

Commissione per la garanzia della qualità dell'informazione statistica – Cogis

RAPPORTO ANNUALE 2018

Relazione al Parlamento sull'attività svolta

(6 Novembre 2018)

Il presente rapporto viene reso ai sensi dell'art. 12 comma 6 e dell'art. 24 comma 2 del decreto legislativo n. 322 del 6 settembre 1989, recante norme sul Sistema Statistico Nazionale e sulla riorganizzazione dell'Istituto nazionale di statistica ai sensi della legge 23 agosto 1988 n. 400.

INDICE

1. La Commissione per la garanzia della qualità della informazione statistica.
Funzioni e organizzazione
2. Attività svolta dalla Commissione nel corso del 2018

ALLEGATI

1. Parere della Cogis sul Programma statistico nazionale
2. Audizione dell'Istat del 28 settembre 2018 su *“Qualità e diffusione dei microdati di fonte amministrativa e controllo e promozione della qualità dei dati statistici prodotti nelle ONAs e nel Sistan”*

1. La Commissione per la garanzia della qualità dell'informazione statistica. Funzioni e organizzazione

La Commissione

La Commissione per la garanzia dell'informazione statistica è stata istituita ai sensi dell'articolo 12 del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322, recante *“Norme sul Sistema statistico nazionale e sulla riorganizzazione dell'Istituto nazionale di statistica”*, ai sensi dell'art. 24 della legge 23 agosto 1988, n. 400, come modificato dal decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179. La Commissione è stata poi modificata con la legge 17 dicembre 2012, n. 221 - G.U. n. 294 del 18 dicembre 2012 – serie gen. – Suppl. Ordinario n. 208) e istituita di nuovo nel 2013 (G.U. n. 21 del 27/1/2014 – serie gen.), con la denominazione: *“Commissione per la garanzia della qualità della informazione statistica”* (COGIS). I membri della Commissione restano in carica per cinque anni e non possono essere riconfermati. Il Presidente è eletto dagli stessi membri. Alle riunioni della Commissione partecipa di diritto il Presidente dell'Istat, mentre il Presidente della Commissione partecipa alle riunioni del Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica (COMSTAT).

Compiti e funzioni della Commissione

La Commissione svolge i seguenti compiti:

- a) vigilare sull'imparzialità, sulla completezza e sulla qualità dell'informazione statistica prodotta dal Sistema statistico nazionale, nonché sulla sua conformità con i regolamenti, le direttive e le raccomandazioni degli organismi internazionali e comunitari;
- b) vigilare sul rispetto della normativa in materia di segreto statistico e di protezione dei dati personali, fornendo al Presidente dell'Istat e al Garante per la protezione dei dati personali ampia collaborazione, ove richiesta;
- c) esprimere un Parere sul Programma statistico nazionale (PNS);
- d) redigere un rapporto annuale.

Inoltre, nell'esercizio delle funzioni suddette, può formulare osservazioni e rilievi al Presidente dell'Istat, che deve offrire entro 30 giorni i necessari chiarimenti. È altresì sentita ai fini della sottoscrizione dei codici di deontologia e di buona condotta relativi al trattamento dei dati personali nell'ambito del Sistema statistico nazionale.

Organizzazione della Commissione

La Commissione costituita con decreto del Presidente della Repubblica del 6 novembre 2013, su proposta del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, ha terminato le sue funzioni il 7 Novembre 2018.

I suoi componenti al 7 Novembre 2017 erano:

- il cons. Renato LOIERO, Consigliere parlamentare, Capo Ufficio del Servizio bilancio del Senato, eletto Presidente della Commissione nella seduta del 10 ottobre 2014;
- il dott. Luigi CANNARI, Vice Capo dipartimento Economia e Statistica della Banca d'Italia
- la prof.ssa Maria Grazia PITTAU, Ordinario di scienze statistiche presso l'Università La Sapienza di Roma;
- il prof. Luigi MELICA, Ordinario di diritto pubblico comparato presso l'Università del Salento;
- il prof. Lucio PICCI, Ordinario di Scienze Economiche dell'Università di Bologna.

La Commissione ha adottato un Regolamento interno in data 14 dicembre 2015.

Organizzazione e funzioni della struttura di segreteria

Il comma 6 dell'articolo 12 del D.Lgs 322/89 dispone che: *“Alle funzioni di segreteria della Commissione provvede il Segretariato generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri che istituisce, a questo fine, un'apposita struttura di segreteria”*.

Con Decreto del Segretario Generale del 22 maggio 2014 è stata costituita una *“Segreteria tecnica”* della Commissione presso il Dipartimento per il coordinamento amministrativo.

Il sito dedicato alla COGIS è accessibile al pubblico nella sezione *“Comitati, Commissioni e Commissari”* del sito della Presidenza del Consiglio dei Ministri, all'indirizzo: <http://presidenza.governo.it/COGIS/index.html> e contiene quattro sezioni: *“In evidenza”*, *“Composizione”*, *“Normativa”* e *“Contatti”*. Nell'area dedicata alle *“Attività”* è possibile accedere ai pareri resi dalla COGIS in ordine al Programma statistico nazionale (2014, 2015, 2016, 2017, 2018), nonché al Rapporto annuale. Sono pubblicati nell'area suddetta anche i documenti prodotti in occasione delle audizioni svolte.

2. Attività svolta dalla Commissione nel corso del 2018

I compiti affidati alla Commissione richiedono lo svolgimento di una continua attività di documentazione e studio dello stato di attuazione nel Sistan dei principi del Codice europeo e del Codice italiano della qualità, con riferimento anche a specifici settori, o temi che emergano con rilievo particolare o che manifestino aspetti problematici.

La Commissione si è organizzata a questi fini approntando un insieme coordinato di strumenti di lavoro:

- attivazione di regolari flussi informativi, presso la Segreteria, in tema di normativa e di attività correnti della statistica pubblica;
- aggiornamento delle pagine del sito COGIS, a cura della Segreteria;
- organizzazione di specifici gruppi di lavoro tematici, interni alla Commissione;
- svolgimento di audizioni, su temi specifici di interesse, di enti del Sistan;
- richiesta di documentazione ai responsabili degli enti del Sistan;
- partecipazione del Presidente della COGIS alle riunioni della COMSTAT;
- partecipazione di Commissari e di personale della Segreteria a seminari e convegni;
- approfondimenti tematici affidati alla Segreteria.

Nel corso del 2018 si sono tenute, presso il Dipartimento per il coordinamento amministrativo, due riunioni della Commissione, rispettivamente in data 11 maggio, e 28 settembre, oltre a un incontro informale il 5 luglio nell'ambito della Tredicesima Conferenza Nazionale di Statistica.

Il Parere sul Programma statistico nazionale 2017-2019 Aggiornamento 2019 deliberato, ai sensi dell'art. 17, comma 6, del d.lgs. n. 322 del 1989, dal Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica (Comstat), e trasmesso dall'Istat alla Commissione in data 28 Giugno 2018, è stato espresso in data 28 Settembre 2018.

Nella seduta dell'11 maggio 2018 è stata svolta, a cura del dott. Vincenzo Lo Moro dell'Istat, una presentazione del PSN 2017-2019, aggiornamento 2019 ed è stato illustrato un aggiornamento sullo stato di avanzamento dei lavori per il miglioramento del sistema dei controlli di qualità all'Istat. In tale seduta è stato inoltre approvato il Rapporto Annuale della Cogis (art.12, comma 1, lettera d) del D.Lgs.322/89). È stato infine avviata la predisposizione del Parere sul Programma Statistico Nazionale 2017-19 Aggiornamento 2019 (12, comma 1, lettera c) del D.Lgs.322/89).

Nella seduta del 28 settembre 2018 si è tenuta una audizione dell'Istat dedicata alla qualità, produzione, e diffusione dei microdati di fonte amministrativa. La Commissione ha inoltre approfondito questioni di sicurezza ed efficienza relative al Sistema dei Registri Integrati adottato dall'ISTAT. La Commissione ha poi discusso alcuni aspetti del Piano Generale de Censimento, i rilievi sullo stesso del Garante della Privacy, e quelli contrapposti dell'USCI. Infine, la Commissione ha approvato il Parere sul PSN 2017-2019, Aggiornamento 2019, salvo alcune integrazioni demandate alla Segreteria Tecnica. Il Parere è poi stato trasmesso all'Istat con nota DICA n. 19967 del 7 novembre 2018.

Il Presidente Loiero ha partecipato alle riunioni della COMSTAT, alla Conferenza Nazionale di Statistica, e a diversi altri Convegni (in particolare presso la sede dell'Istat).