

Commissione per la garanzia della qualità dell'informazione statistica – COGIS

## **RAPPORTO ANNUALE 2019**

### **Relazione al Parlamento sull'attività svolta**

**(15 Maggio 2020)**

*Il presente rapporto viene reso ai sensi dell'art. 12 comma 6 e dell'art. 24 comma 2 del decreto legislativo n. 322 del 6 settembre 1989, recante norme sul Sistema Statistico Nazionale e sulla riorganizzazione dell'Istituto nazionale di statistica ai sensi della legge 23 agosto 1988 n. 400.*

## INDICE

1. La Commissione per la garanzia della qualità della informazione statistica.  
Funzioni e organizzazione
2. Attività svolta dalla Commissione nel corso del 2019

## ALLEGATO

1. Audizione dell'ISTAT del 23 Settembre 2019 su: "Qualità dei dati amministrativi e dei registri statistici, strategie di diffusione dei microdati."

## **1. La Commissione per la garanzia della qualità dell'informazione statistica. Funzioni e organizzazione**

### La Commissione

La Commissione per la garanzia dell'informazione statistica (COGIS) è stata istituita ai sensi dell'articolo 12 del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322, recante *“Norme sul Sistema statistico nazionale e sulla riorganizzazione dell'Istituto nazionale di statistica, ai sensi dell'art. 24 della legge 23 agosto 1988, n. 400”* e successive modificazioni e integrazioni.

La COGIS è composta da cinque membri che restano in carica per cinque anni e non possono essere riconfermati. Il Presidente è eletto dagli stessi membri. Alle riunioni della Commissione partecipa di diritto il Presidente dell'ISTAT. Il Presidente della Commissione partecipa alle riunioni del Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica (COMSTAT).

### Compiti e funzioni della Commissione

La Commissione svolge i seguenti compiti:

- a) vigilare sull'imparzialità, sulla completezza e sulla qualità dell'informazione statistica prodotta dal Sistema statistico nazionale, nonché sulla sua conformità con i regolamenti, le direttive e le raccomandazioni degli organismi internazionali e comunitari;
- b) vigilare sul rispetto della normativa in materia di segreto statistico e di protezione dei dati personali, fornendo al Presidente dell'ISTAT e al Garante per la protezione dei dati personali ampia collaborazione, ove richiesta;
- c) esprimere un Parere sul Programma statistico nazionale (PSN);
- d) redigere un rapporto annuale, che viene allegato alla relazione di cui all'articolo 24 del d.lgs. 6 settembre 1989, n. 322 (Relazione al Parlamento sull'attività dell'ISTAT, sulla raccolta, trattamento e diffusione dei dati statistici della pubblica amministrazione, nonché sullo stato di attuazione del programma statistico nazionale in vigore).

Inoltre, nell'esercizio delle funzioni suddette, può formulare osservazioni e rilievi al Presidente dell'ISTAT, che provvede a fornire i necessari chiarimenti entro 30 giorni. La Commissione è sentita ai fini della sottoscrizione dei codici di deontologia e di buona condotta relativi al trattamento dei dati personali nell'ambito del Sistema statistico nazionale.

La Commissione ha adottato un Regolamento interno in data 14 dicembre 2015.

### Organizzazione della Commissione

La precedente Commissione costituita con decreto del Presidente della Repubblica del 6 novembre 2013, su proposta del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, ha

terminato il mandato il 7 Novembre 2018. La nuova Commissione è stata nominata con DPR del 27 marzo 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 131 del 6 giugno 2019.

I componenti della COGIS al 15 Maggio 2020 erano:

- Prof.ssa Livia De Giovanni – Ordinario di Statistica presso l'Università LUISS di Roma;
- Dott.ssa Grazia Marchese, già responsabile del Servizio rilevazioni ed elaborazioni statistiche del Dipartimento di Economia e Statistica della Banca d'Italia;
- Prof. Guido Pellegrini, Ordinario di Statistica presso l'Università degli Studi "La Sapienza" di Roma;
- Cons. Ottavio Ziino, Dirigente di 1° fascia della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Il prof. Silvestro Montrone, Ordinario di Statistica presso l'Università di Bari, nominato anch'esso con il suddetto Decreto, si è dimesso in data 2 Agosto 2019. Alla data della presente Relazione, non è stato ancora sostituito.

Nella riunione di insediamento del 17 Luglio 2019, la Commissione ha nominato il prof. Guido Pellegrini Presidente della COGIS, con voto unanime.

#### Organizzazione e funzioni della struttura di segreteria

Il comma 6 dell'articolo 12 del D.Lgs 322/89 dispone che: *"Alle funzioni di segreteria della Commissione provvede il Segretariato generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri che istituisce, a questo fine, un'apposita struttura di segreteria"*.

Con Decreto del Segretario Generale del 22 maggio 2014 è stata costituita una *"Segreteria tecnica"* della Commissione presso il Dipartimento per il coordinamento amministrativo della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Il sito dedicato alla COGIS è accessibile al pubblico nella sezione "Comitati, Commissioni e Commissari" del sito della Presidenza del Consiglio dei Ministri, all'indirizzo: <http://presidenza.governo.it/COGIS/index.html> e contiene quattro sezioni: "In evidenza", "Composizione", "Normativa" e "Contatti". Nell'area dedicata alle "Attività" è possibile accedere ai pareri resi dalla COGIS in ordine al Programma statistico nazionale (Parere sul Programma Statistico Nazionale 2017-2019. Aggiornamento 2019; Parere sul Programma Statistico Nazionale 2017-2019. Aggiornamento 2018-2019; Parere sul Programma Statistico Nazionale 2017-2019; Parere sul Programma Statistico Nazionale 2014-2016 e aggiornamento 2015-2016; Parere sul Programma Statistico Nazionale 2014-2016. Aggiornamento 2016), nonché ai Rapporti annuali allegati alla Relazione sulle attività svolte dall'Istat e dagli altri enti operanti nel Sistema statistico nazionale (Sistan). Sono pubblicati nell'area suddetta anche i documenti prodotti in occasione delle audizioni svolte.

## 2. Attività svolta dalla Commissione nel corso del 2019

I compiti affidati alla Commissione richiedono lo svolgimento di una continua attività di documentazione e studio dello stato di attuazione nel SISTAN dei principi del Codice europeo e del Codice italiano della qualità, con riferimento anche a specifici settori, o temi che emergano con rilievo particolare o che manifestino aspetti problematici.

La Commissione si è organizzata a questi fini approntando un insieme coordinato di strumenti di lavoro:

- attivazione di regolari flussi informativi, presso la Segreteria, in tema di normativa e di attività correnti della statistica pubblica;
- aggiornamento delle pagine del sito COGIS, a cura della Segreteria;
- svolgimento di audizioni, su temi specifici di interesse, di enti del SISTAN;
- richiesta di documentazione ai responsabili degli enti del SISTAN;
- partecipazione del Presidente della COGIS alle riunioni della COMSTAT;
- partecipazione di Commissari e di personale della Segreteria a seminari e convegni;
- approfondimenti tematici affidati alla Segreteria.

Nel corso del 2019 si sono tenute, presso il Dipartimento per il coordinamento amministrativo, due riunioni ufficiali della Commissione, rispettivamente in data 17 Luglio, e 23 settembre, oltre a un incontro informale dei Commissari il 10 giugno, nell'ambito del convegno organizzato dall'ISTAT al Palazzo dei Congressi (Roma) intitolato: "Ricerca scientifica, valutazione delle politiche e micro-dati". La Commissione ha anche inviato un suo rappresentante alla riunione dell'ESGAB tenutasi il 19 giugno a Bruxelles. Durante l'anno 2019 i componenti della COGIS hanno avuto modo in più occasioni di confrontarsi telefonicamente, a mezzo email e con altre modalità.

Il previsto Parere della COGIS sul Programma statistico nazionale 2020-2022 (P.S.N. 2020-2022) non è stato formulato nel corso del 2019 in quanto il P.S.N. 2020-2022 è stato formalmente trasmesso alla Segreteria della COGIS il 3 marzo 2020.

Nella seduta del 17 Luglio 2019 è stata svolta, a cura del dott. Vincenzo Lo Moro e di altri rappresentanti dell'ISTAT, una illustrazione dell'iter di formalizzazione del PSN 2020-2022, nonché delle interlocuzioni con gli uffici del Garante della privacy, che sono all'origine del ritardo nella sua trasmissione ufficiale alla COGIS. Sono inoltre stati avviati dalla Commissione alcuni studi propedeutici alla predisposizione del Parere sul Programma Statistico Nazionale 2020-22 (Art. 12, comma 1, lettera c) del D.Lgs.322/89).

Nella seduta del 23 settembre 2019 si è tenuta una audizione dell'ISTAT dedicata alla qualità dei dati amministrativi, dei registri statistici, della produzione, utilizzo, e diffusione dei microdati di fonte amministrativa. La Commissione ha inoltre approfondito questioni relative al *trade-off* fra esigenze della privacy ed esigenze di produzione, conservazione, utilizzo e diffusione di indicatori aggregati di dati elementari sensibili, e di microdati.

Il Presidente prof. Pellegrini ha partecipato alle riunioni della COMSTAT, e a diversi altri Convegni (in particolare presso la sede di Roma, via Balbo, dell'ISTAT). I Commissari individualmente, e la Segreteria Tecnica, hanno partecipato a diversi incontri con funzionari dell'ISTAT su temi relativi alla qualità dei dati ufficiali.