

Commissione per la garanzia della qualità dell'informazione statistica – Cogis

RAPPORTO ANNUALE 2017

Relazione al Parlamento sull'attività svolta

(Maggio 2018)

Il presente rapporto viene reso ai sensi dell'art. 12 comma 6 e dell'art. 24 comma 2 del decreto legislativo n. 322 del 6 settembre 1989, recante norme sul Sistema Statistico Nazionale e sulla riorganizzazione dell'Istituto nazionale di statistica ai sensi della legge 23 agosto 1988 n. 400.

INDICE

1. La Commissione per la garanzia della qualità della informazione statistica.
Funzioni e organizzazione
2. Attività svolta dalla Commissione nel corso del 2017

ALLEGATI

1. Parere della Cogis sul Programma statistico nazionale
2. Audizione dell'Istat del 20 marzo 2017 su *“Monitoraggio della qualità nel SISTAN: risultati e nuove strategie nell’ambito del processo di riorganizzazione dell’Istituto e nella prospettiva di riforma del SISTAN”*
3. Audizione dell'Istat del 22 settembre 2017 su *“Conservazione e accessibilità dei microdati prodotti dall'Istat e cenni nell’ambito del SISTAN”*

1. La Commissione per la garanzia della qualità dell'informazione statistica. Funzioni e organizzazione

La Commissione

La Commissione per la garanzia dell'informazione statistica è stata istituita ai sensi dell'articolo 12 del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322, recante *"Norme sul Sistema statistico nazionale e sulla riorganizzazione dell'Istituto nazionale di statistica"*, ai sensi dell'art. 24 della legge 23 agosto 1988, n. 400, come modificato dal decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179.

La Commissione è stata poi modificata con la legge 17 dicembre 2012, n. 221 - G.U. n. 294 del 18 dicembre 2012 – serie gen. – Suppl. Ordinario n. 208) e istituita di nuovo nel 2013, con la denominazione: "Commissione per la garanzia della qualità della informazione statistica" (COGIS). Le funzioni dell'organo restano in larga misura invariate.

Compiti e funzioni della Commissione

La Commissione svolge i seguenti compiti:

- a) vigilare sull'imparzialità, sulla completezza e sulla qualità dell'informazione statistica prodotta dal Sistema statistico nazionale, nonché sulla sua conformità con i regolamenti, le direttive e le raccomandazioni degli organismi internazionali e comunitari;
- b) vigilare sul rispetto della normativa in materia di segreto statistico e di protezione dei dati personali, garantendo al Presidente dell'Istat e al Garante per la protezione dei dati personali la più ampia collaborazione, ove richiesta;
- c) esprimere un Parere sul Programma statistico nazionale (PNS);
- d) redigere un rapporto annuale.

Inoltre, nell'esercizio delle funzioni suddette, può formulare osservazioni e rilievi al Presidente dell'Istat, che deve offrire entro 30 giorni i necessari chiarimenti. È altresì sentita ai fini della sottoscrizione dei codici di deontologia e di buona condotta relativi al trattamento dei dati personali nell'ambito del Sistema statistico nazionale.

Organizzazione della Commissione

L'attuale Commissione è stata costituita con decreto del Presidente della Repubblica del 6 novembre 2013, su proposta del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione.

I membri della Commissione restano in carica per cinque anni (fino al 6 novembre 2018) e non possono essere riconfermati. Il Presidente è eletto dagli stessi membri.

Alle riunioni della Commissione partecipa di diritto il Presidente dell'Istat, mentre il Presidente della Commissione partecipa alle riunioni del Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica (COMSTAT).

I suoi componenti al 31 dicembre 2017 sono:

- il cons. Renato LOIERO, Consigliere parlamentare, Capo Ufficio del Servizio bilancio del Senato, eletto Presidente della Commissione nella seduta del 10 ottobre 2014;
- il dott. Luigi CANNARI, Vice Capo dipartimento Economia e Statistica della Banca d'Italia
- la prof.ssa Maria Grazia PITTAU, Ordinario di scienze statistiche presso l'Università La Sapienza di Roma;
- il prof. Luigi MELICA, Ordinario di diritto pubblico comparato presso l'Università del Salento;
- il prof. Lucio PICCI, Ordinario di Scienze Economiche dell'Università di Bologna.

La Commissione ha adottato un Regolamento interno in data 14 dicembre 2015.

Organizzazione e funzioni della struttura di segreteria

Il comma 6 dell'articolo 12 del D.Lgs 322/89 dispone che: *“Alle funzioni di segreteria della Commissione provvede il Segretariato generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri che istituisce, a questo fine, un'apposita struttura di segreteria”*.

Con Decreto del Segretario Generale del 22 maggio 2014 è stata costituita una *“Segreteria tecnica”* della Commissione - presso il Dipartimento per il coordinamento amministrativo -, che attualmente si avvale di una sola unità di personale.

Il sito dedicato alla COGIS è accessibile al pubblico nella sezione *“Comitati, Commissioni e Commissari”* del sito della Presidenza del Consiglio dei Ministri, all'indirizzo: <http://presidenza.governo.it/COGIS/index.html> e contiene quattro sezioni: *“In evidenza”*, *“Composizione”*, *“Normativa”* e *“Contatti”*. Nell'area dedicata alle *“Attività”* è possibile accedere ai pareri resi dalla COGIS in ordine al Programma statistico nazionale (2014, 2015, 2016, 2017), nonché al Rapporto annuale. Sono pubblicati nell'area suddetta anche i documenti prodotti in occasione delle audizioni svolte.

2. Attività svolta dalla Commissione nel corso del 2017

I compiti affidati alla Commissione richiedono lo svolgimento di una continua ed approfondita attività di documentazione e di studio dello stato di attuazione nel Sistan dei principi del Codice europeo e del Codice italiano della qualità, anche con riferimento a specifici settori o temi, che emergano con rilievo particolare o che manifestino aspetti problematici.

La Commissione si è organizzata a questi fini approntando un insieme coordinato di strumenti di lavoro:

- attivazione di regolari flussi informativi, presso la Segreteria, in tema di normativa e di attività correnti della statistica pubblica;
- aggiornamento delle pagine del sito COGIS, a cura della Segreteria;
- organizzazione di specifici gruppi di lavoro tematici, interni alla Commissione;
- svolgimento di audizioni, su temi specifici di interesse, di enti del Sistan;
- richiesta di documentazione ai responsabili degli enti del Sistan;
- partecipazione del Presidente della COGIS alle riunioni della COMSTAT;
- partecipazione di Commissari e di personale della Segreteria a seminari e convegni;
- approfondimenti tematici affidati alla Segreteria.

Nel corso del 2017 si sono tenute, presso il Dipartimento per il coordinamento amministrativo, sette riunioni della Commissione, rispettivamente in data 26 gennaio, 20 marzo, 19 maggio, 26 giugno, 22 settembre, 20 ottobre, 7 dicembre.

Il Parere sul Programma statistico nazionale 2017-2019 Aggiornamento 2018-2019, deliberato, ai sensi dell'art. 17, comma 6, del d.lgs. n. 322 del 1989, dal Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica (Comstat), e trasmesso dall'Istat alla Commissione in data 19 maggio 2017, è stato espresso in data 20 Ottobre 2017.

Il 26 gennaio 2017, in occasione della riunione della Commissione, il Prof. Leonello Tronti, ex-Commissario della Cogis, è stato sentito sul tema delle statistiche sul lavoro pubblico. Inoltre è stata sentita una delegazione dell'ISTAT guidata dalla dott.ssa Vittoria Buratta, Direttore della Direzione centrale per le statistiche sociali, sul tema delle statistiche giudiziarie e della sicurezza.

Nella seduta del 20 marzo 2017 il presidente Istat, prof. Giorgio Alleva, ha illustrato le politiche dell'Istat per il miglioramento della qualità delle statistiche prodotte dal Sistan.

Nella seduta del 19 maggio 2017 è stata svolta, a cura del dott. Vincenzo Lo Moro dell'Istat, una presentazione del PSN 2017-2019, aggiornamento 2018-2019 ed è stato illustrato un aggiornamento sullo stato di avanzamento dei lavori per il miglioramento del Sistan. In tale seduta è stato inoltre approvato il Rapporto Annuale della Cogis (art.12, comma 1, lettera d) del D.Lgs.322/89). Il Gruppo di lavoro "Le statistiche sulla PA" ha presentato un approfondimento sulle statistiche relative alle società partecipate pubbliche curato dal dott. Depalo della Banca d'Italia. È stato infine avviata la predisposizione del Parere sul Programma Statistico Nazionale 2017-19 (12, comma 1, lettera c) del D.Lgs.322/89).

Nella seduta del 26 giugno 2017 è proseguito l'esame del PSN. Sono state approfondite alcune problematiche relative alle statistiche sulle vaccinazioni. Il Gruppo di Lavoro sulle Statistiche Giudiziarie ha presentato un approfondimento in vista dell'audizione di Ottobre del Ministero dell'Interno.

Nella seduta del 22 settembre 2017 è stata programmata l'attività della Commissione per il secondo semestre 2017, e sono state individuate le tematiche da approfondire in via prioritaria, anche attraverso specifiche audizioni, con il supporto della Segreteria e di esperti esterni e

tirocinanti. È stata esaminata una prima bozza di parere sul PSN 2017-19, Aggiornamento 2018-2019. Si è svolta una audizione dell'ISTAT sui nuovi sviluppi nella conservazione e diffusione dei microdati.

Nella seduta del 20 ottobre 2017 è stato approvato il Parere sul PSN 2017-2019, trasmesso all'Istat con nota DICA n. 22748 del 3 novembre 2017. Una delegazione del Ministero dell'interno, guidata dalla dr.ssa Maria Teresa Sgaraglia, Direttore del Servizio Analisi Criminale, ha illustrato alcune problematiche relative alle statistiche prodotte dal suddetto Ministero.

Nella seduta del 7 dicembre 2017 si è tenuta l'audizione del Prof. Enrico Giovannini, Presidente di Asvis, sul tema delle statistiche per lo sviluppo sostenibile.

Il Presidente Loiero ha partecipato alle riunioni della COMSTAT.