si rende necessario agevolare lo svolgimento del procedimento autorizzatorio in capo alla citata Autorità di Sistema Portuale attualmente incardinato presso lo Sportello Unico Digitale;
- Considerato l'interesse, nell'ambito dell'attuazione della ZES unica, ad assicurare il regolare svolgimento dei procedimenti autorizzatori di competenza delle Autorità di Sistema Portuale";
- Visto l'accordo di collaborazione, di cui all'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, sottoscritto in data 11 aprile 2025 dal Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, Dott. Pasqualino Monti e, in data 3 giugno 2025, dal Coordinatore della Struttura di missione ZES, Avv. Giuseppe Romano, allo scopo di assicurare il regolare svolgimento dei procedimenti autorizzatori di competenza dell'Autorità di Sistema Portuale e di garantire la massima celerità e l'efficace collaborazione istituzionale tra le amministrazioni coinvolte;

- Atteso che, per effetto del citato accordo di collaborazione, l'Autorità di Sistema Portuale Mare di Sicilia Occidentale si impegna, al fine di garantire la necessaria interoperabilità con lo Sportello unico digitale ZES – S.U.D. ZES, ad avvalersi della piattaforma informatica “impresainungiorno” per la gestione del proprio Sportello Unico Amministrativo e che la Struttura di missione ZES, a sua volta, si impegna ad istruire le istanze presentate allo Sportello Unico Digitale di competenza dell'Autorità di Sistema Portuale, informando tempestivamente l'Autorità Portuale delle istanze pervenute e garantendo il pieno coinvolgimento di quest'ultima attraverso la convocazione della conferenza di servizi;
- Considerato pertanto l'interesse comune a svolgere le rispettive attività sopra richiamate e la volontà di cooperare reciprocamente per il raggiungimento dei rispettivi obiettivi, assicurando la celerità dei procedimenti di autorizzazione riguardanti investimenti produttivi in area ZES unica, nel pieno rispetto dei principi fondanti il citato decreto-legge n. 124 del 2023;
- Rilevato che dall'accordo non deriva nessun nuovo o maggiore onere a carico della Presidenza del Consiglio dei ministri, in considerazione del fatto che l'istruttoria delle istanze di competenza dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, da parte della Struttura di missione ZES, può essere utilmente effettuata ad invarianza di risorse umane e strumentali;

Il Coordinatore della Struttura di missione ZES

DECRETA

È approvato l'accordo di collaborazione, ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, sottoscritto, in data 11 aprile 2025 dal Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, Dott. Pasqualino Monti e, in data 3 giugno 2025, dal Coordinatore della Struttura di missione ZES, Avv. Giuseppe Romano, finalizzato ad assicurare l'istruttoria tempestiva delle istanze presentate presso lo Sportello unico digitale ZES – S.U.D. ZES, ai sensi dell'art. 14 del decreto-legge 19 settembre 2023, n. 124, di competenza dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale.

IL COORDINATORE DELLA STRUTTURA

Avv. Giuseppe Romano

Giuseppe Romano

**ACCORDO TRA PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI
EX ART. 15 LEGGE 7 AGOSTO 1990, N. 241.**

TRA

la **Struttura di Missione Z.E.S.**, c.f. 80188230587, con sede Via della Ferratella in Laterano, n. 51 Roma (00184) in persona del Commissario Straordinario *p.t.*, pec: strutturadimissionezes@pec.governo.it

E

l'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, con sede in Via Piano dell'Ucciardone, n. 4 Palermo, c.f./p.i. 00117040824, in persona del Presidente *p.t.*, pec: info@pec.portpalermo.it

Premesso che:

- in data 11.09.2023, il Commissario Straordinario del Governo per la Zona Economica Speciale (Z.E.S.) e l'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale (A.d.S.P.) hanno sottoscritto un Protocollo d'Intesa per la semplificazione amministrativa e procedurale nell'ambito della Zona Economica Speciale della Sicilia occidentale (prot. A.d.S.P. n. 19353 del 2023), per garantire una continua e proficua collaborazione volta, in particolare, a coordinare le attività inerenti ai procedimenti amministrativi per il rilascio delle autorizzazioni uniche nel rispetto della normativa di riferimento, attese le criticità dovute alla mancanza di interoperabilità tra lo Sportello Unico Digitale della Z.E.S. della Sicilia occidentale (attivato a far data dal 22.06.2023) e lo Sportello Unico Amministrativo istituito dall'A.d.S.P. ai sensi dell'art. 15 *bis* della legge 28 gennaio 1994, n. 84;
- con d.l. 19 settembre 2023, n. 124 (Disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione, per il rilancio dell'economia nelle aree del Mezzogiorno del Paese, nonché in materia di immigrazione), convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, l. 13 novembre 2023, n. 162, è stata istituita la Zona economica speciale per il Mezzogiorno – ZES Unica, che comprende le Regioni Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sicilia, Sardegna (art. 9, co. 2);
- ai sensi dell'art. 10, co. 5, d.l. 124/2023, è stata istituita la «Struttura di missione ZES» a cui sono state trasferite le funzioni già di titolarità dei Commissari Straordinari per le otto ZES regionali,
- l'art. 14 del d.l. n. 124/2023 stabilisce che tutti i progetti di soggetti pubblici o privati inerenti alle attività economiche ovvero all'insediamento di attività industriali, produttive e logistiche all'interno della ZES Unica, sono di pubblica utilità, indifferibili e urgenti - purché relativi ai settori individuati dal Piano strategico di cui all'art. 11 del citato decreto - e sono soggetti ad Autorizzazione Unica. Tale autorizzazione è rilasciata ai sensi dell'art. 15 del d.l. n. 124/2023, nel rispetto delle normative vigenti in materia di valutazione di impatto ambientale, a seguito di istanza di parte presentata allo Sportello Unico Digitale di cui all'art. 13 del d.l. 124/2023. L'Autorizzazione di cui al citato art. 15 «sostituisce tutti i titoli abilitativi e autorizzatori, comunque denominati, necessari alla localizzazione, all'insediamento, alla realizzazione, alla messa in esercizio, alla trasformazione, alla ristrutturazione, alla riconversione, all'ampliamento o al trasferimento, nonché alla cessazione o alla riattivazione delle attività economiche, industriali, produttive e logistiche» (art. 14, co.1, d.l. 124/2023);
- ai sensi dell'art. 12 del d.l. n. 124/2023, per lo svolgimento del procedimento amministrativo finalizzato al rilascio dell'autorizzazione unica, la Struttura di Missione ZES si avvale di un Portale

web della ZES Unica e dello Sportello Unico Digitale ZES – S.U.D. ZES, le cui competenze sono stabilite dall'art. 13 del medesimo decreto legge;

- con specifico riferimento ai progetti di competenza dell'Autorità di Sistema Portuale, l'art. 15, co. 7, del d.l. 124/2023, prevede che, «nel caso di progetti di iniziativa privata, la Struttura di missione ZES trasmetta l'istanza e la documentazione presentata all'Autorità di Sistema Portuale competente, tramite lo sportello S.U.D. ZES, entro il termine di cui al co. 4» del citato articolo; qualora si tratti di «progetti di iniziativa pubblica, l'Autorità di Sistema Portuale competente, in qualità di amministrazione procedente, acquisisce direttamente l'eventuale istanza e la documentazione necessaria, comprendente i codici unici di progetto da sottoporre a monitoraggio mediante i sistemi informativi del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze, e provvede a convocare la conferenza di servizi, informando la Struttura di missione ZES tramite il S.U.D. ZES»;
- in entrambe le ipotesi, l'Autorità di Sistema Portuale competente destinataria della documentazione, in qualità di amministrazione competente, provvede a convocare la conferenza di servizi e a rilasciare l'Autorizzazione Unica ai sensi dei commi da 1 a 6 dell'art. 15 del d.l. n. 124/2023;

Considerato che:

- con nota acquisita al prot. A.d.S.P. n. 25757 del 17.09.2024, inviata a tutte le Autorità Portuali del territorio ZES, la Struttura di Missione ZES ha indicato le modalità operative da seguire nell'ambito del procedimento di rilascio dell'Autorizzazione Unica attraverso lo Sportello Digitale S.U.D. ZES;
- da tale nota emerge che la Struttura di Missione ZES si avvale della piattaforma informatica “*impresainungiorno*” e che solo le A.d.S.P. che si avvalgono della stessa piattaforma avrebbero garantita la possibilità di operarvi direttamente come amministrazione procedente, in ottemperanza a quanto richiesto dall'art. 15 del d.l. 124/2023;
- allo stato attuale non è possibile far convergere nella piattaforma utilizzata dalla Struttura di Missione ZES il procedimento telematico del SUA utilizzato dall'A.d.S.P. e che l'unica modalità di comunicazione tra i due Enti è la trasmissione via Pec;
- questa modalità operativa non consente di accedere tempestivamente alla documentazione necessaria, precludendo in tal modo la possibilità per l'A.d.S.P. di conoscere in tempo reale l'avvenuta presentazione di nuove istanze e, di conseguenza, di svolgere un'adeguata attività istruttoria entro i termini ridotti di cui all'art. 15 del d.l. 124/2023;
- le difficoltà operative risultano aggravate ulteriormente nei casi di convocazione della conferenza di servizi che, secondo le disposizioni normative vigenti in materia, deve essere convocata da parte dall'A.d.S.P. e a cui deve essere invitata a partecipare anche la Struttura di Missione ZES;

Ritenuto che:

- al fine di superare le criticità sopra evidenziate, in attuazione delle disposizioni normative sulla legge istitutiva della ZES Unica, l'A.d.S.P. ha programmato di avvalersi per il funzionamento del SUA del portale “*impresainungiorno*”, realizzato da Union Camere con il supporto tecnico di InfoCamere;
- nelle more della adozione di tale piattaforma si rende necessario agevolare lo svolgimento del procedimento autorizzatorio in capo all'A.d.S.P. attualmente incardinato presso lo Sportello Unico Digitale

Visto il Decreto del Presidente dell'AdSP n. 92 del 28.03.2025 che approva e autorizza la sottoscrizione del presente Accordo procedimentale

Tanto premesso, considerato e ritenuto, le parti convengono quanto segue:

Art. 1

L'Autorità di Sistema Portuale Mare di Sicilia Occidentale si impegna, al fine di garantire la necessaria interoperabilità con lo Sportello unico digitale ZES – S.U.D. ZES, ad avvalersi della piattaforma informatica “*impresainungiorno*” per la gestione del proprio Sportello Unico Amministrativo, nel rispetto della normativa vigente in materia di Contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36) e delle procedure interne di approvvigionamento, agevolando così l'uniformità e la semplificazione delle procedure amministrative per le imprese operanti nelle aree ZES.

Art. 2

La Struttura di Missione ZES si impegna, nelle more dell'attivazione da parte dell'Autorità di Sistema Portuale Mare di Sicilia Occidentale della piattaforma informativa “*impresainungiorno*”, ad istruire le istanze presentate allo Sportello Unico Digitale di competenza dell'Autorità di Sistema Portuale, informando tempestivamente l'Autorità Portuale delle istanze pervenute (trasmettendo ove necessario tutta la documentazione allegata) e garantendo il pieno coinvolgimento di quest'ultima attraverso la convocazione della conferenza di servizi.

Art. 3

Sulle istanze presentate ai sensi dell'art. 2 l'Autorizzazione provvede lo Sportello Unico Digitale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 d.l. 124/2023.

Letto, approvato e sottoscritto;
Palermo/ Roma, lì 11.04.2025

PER LA STRUTTURA DI MISSIONE Z.E.S.

IL COORDINATORE
AVV. GIUSEPPE ROMANO

Giuseppe Romano

PER L'AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE
DEL MARE DI SICILIA OCCIDENTALE
IL PRESIDENTE
DOTT. PASQUALINO MONTI

PASQUALINO
MONTI
14.04.2025
11:44:31
GMT+02:00

