



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Struttura di Missione ZES

Presidenza del Consiglio dei ministri

Ufficio del bilancio e per il riscontro di
regolarità amministrativo contabile

(per interoperabilità)

Oggetto: Investimenti PNRR Misura M5C3 - Investimento 4.
Coordinamento delle attività tecniche e amministrative funzionali alla
realizzazione delle opere infrastrutturali per le Zone Economiche Speciali (ZES)
nel territorio della Regione Abruzzo.
Trasmissione atti per controllo di regolarità amministrativa e contabile sugli atti
di gestione delle risorse del PNRR.

Per gli adempimenti di competenza, si trasmette il decreto di approvazione dell'accordo sottoscritto dalla Regione Abruzzo e dal Coordinatore di questa Struttura di Missione Zes relativo agli interventi in oggetto.

Nel dettaglio, con decreto n. 57496773 del 25/02/2025, è stato approvato l'accordo avente ad oggetto *"il coordinamento delle attività tecniche e amministrative funzionali alla realizzazione delle opere infrastrutturali per le Zone Economiche Speciali (ZES) nel territorio della Regione Abruzzo di cui all'art. 11 del DL n. 124/2023, convertito con modificazioni dalla legge n. 162/2023"*.

Entrambi i documenti innanzi richiamati sono allegati alla presente

Il Dirigente Servizio III – Investimenti Pubblici
Ing. Pierluca Macchia

Pierluca Macchia

06-03-2025 | 16:07:14 CET

Allegati:

- decreto n. 57496773 del 25/02/2025;
- accordo Regione Abruzzo – Struttura di Missione ZES

ACCORDO

AI SENSI DELL'ART. 15 DELLA LEGGE 7 AGOSTO 1990

PER IL COORDINAMENTO DELLE ATTIVITÀ TECNICHE E AMMINISTRATIVE FUNZIONALI ALLA REALIZZAZIONE DELLE OPERE INFRASTRUTTURALI PER LE ZONE ECONOMICHE SPECIALI (ZES) NEL TERRITORIO DELLA REGIONE ABRUZZO DI CUI ALL'ART. 11 DEL D.L. N. 124/2023 CONVERTITO CON MODIFICAZIONE DALLA LEGGE N. 162/2023

TRA

- la **Presidenza del Consiglio dei Ministri – Struttura di Missione ZES** (di seguito, indicata come Struttura), con sede in Roma (RM), C.A.P. 00187, Palazzo Wedekind, Piazza Colonna n. 366, C.F. 80188230587, rappresentata dall'Avv. Giuseppe Romano, Coordinatore della Struttura di Missione ZES Unica, domiciliato per la carica presso la sede indicata;
- la **Regione Abruzzo**, con sede in L'Aquila (AQ), C.A.P. 67100, Palazzo Silone, Via Leonardo da Vinci, n. 6 C.F. 80003170661, rappresentata dal Presidente Marco Marsilio, domiciliato per la carica presso la sede indicata;

di seguito denominate “*Parti*”

VISTO l'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 s.m.i., il quale stabilisce che le Amministrazioni Pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune e che per tali Accordi si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni previste dall'art. 11, commi 2 e 3, della medesima Legge 7 agosto 1990, n. 241 e che la cooperazione istituita tra gli Enti Pubblici coinvolti risponde ad esigenze connesse al perseguimento di interessi pubblici, in quanto finalizzata ad una sinergica convergenza su attività di interesse comune;

VISTO il D.P.C.M. 20 novembre 2023, registrato alla Corte dei Conti il 28 novembre 2023, n. 3066, concernente l'istituzione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri della Struttura di Missione ZES ai sensi dell'art. 10, comma 2, D.L. 19 settembre 2023, n. 124, convertito, con modificazioni, dalla Legge 13 novembre 2023, n. 162;

VISTO il D.P.C.M. 06 agosto 2024, registrato alla Corte dei Conti il 12 agosto 2024 con n. 2228, con il quale all'Avv. Giuseppe Romano è stato conferito l'incarico dirigenziale di livello generale di Coordinatore della *Struttura di Missione ZES*;

PREMESSO CHE

- con il D.L. 20 giugno 2017, n. 9, convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2017, n. 123, sono state disciplinate le procedure, le condizioni e le modalità, per l'istituzione delle Zone Economiche, Speciali (ZES);
- con il D.L. 19 settembre 2023 n. 124, convertito con modificazioni dalla Legge 13 novembre 2023, n. 162, è stata istituita la Zona Economica Speciale per il Mezzogiorno – ZES Unica, che ricomprende i territori delle Regioni Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania Molise, Puglia, Sicilia e Sardegna;
- il già menzionato D.L. 19 settembre 2023 n. 124:
 - stabilisce **i compiti della Struttura di Missione ZES**, tra i quali, ai fini del presente Accordo, l'istruttoria e le funzioni di Amministrazione procedente per il rilascio dell'autorizzazione unica di cui all'art. 15 del citato D.L. n. 124/2023;
 - **istituisce e disciplina**, al fine di garantire un rilancio unitario delle attività produttive del territorio delle Regioni del Mezzogiorno d'Italia, **lo Sportello Unico Digitale ZES** per le attività produttive della ZES Unica, denominato S.U.D. ZES, nel quale confluiscono gli sportelli unici digitali attivati ai sensi dell'art. 5, comma 1, lett. a-ter), del D.L. 20 giugno 2017, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2017, n. 123, ed al quale sono state attribuite, nei casi previsti dall'art. 14 del predetto D.L. n. 91/2017, le funzioni dello sportello unico per le attività produttive (SUAP), di cui al regolamento emanato con il D.P.R. 7 settembre 2010, n. 160;
 - detta **norme di indirizzo per l'attività di programmazione, coordinamento e supporto all'attuazione, al monitoraggio, alla valutazione e al sostegno delle politiche di coesione**, con riferimento in particolare alle pertinenti risorse nazionali ed europee, al fine di favorire l'integrazione tra le politiche di coesione e il Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché **a favorire la realizzazione degli investimenti pubblici** nelle aree della ZES Unica;
- con il decreto interministeriale 3 dicembre 2021, n. 492 - in attuazione di quanto previsto dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, misura M5C3 - investimento 1.4 «*Interventi infrastrutturali per le Zone Economiche Speciali (ZES)*», è stata ripartita la somma di 630 milioni di euro tra le zone economiche speciali per la realizzazione di interventi tra loro coerenti e interconnessi per favorire la competitività e lo sviluppo economico nelle aree ZES;
- che gli interventi individuati rispondono a **tre macro-categorie** principali:
 - a) potenziamento dei collegamenti di **ultimo miglio ferroviario o stradale** alle aree ZES;
 - b) potenziamento delle aree produttive rispetto alle **urbanizzazioni primarie e tecnologiche**;
 - c) nonché una serie di interventi locali sulle **infrastrutture a rete e sui porti** necessari ad incrementare la sicurezza e la resilienza delle stesse;
- che si è provveduto ad individuare, per ogni Zona Economica Speciale, quali soggetti attuatori per gli interventi di competenza, ANAS S.p.a., RFI S.p.a. e le Autorità di sistema portuale (AdSP)

ed assegnare loro le risorse necessarie per raggiungere gli obiettivi dichiarati nelle schede allegate al PNRR Italia nei tempi stimati;

- che per l'Abruzzo, come da *Allegato 2 D.M. 492/21*, sono stati individuati i seguenti interventi:

INTERVENTO		Importo M/euro
1	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AREA INDUSTRIALE DI SALETTI: Completamento e potenziamento dell'infrastruttura ferroviaria FOSSACESIA - CASTEL DI SANGRO e della piastra logistica di Saletti. (CUP: E77H21011750006)	24,450
2	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AL PORTO DI ORTONA - Collegamento ultimo miglio ferroviario. (CUP: E77H21011760006)	4,800
3	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AL PORTO DI ORTONA - collegamento ultimo miglio stradale. (CUP: E77H21011770006)	2,000
4	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AL PORTO DI VASTO - Interventi di potenziamento ed ampliamento Fase 1 - Banchina levante/molo martello/molo sopraflutto. (CUP: E37H21010820006)	7,650
5	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AL PORTO DI VASTO - Miglioramento dell'accessibilità stradale. (CUP: E37H21010830006)	1,000
6	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AREA INDUSTRIALE DI MANOPPELLO - potenziamento della rete logistica e dell'hub interportuale. (CUP: E57H21009020006)	10,000

- che gli importi degli interventi sono stati incrementati, a seguito dell'assegnazione delle risorse per il **Fondo per le Opere Indifferibili (FOI)** per un totale di € 8.852.749,92 (ex *Allegato 1 del D.R.G.S. n. 185/2023 e Allegato A del D.R.G.S. n. 207/2023*) e che pertanto gli **stanziamenti definitivi** per le opere sono i seguenti:

INTERVENTO		Importo M/euro
1	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AREA INDUSTRIALE DI SALETTI: Completamento e potenziamento dell'infrastruttura ferroviaria FOSSACESIA - CASTEL DI SANGRO e della piastra logistica di Saletti. (CUP: E77H21011750006)	28,820
2	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AL PORTO DI ORTONA - Collegamento ultimo miglio ferroviario. (CUP: E77H21011760006)	5,640
3	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AL PORTO DI ORTONA - collegamento ultimo miglio stradale (CUP: E77H21011770006)	2,329
4	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AL PORTO DI VASTO - Interventi di potenziamento ed ampliamento Fase 1 - Banchina levante/molo martello/molo sopraflutto. (CUP: E37H21010820006)	8,984
5	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AL PORTO DI VASTO - Miglioramento dell'accessibilità stradale. (CUP: E37H21010830006)	1,200

6	COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA AREA INDUSTRIALE DI MANOPPELLO - potenziamento della rete logistica e dell'hub interportuale. (CUP: E57H21009020006)	11,778
---	---	--------

- che gli interventi previsti vanno considerati come tesi a finalizzare un unico programma di sviluppo infrastrutturale, coerente con il Piano Strategico della ZES Unica di cui all'art. 11 del D.L. 124/2023;
- che ai sensi di quanto disposto dall'articolo 6, del menzionato D.M. 492/2021, il soggetto attuatore è tenuto ad effettuare, fra l'altro, il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale, nonché la rendicontazione degli interventi finanziati, classificati sotto la voce: "*M5C3 4. Interventi per le Zone Economiche Speciali*", valorizzando l'indicatore fisico associato e con l'indicazione del valore target previsto, nonché ad assicurare il monitoraggio e la rendicontazione degli interventi finanziati secondo le modalità definite nei provvedimenti nazionali attuativi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e delle condizionalità richieste per ogni specifico investimento;
- che con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze del 15 settembre 2021, emanato ai sensi dell'articolo 1, comma 1044, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, sono definite le modalità di rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativi a ciascun progetto, da rendere disponibili in formato elaborabile, con particolare riferimento ai costi programmati, agli obiettivi perseguiti, alla spesa sostenuta, alle ricadute sui territori che ne beneficiano, ai soggetti attuatori, ai tempi di realizzazione previsti ed effettivi, agli indicatori di realizzazione e di risultato, nonché a ogni altro elemento utile per l'analisi e la valutazione degli interventi;

CONSIDERATO CHE

- il Piano strategico della ZES Unica al Capitolo XI (*ZES Unica: percorso attuativo*), sotto paragrafo 2.1, prevede apposite forme di *Collaborazione istituzionale* fra i diversi livelli di *governance* e fra questi soprattutto con le Regioni che si pongono a un livello di governo intermedio fra lo Stato e gli Enti locali, alle quali è richiesto di promuovere efficacemente:
 - il coinvolgimento delle amministrazioni locali e identificare possibili sinergie e complementarità fra le diverse realtà territoriali da esse amministrate;
 - la stipula di *Convenzioni* o *Protocolli d'intesa* con la Struttura di missione, anche con l'eventuale partecipazione degli enti locali, al fine di favorire un allineamento nell'esercizio delle rispettive competenze: tramite obiettivi chiari e condivisi, azioni coordinate, scambio di informazioni;
- tali *Convenzioni* o *Protocolli d'intesa* come previsto dall'art. 14, comma 4, del decreto-legge 124/2023 potranno riguardare, anche ulteriori procedure semplificate e regimi procedurali speciali di cui dovranno esserne individuate nel dettaglio le procedure oggetto di semplificazione;

- le Parti, per il raggiungimento delle finalità di cui ai punti precedenti, intendono cooperare in un’ottica di efficienza e di virtuosa applicazione del principio di sussidiarietà verticale, ricorrendo alla stipulazione del presente Accordo ex art. 15 della Legge n. 241/1990.

**TUTTO CIÒ PREMESSO E CONDIVISO
CON IL PRESENTE ACCORDO SI STABILISCE QUANTO SEGUE**

**ARTICOLO 1
(OGGETTO)**

1. Il presente Accordo viene sottoscritto dalle Parti per disciplinare la collaborazione istituzionale della Regione Abruzzo alla Struttura di Missione ZES nell’espletamento dei compiti connessi alla realizzazione degli interventi di cui al decreto interministeriale 3 dicembre 2021, n. 492 - in attuazione di quanto previsto dal *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza*, misura M5C3 - investimento 1.4 «*Interventi infrastrutturali per le Zone Economiche Speciali (ZES)*»;
2. Con il presente Accordo la Struttura di Missione ZES delega l’Amministrazione regionale - relativamente agli adempimenti amministrativi per ognuno degli interventi infrastrutturali riportati nella tabella allegata allo svolgimento delle seguenti attività:
 - a) Coordinamento delle attività tecnico - amministrative in fase istruttoria ai RUP individuati dai Soggetti attuatori per ognuno degli interventi;
 - b) Coordinamento delle attività tecnico - amministrative in fase istruttoria ai Direttori dei lavori incaricati per la regolare esecuzione degli interventi;
 - c) Supporto tecnico - amministrativo ai Soggetti attuatori, per la fase istruttoria in merito alla predisposizione dei “*fascicoli di progetto*” e delle proposte di atti amministrativi necessari a garantire il regolare flusso finanziario per i saldi intermedi e finali di pagamento;
 - d) Supporto ai Soggetti attuatori per il monitoraggio fisico, amministrativo e finanziario per il completamento degli interventi infrastrutturali;
 - e) Supporto alla regolare implementazione della banca dati REGIS relativamente agli interventi infrastrutturali finanziati.

**ARTICOLO 2
(IMPEGNO DELLE PARTI)**

1. La Struttura di Missione ZES si impegna a mettere a disposizione della Regione Abruzzo, l’intera documentazione ricevuta dal Commissario della ZES Abruzzo al momento dell’istituzione della ZES Unica.
2. La Regione Abruzzo si impegna a supportare la Struttura di Missione ZES attraverso l’attività di coordinamento degli interventi, mettendo a disposizione della Struttura di Missione adeguate e specifiche professionalità con esperienza consolidata nelle materie tecniche, amministrative e contabili, nonché nella disciplina dei Contratti della P.A.;

3. Entrambe le Parti si impegnano reciprocamente a rispettare le indicazioni contenute nel presente Accordo e, ove necessario, anche attraverso specifici protocolli operativi che potranno essere eventualmente redatti di comune accordo per disciplinare nel dettaglio ulteriori singole fasi procedurali dell'attività delegata con il presente Accordo.
4. L'esecuzione del presente Accordo non comporta reciproci oneri economici a carico delle Parti.

ARTICOLO 3 **(DURATA)**

1. Il presente Accordo è efficace a decorrere dalla data della sua sottoscrizione e fino al 31 dicembre 2026 e, comunque, non oltre la data di scadenza della Struttura di Missione ZES indicata dall'art. 1, comma 2, del D.P.C.M. 20 novembre 2023, registrato alla Corte dei Conti il 28 novembre 2023, n. 3066.

ARTICOLO 4 **(AGGIORNAMENTO E MODIFICA DELL'ACCORDO)**

1. Le Parti si riservano di modificare il Presente Accordo a seguito di esigenze o necessità individuate dalle Parti medesime.
2. Qualsiasi modifica del presente Accordo deve essere regolata dalla stipula di un apposito atto sottoscritto dalle Parti medesime.

Il Presidente della Regione Abruzzo

Dott. Marco Marsilio



MARCO
MARSILIO
PRESIDENTE
REGIONE
ABRUZZO
09.09.2024
16:10:11
GMT+01:00

Il Coordinatore della Struttura di Missione

Avv. Giuseppe Romano

Giuseppe Romano



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Struttura di missione ZES

- Visto il decreto-legge 20 giugno 2017 n. 91, convertito dalla legge 3 agosto 2017 n. 123 e successive modificazioni, recante “Disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno” con cui sono state istituite n. 8 Zone Economiche Speciali;
- Visto il Regolamento UE 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 Febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- Visto il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), approvato con la Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021;
- Visto il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, recante “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;
- Visto il decreto del Ministro delle Infrastrutture n. 492 del 3 dicembre 2021, adottato di concerto con il Ministro per il Sud e la Coesione territoriale, con cui, nell’ambito del PNRR misura M5C3-11 – investimento 4, sono state ripartite le risorse per la realizzazione di interventi fra loro coerenti e interconnessi finalizzati, nel loro insieme, a favorire la competitività e lo sviluppo economico nelle aree ZES i cui Commissari sono stati individuati quali soggetti attuatori per gli interventi di cui all’allegato 2 del medesimo decreto;
- Visto il decreto-legge 19 settembre 2023, n. 124, convertito, con modificazione, dalla legge 13 novembre 2023 n. 162, concernente “disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione, per il rilancio dell'economia nelle aree del Mezzogiorno del Paese, nonché in materia di immigrazione”;
- Visto il DPCM del 20 novembre 2023, con cui è stata definita l’organizzazione della Struttura di missione ZES, istituita dall’art. 10, comma 2, del citato decreto-legge 19 settembre 2023, n. 124, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri;
- Visto il DPCM del 6 agosto 2024, con cui l'avv. Giuseppe Romano è stato nominato Coordinatore della Struttura di missione ZES;
- Preso atto che tutti gli interventi elencati nel richiamato decreto ministeriale n. 492 del 3 dicembre 2021, a far data dal 1° marzo 2024, sono di competenza della Struttura di missione ZES in qualità di soggetto attuatore;

- Rilevata la necessità della Struttura di missione ZES di disporre del supporto necessario per il coordinamento delle attività tecnico-amministrative dei RUP e dei Direttori dei Lavori, per la predisposizione dei fascicoli di progetto, per il monitoraggio fisico, amministrativo e finanziario dei n. 6 interventi in fase di realizzazione nella Regione Abruzzo;
- Visto l'Accordo sottoscritto in data 9 settembre 2024 dal Presidente della regione Abruzzo, dott. Marco Marsilio e in data 18 settembre 2024 dal Coordinatore della Struttura di Missione ZES, avente ad oggetto *“il coordinamento delle attività tecniche e amministrative funzionali alla realizzazione delle opere infrastrutturali per le Zone Economiche Speciali (ZES) nel territorio della Regione Abruzzo di cui all’art. 11 del DL n. 124/2023, convertito con modificazioni dalla legge n. 162/2023”*;
- Considerato che l'Accordo ha ad oggetto la delega, da parte della Struttura di missione ZES alla Regione Abruzzo, degli adempimenti amministrativi connessi ai n. 6 investimenti PNRR ricadenti nell'ambito territoriale della stessa regione, come indicati all'art. 1, comma 2 dell'Accordo medesimo;
- Considerato che la Struttura di missione ZES dovrà mettere a disposizione della Regione Abruzzo l'intera documentazione ricevuta dal Commissario della ZES Abruzzo al momento dell'istituzione della ZES unica;
- Considerato che la Regione Abruzzo dovrà supportare la Struttura di Missione ZES, mettendo a disposizione adeguate e specifiche professionalità con esperienza consolidata nelle materie tecniche, amministrative e contabili, nonché nella disciplina dei contratti della PA;
- Considerato pertanto l'interesse comune a svolgere le rispettive attività sopra richiamate e la volontà di cooperare reciprocamente per il raggiungimento dei rispettivi obiettivi con proprie risorse e senza oneri;

DECRETA

È approvato l'Accordo sottoscritto in data 09.09.2024 dal Presidente della regione Abruzzo dott. Marco Marsilio e in data 18.09.2024 dal Coordinatore della Struttura di Missione ZES, avente ad oggetto *“il coordinamento delle attività tecniche e amministrative funzionali alla realizzazione delle opere infrastrutturali per le Zone Economiche Speciali (ZES) nel territorio della Regione Abruzzo di cui all’art. 11 del DL n. 124/2023, convertito con modificazioni dalla legge n. 162/2023.*

IL COORDINATORE DELLA STRUTTURA
Avv. Giuseppe Romano

Giuseppe Romano



PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

UFFICIO DEL BILANCIO E PER IL RISCONTRO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVO-CONTABILE

Alla Struttura di missione ZES

SM_ZES_unica

ATTESTAZIONE VISTO SEMPLICE

OGGETTO: Registrazione. Decreto di approvazione accordo *“il coordinamento delle attività tecniche e amministrative funzionali alla realizzazione delle opere infrastrutturali per le Zone Economiche Speciali (ZES) nel territorio della Regione Abruzzo di cui all’art. 11 del DL n. 124/2023, convertito con modificazioni dalla legge n. 162/2023”*

Si attesta che il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del provvedimento indicato in oggetto protocollato da questo Ufficio in data 06/03/2025 al numero 5853 ha avuto esito positivo.

Pertanto, è stato registrato ai sensi dell’articolo 51 del DPCM 10 aprile 2024 concernente la disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri con il **visto numero 865** apposto **in data 10/03/2025**.

IL DIRIGENTE

(Dott.ssa Antonella Nicotra)

Antonella Nicotra