



Commissario dello Stato per la Regione Siciliana

Lettera di informazione Numero 16

1. LA COPERTURA FINANZIARIA DELLE LEGGI CI VUOLE!

Considerazioni sulla estinzione del giudizio relativo alla l. r. 12 maggio 2022, n.12

La l. r. 12 maggio 2022, n.12, recante *Riconoscimento e promozione della Dieta mediterranea*, è stata impugnata dal Presidente del Consiglio dei ministri davanti alla Corte costituzionale in riferimento all'art. 81, terzo comma, Cost., in quanto, pur comportando oneri a carico del bilancio regionale, non indicava le relative risorse finanziarie.

La Regione Siciliana si costituiva in giudizio, dichiarando che la legge impugnata non comportava spese e che pertanto non fosse necessario prevedere alcuna clausola di copertura; eppure, pochi mesi dopo, in sede di manovra correttiva della legge di stabilità 2022-2024, la stessa Regione, modificando il testo della citata l. r. n. 12, ne integrava il contenuto, stanziando euro 50.000 per l'attuazione delle relative disposizioni.

Preso atto dell'intervento correttivo del Parlamento siciliano, il Presidente del Consiglio dei ministri rinunciava all'impugnativa su confore delibera adottata dal Consiglio dei ministri. La Corte costituzionale, con ordinanza n. 187 del 20 settembre 2023, ha quindi dichiarato estinto il processo. Contrariamente a quanto dichiarato in un primo momento dalla Regione Siciliana, il provvedimento legislativo impugnato comportava oneri a carico del bilancio regionale e, ciononostante, veniva approvato senza indicare i necessari mezzi finanziari. Dalla vicenda esaminata si ricava che, per verificare se una legge comporta oneri finanziari, occorre condurre l'analisi dei testi normativi, concentrandosi sul contenuto oggettivo degli stessi, senza lasciarsi condizionare, né dalla eventuale infondata presenza di clausole di invarianza finanziaria, né dalla eventuale assenza di riferimenti espliciti alle spese.

LXXVI
delle norme di
attuazione



SOMMARIO

1 LA COPERTURA FINANZIARIA DELLE LEGGI CI VUOLE!	1
2 SANITA'. ANCORA SUL TRAPIANTO DEGLI ORGANI E IL CONSENSO INFORMATO	2
2.1 LA SANITA' SECONDO LA FONDAZIONE GIMBE	6
2.2 SANITA'. IL GRANDE INGANNO DELLE PERCENTUALI. L'ANALISI DI NICOLA PORRO.	7
3 LE DONNE, IL LAVORO E LA CRESCITA ECONOMICA SECONDO LA BANCA D'ITALIA	8
4 LEGGI IMPUGNATE	9
5 LA BIBLIOTECA	19

2. SANITA'. ANCORA SUL TRAPIANTO DEGLI ORGANI E IL CONSENSO INFORMATO

Si riprova a dare impulso alla possibilità, su base volontaria, riconosciuta ai cittadini di poter esprimere:

- a) il consenso informato sui trattamenti sanitari in previsione di una eventuale futura incapacità di autodeterminarsi;
- b) la volontà di donare gli organi.

Le due opportunità, disciplinate da leggi ordinarie, trovano fondamento nelle disposizioni della Costituzione, della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea e, più in generale, nei principi etici delle società contemporanee attinenti al rispetto della responsabile volontà dei cittadini e, nell'ipotesi della donazione di organi, anche alla solidarietà tra gli esseri viventi.

1. **Testamento biologico.**

Con riguardo alle DAT, ovvero le disposizioni anticipate di trattamento o testamento biologico, si rammenta che presso il Ministero della Salute è istituita la banca dati nazionale, dove far confluire i dati (D. Ministro Salute 10 dicembre 2019, n. 168). I soggetti chiamati ad alimentare questa banca dati sono individuati negli ufficiali di stato civile dei comuni di residenza dei disponenti, o loro delegati, nonché gli ufficiali di stato civile delle rappresentanze diplomatiche o consolari italiane all'estero, i quali devono trasmettere al Ministero della Salute copia delle DAT, utilizzando il modulo on line disponibile all'indirizzo <https://dat.salute.gov.it/portale-dat/>, secondo le istruzioni operative per la trasmissione via pec alla banca dati nazionale, disponibili sul sito del Ministero della Salute <https://dat.salute.gov.it>. I dati più recenti disponibili riferiscono di 7571 testamenti biologici molti dei quali (quasi la metà) non sono stati inseriti nella banca dati (si consiglia di consultare per le modalità la circolare n. 1/2018 del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

2. **Donazione degli organi.**

Come ogni anno è stato pubblicato il rapporto del Centro Nazionale Trapianti con i dati aggiornati relativi all'Indice del Dono desunto, per ciascun ambito territoriale, dalle dichiarazioni di consenso alle donazioni di organi registrati nei Comuni e nelle Regioni. Purtroppo persiste un divario tra il Nord ed il Sud nelle attività attinenti al processo di donazione e di trapianto. Il dato della Sicilia risulta inferiore alla media nazionale dei consensi registrati nella gestione del servizio di raccolta del consenso alle donazioni, collocandosi al 19° posto della speciale graduatoria comprendente gli indici di 19 Regioni, della Provincia Autonoma di Trento e della Provincia Autonoma di Bolzano.

I dati siciliani disponibili, aggiornati al 29 ottobre 2022, indicano nel 41,6% la percentuale di opposizione alla donazione, resa dai cittadini interpellati al riguardo presso gli uffici comunali. Precisamente, le dichiarazioni complessivamente registrate in Sicilia sono 891.658, con 520.502 (58,4 %) consensi alla donazione e 371.156 (41,6 %) opposizioni. Si riportano di seguito i dati riferiti a ciascun territorio di Libero Consorzio: Un risultato che evidenzia ampi margini di manovra per azioni di sensibilizzazione, verifica e controllo dei sottesi adempimenti amministrativi ed assicurare alla nostra Regione un adeguato livello di attuazione delle norme in materia di donazioni per il tramite dell'attività degli uffici di stato civile e/o anagrafe dei comuni, nella gestione del servizio di registrazione della dichiarazione di volontà sulla donazione di organi e tessuti resa dal cittadino in occasione del rilascio/rinnovo della carta di identità (art. 8-bis D.L. n. 194/2009, convertito con modificazioni dalla Legge n. 25/2010). Il servizio di registrazione della dichiarazione di volontà sulla donazione venne introdotto nel 2009 e costituisce una ulteriore modalità di manifestazione del consenso a donare, la quale si affianca alle altre già previste in materia (disciplina di riferimento: Legge 1 aprile 1999, n. 91; D.L. 30 dicembre 2009, n. 194).

LIBERO CONSORZIO	CONSENSI	OPPOSIZIONI	TOTALE DICHIARAZIONI REGISTRATE
AGRIGENTO	40.777 (58,0%)	29.474 (42,0%)	70.251
CALTANISSETTA	25.947 (48,9%)	27.104 (51,1%)	53.051
CATANIA	118.181 (55,0%)	96.550 (45,0%)	214.731
ENNA	15.383 (62,3%)	9.325 (37,7%)	24.706
MESSINA	74.187 (62,2%)	45.067 (37,8%)	119.254
PALERMO	125.118 (58,8%)	87.775 (41,2%)	212.893
RAGUSA	24.903 (58,2%)	17.883 (41,8%)	42.786
SIRACUSA	46.933 (60,6%)	30.484 (39,4%)	77.417
TRAPANI	49.073 (64,1%)	27.494 (35,9%)	76.567
TOTALE	520.502 (58,4%)	371.156 (41,6%)	891.658

Il legislatore del 2009 individua nel momento del rilascio o del rinnovo del documento di identità una utile occasione per i cittadini maggiorenni - che intendano farlo - di manifestare il proprio consenso circa la possibilità di donare gli organi dopo la morte. I comuni, acquisite le dichiarazioni di volontà, sono tenuti a curarne la trasmissione al Sistema Informativo Trapianti (S.I.T.), che costituisce, sul piano organizzativo, il fulcro del più generale sistema di donazione e trapianto di organi.

Da ultimo, il Governo ha adottato ulteriori disposizioni circa le modalità di impiego della Carta di Identità Elettronica prevedendo, fra l'altro, che, al fine di consentire ai cittadini la scelta consapevole in ordine alla donazione di organi, l'esercizio della facoltà di indicare il proprio consenso, ovvero il diniego, questo venga dichiarato previo accertamento della presa visione di materiale informativo reso appositamente disponibile dal Centro Nazionale Trapianti. Sul portale dell'identità del cittadino, l'interessato potrà interagire con il S.I.T., visualizzando, modificando e/o cancellando la propria dichiarazione di volontà (art. 19 D. Ministro Interno ed altri 8 settembre 2022 su G.U.R.I. n. 233 del 5 ottobre 2022). Il decreto interministeriale dispone che per l'operatività delle funzioni previste il Ministero dell'Interno (di intesa con il Ministero della Salute) individui le modalità operative di trattamento dei dati personali raccolti, al fine di assicurare il coordinamento con la normativa in materia di prelievi e di trapianti di organi e tessuti. L'obiettivo del rafforzamento del sistema con la previsione di un ulteriore strumento per l'acquisizione della dichiarazione di volontà dei cittadini assume maggior rilevanza, in quanto la disciplina nazionale sul silenzio assenso alla donazione degli organi è ad oggi ancora inapplicata, non essendo stato emanato il previsto decreto ministeriale di attuazione (artt. 4 e 5, L. n. 91/1999; art. 1, D. Ministro Salute 8 aprile 2000; art. 1, D. Ministro Salute 11 marzo 2008).

Occorre realizzare le condizioni di un rapporto di partecipazione, solidarietà e fiducia tra il cittadino e la P.A., in modo da consentire alle strutture municipali preposte di ottenere risultati di segno positivo per le autonomie locali regionali; un sistema funzionale deve infatti poter offrire, in via ordinaria e continuativa, una migliore risposta che non dipenda da episodici fattori di ordine emozionale. Si intende richiamare la sensibile attenzione degli amministratori locali sull'esigenza di porre in essere ogni utile iniziativa volta ad accrescere l'azione degli uffici comunali impegnati nella cura degli specifici adempimenti previsti dalla vigente normativa in materia di donazione degli organi. Si soggiunge a tal proposito che sul sito del Centro Nazionale Trapianti (CNT) **www.trapianti.salute.gov.it** sono disponibili istruzioni operative a supporto degli uffici comunali, inserite nei contenuti della Sezione riservata agli enti locali. In particolare, si segnala che il CNT eroga annualmente una decina di corsi di formazione on line e nel sito è disponibile il materiale di formazione utile.

Per quanto attiene al profilo della comunicazione e quindi della campagna di informazione, il CNT prospetta ai comuni molteplici possibilità:

- possono inserire sul loro sito un banner alla campagna nazionale per la donazione utilizzando i materiali della campagna 2022 "Le Città del Sì" appositamente realizzata per i comuni (www.sceglididonare.it/iniziative/campagna-nazionale-per-la-donazione-di-organ-e-tessuti-2022/).
- è possibile stampare materiale cartaceo come locandine e brochure da affiggere o mettere a disposizione all'interno degli uffici (<https://www.trapianti.salute.gov.it/trapianti/dettaagliocointenutiCNT.jsp?lingua=italiano&area=cn&menu=operatori&sottomenu=comuni&id=286>).
- è possibile trasmettere in loop un video esplicativo sulle modalità di dichiarazione, come questo: <https://youtu.be/AaBpodrCjTw>, da poter pubblicare sul sito del comune.
- inviare ai propri cittadini un promemoria per la prenotazione dell'appuntamento allo sportello, o per avvisare della prossima scadenza del documento, potendo inserire nel testo del messaggio un avviso circa la possibilità di dichiarare la volontà sulla donazione e un rimando a eventuale materiale informativo.
- poter contattare le associazioni di volontariato di settore per creare dei punti informativi all'interno degli uffici comunali, anche solo in occasione delle giornate dedicate alla sensibilizzazione dei cittadini sul tema della donazione e trapianto di organi e tessuti (che cadono annualmente tra i mesi di marzo e di maggio).
- sensibilizzare i cittadini sul tema della donazione attraverso la condivisione e la pubblicazione di storie di pazienti rinati grazie al trapianto (numerose contributi sono disponibili sul canale youtube e gli altri canali social del CNT).

Inoltre, il Centro Regionale Trapianti, con il quale da tempo è stata condivisa questa iniziativa, offre piena disponibilità a prestare ogni utile collaborazione alle iniziative di formazione/informazione dei dipendenti comunali. E' decisamente opportuno che gli atti adottati dalle SS.LL. siano comunicati all'indirizzo **segreteria@crtsicilia.it**.

o o O o o

L'obiettivo, quindi, di questa iniziativa appare evidente che è quello, urgente e necessario, di promuovere le misure di carattere organizzativo per ridurre i divari e per rendere più uniformi ed omogenee le attività su tutto il territorio nazionale.

Nella considerazione della particolare rilevanza che riveste la cura di adempimenti obbligatori, peraltro connotati dalla sostanziale assenza di oneri economici ed aggravii della spesa a fronte di un servizio dalle forti implicazioni di ordine civile ed etico, si confida nel fattivo impegno di tutti.

2.1 LA SANITA' SECONDO LA FONDAZIONE GIMBE

La Fondazione GIMBE ha presentato il 10 ottobre 2023 presso la Sala Capitolare del Senato della Repubblica il 6° Rapporto sul Servizio Sanitario Nazionale (SSN) rilevando, innanzitutto, che i principi fondanti del SSN, universalità, uguaglianza, equità sono stati traditi. Oggi sono ben altre le parole chiave che definiscono un SSN ormai al capolinea e condizionano la vita quotidiana delle persone, in particolare delle fasce socio-economiche meno abbienti: interminabili tempi di attesa, affollamento del pronto soccorso, impossibilità di trovare un medico o un pediatra di famiglia vicino casa, inaccettabili disuguaglianze regionali e locali sino alla migrazione sanitaria, aumento della spesa privata sino all'impoverimento delle famiglie e alla rinuncia alle cure.

A quasi 45 anni dalla legge istitutiva del SSN la Fondazione GIMBE invoca un patto sociale e politico che, prescindendo da ideologie partitiche e avvicendamenti di Governi, rilanci quel modello di sanità pubblica, equa e universalistica, pilastro della nostra democrazia, conquista sociale irrinunciabile e grande leva per lo sviluppo economico del Paese. Il preoccupante “stato di salute” del SSN impone infatti una profonda riflessione politica: il tempo della “manutenzione ordinaria” è ormai scaduto, visto che ha sgretolato i principi fondanti del SSN e mina il diritto costituzionale alla tutela della Salute. È giunto ora il tempo delle scelte: o si avvia una stagione di coraggiose riforme e investimenti in grado di restituire al SSN la sua missione originale, oppure occorre ammettere apertamente che il nostro Paese non può più permettersi quel modello di SSN. In questo (non auspicabile) caso la politica non può sottrarsi dal gravoso compito di governare un rigoroso processo di privatizzazione, che ormai da anni si sta insinuando approfittando dell'indebolimento della sanità pubblica.

Riassumendo, nel 2023 la spesa sanitaria, secondo i dati di Gimbe, si riduce, rispetto al 2022, dello 0,1% in termini di percentuale del pil, di 1.309 milioni (134.734 milioni contro 136.043) in termini assoluti, con un meno 1% in termini di variazione percentuale. Nel triennio 2024-2026 la spesa sanitaria si riduce complessivamente dello 0,2% in termini di percentuale di pil, aumenta di 2.449 milioni (in media 816 milioni l'anno) in termini assoluti e aumenta di 1,4 punti percentuali (in media di 0,47 per anno) in termini di variazione percentuale.

Per saperne di più: https://urlsand.esvalabs.com/?u=https%3A%2F%2Fsalviamo-ssn.it%2Futi%2FCS_%25206_Rapporto_GIMBE_SSN_2023.pdf&e=bc9f84b&h=a398998b&f=n&p=y

https://urlsand.esvalabs.com/?u=https%3A%2F%2Fsalviamo-ssn.it%2Fvar%2Fcontenuti%2F6%2520Rapporto%2520GIMBE_slide.pdf&e=bc9f84b&h=f738c9db&f=n&p=y

2.2 SANITA'. IL GRANDE INGANNO DELLE PERCENTUALI. L'ANALISI DI NICOLA PORRO.

Tutte le grandezze economiche vengono, in genere, espresse in percentuale e in rapporto al Prodotto interno lordo. Ad esempio, il nostro debito pubblico è poco superiore al 140% del Pil, pari a 2.800 miliardi di euro. Una montagna di soldi che, correttamente, si mette sempre in paragone con il Pil.

Il debito pubblico americano è più di dieci volte quello italiano e raggiunge la favolosa cifra di 32mila miliardi di dollari. Ma l'economia a stelle e strisce ha una dimensione ovviamente superiore e, dunque, in percentuale il debito americano sembra più basso. E lo è. Le percentuali rischiano dunque di essere fuorvianti. Tra il 2020 e il 2022 il debito italiano sembrerebbe scendere in percentuale al Pil: cosa che è avvenuta. Ma, in termini assoluti, è aumentato di 350 miliardi di euro. Certo c'è stata la pandemia e tutto il baraccone di bonus e spese. Ma il punto fondamentale è che lo stock, il macigno del debito, è salito e, dunque la rata del mutuo è diventata più importante. Così come spesso si dice che il Pil italiano ha fatto miracoli tra il 2021 e il 2022, crescendo del 10%.

In realtà, in termini monetari, ha solo recuperato quanto perso nella pandemia: nessun miracolo, dunque, ma una molla che, compressa per troppo tempo, è scattata. Altrettanto eclatante è la storia della spesa sanitaria. Con la quale si pagano stipendi e strutture del nostro servizio sanitario pubblico. Essa, per confronti internazionali, viene spesso comunicata in termini percentuali, ma i medici e i macchinari si pagano in euro e non in percentuale del Pil. Quando si parla di programmi di spesa conviene fare i conti con i numeri assoluti. Nel 2020 la spesa sanitaria era quasi a quota 122 miliardi di euro. Nel 2023 ha sfiorato quota 135 miliardi. Tredici miliardi in più rispetto al 2020. Se per un momento si abbandonano le percentuali e si ragiona sui numeri, si leggono le politiche economiche in modo totalmente diverso.

3. LE DONNE, IL LAVORO E LA CRESCITA ECONOMICA SECONDO LA BANCA D'ITALIA

In Italia ha un lavoro solo poco di una donna su due (51,1%), mentre la media UE è 65% e quella maschile italiana 69,2%.

In più la retribuzione femminile è inferiore a quella degli uomini.

La Banca d'Italia in sintesi evidenzia, poi, ulteriori differenze sui percorsi scolastici, sulla conduzione familiare e sulle scelte lavorative e i percorsi di carriera.

Per saperne di più: <https://www.bancaditalia.it/pubblicazioni/interventi-direttorio/int-dir-2023/Perrazzelli-festival-061023.pdf>

4 LE LEGGI IMPUGNATE

IMPUGNATIVE LEGGI REGIONE SICILIANA ANNO 2019				
NR. RICORSO	LEGGE REGIONALE	OGGETTO	DELIBERA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	DECISIONE DELLA CORTE COSTITUZIONALE
26/2019	16/12/2018 n.24	Variazioni del bilancio di previsione 2018-2020	14/02/2019	Sentenza n.130/2020 accoglie in parte ricorso
54/2019	22/02/2019 n.1	Legge di stabilità regionale (artt.14-23)	18/04/2019	Sentenza n.194/2020 (accoglie ricorso) e sentenza n.199/2020 (accoglie in parte ricorso)
81/2019	6/05/2019 n.5	Ambiente- autorizzazione paesaggistica	11/07/2019	Sentenza n.160/2021 accoglie in parte ricorso (art.8)
90/2019	7/06/2019 n.8	Turismo nautico	31/07/2019	Sentenza n.161/2020 respinge ricorso
99/2019	19/07/2019 n.13	Legge stabilità regionale	19/09/2019	Sentenza n.16/2021 accoglie in parte ricorso (artt.4 e 13) - sentenza n. 156/2021 accoglie in parte ricorso (artt. 5 e 6)
106/2019	6/08/2019 n.14	Collegato legge finanziaria 2019 P.A.	03/10/2019	Sentenza n.235/2020 accoglie ricorso e dichiara illegittimi (artt.3,7,11)
110/2019	6/08/2019 n.15	Collegato autonomie locali	03/10/2019	Sentenza n.279/2021 dichiara inammissibile ricorso
114/2019	16/10/2019 n.17	Collegato disposizioni varie	12/12/2019	Sentenza n.25/2021 accoglie in parte ricorso

IMPUGNATIVE LEGGI REGIONE SICILIANA ANNO 2020				
NR. RICORSO	LEGGE REGIONALE	OGGETTO	DELIBERA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	DECISIONE DELLA CORTE COSTITUZIONALE
14/2020	28/11/2019 n.19	Rideterminazione assegni vitalizi	23/01/2020	Sentenza n.44/2021 accoglie ricorso
12//2020	28/11/2019 n.21	Riordino assistenza aree pediatriche	29/01/2020 18/12/2020	Ordinanza n.13/2021 dichiara estinto il ricorso
48/2020	3/03/2020 n.4	Disposizioni in materia cimiteriale	29/04/2020	Ordinanza n.94/2021 dichiara estinto ricorso
58/2020	12/05/2020 n.9	Legge di stabilità regionale 2020-2022	13/07/2020	Sentenza n.147/2022 respinge ricorso
89/2020	20/07/2020 n.16	Norme sul Corpo Forestale Regionale	10/09/2020	Sentenza n.226/2021 in parte accoglie e in parte dichiara estinto ricorso
96/2020	11/08/2020 n.17	Riordino Istituto Zooprofilattico Sperimentale Siciliano	07/10/2020	Sentenza n.234/2021 accoglie ricorso
97/2020	13/08/2020 n.19	Norme per il governo del territorio	17/10/2020	Ordinanza n.222/2021 dichiara estinto ricorso
103/2020	14/10/2020 n.23	Modifiche di norme in materia finanziaria	10/12/2020	Sentenza n.156/2021 accoglie ricorso

IMPUGNATIVE LEGGI REGIONE SICILIANA ANNO 2021				
NR. RICORSO	LEGGE REGIONALE	OGGETTO	DELIBERA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	DECISIONE DELLA CORTE COSTITUZIONALE
8/2021	3/12/2020 n.29	Norme per il funzionamento del Corpo Forestale della Regione siciliana	09/02/2021	Sentenza n.226/2021 accoglie il ricorso
17/2021	28/12/2020 n.33	Variazioni al bilancio di previsione della Regione per l'esercizio finanziario 2020 e per il triennio 2020-2022. Modifiche di norme in materia di stabilizzazione del personale precario	26/02/2021	Sentenza n. 165/2023 Accoglie il ricorso e dichiara illegittimità costituzionale dell'intera legge
18/2021	30/12/2020 n.36	Disposizioni urgenti in materia di personale e proroga di titoli edilizi. Disposizioni varie	26/02/2021	Ordinanza n.55 /2022 dichiara estinto il processo
25/2021	3/02/2021 n.2	Intervento correttivo L.R. n.19/2020- Norme sul governo del territorio (art.12)	13/04/2021	Sentenza n.135/2022 accoglie in parte ricorso
26/2021	17/02/2021 n.5	Norme in materia di enti locali	15/04/2021	Sentenza n.70/2022 accoglie in parte il ricorso
27/2021	4/03/2021, n.6	Disposizioni per crescita del sistema produttivo regionale	11/05/2021	Sentenza n.39/2022 accoglie ricorso

33/2021	15/04/2021, n. 9	Legge di stabilità regionale	17/06/2021	Sentenza n.190/2022 dichiara illegittimità cost. artt. 5, 14, 50, 53, 54, 55, 56, 57; estinto processo per art. 41; Sentenza n. 84/2023 dichiara illegittimità costituzionale dell'art. 36
43/2021	26/05/2021 n. 12	Norme in materia di aree sciabili e di sviluppo montano	22/07/2021	Sentenza n.201/2022
54/2021	21/07/2021 n. 17	Termine ultimo per la presentazione delle istanze di proroga delle concessioni demaniali marittime	23/09/2021	Sentenza n.108/2022 accoglie ricorso
51/2021	21/07/2021 n. 18	Modifica L.R. 24/2020 (disturbo gioco d'azzardo-DGA)	23/09/2021	Ordinanza n.49/2023 dichiara estinto il processo.
56/2021	29/07/2021 n. 19	Modifica L.R. 16/2016 (compatibilità costruzioni in aree sottoposte a vincolo)	23/09/2021	Sentenza n. 252/2022 dichiara illegittimità costituzionale dell'art. 1, comma 1; Ordinanza n.134 /2022 dichiara inammissibile intervento di Legambiente Sicilia APS
58/2021	29/07/2021 n. 20	Legge regionale per l'accoglienza e l'inclusione. Modifiche di norme	29/09/2021	Ordinanza n. 38/2023 dichiara estinto il processo.
60/2021	29/07/2021 n. 21	Disposizioni in materia di agroecologia e concessioni demaniali marittime	29/09/2021	Sentenza n.160/2022 accoglie in parte ricorso (artt. 3.6.18); dichiara non fondata questione di legittimità (art. 4)
61/2021	29/07/2021 n. 22	Disposizioni urgenti in materia di concessioni demaniali marittime	29/09/2021	Sentenza n.155/2022 accoglie in parte ricorso (artt. 11 e 12); dichiara non fondata questione di legittimità art. 7
63/2021	6/08/2021 n. 23	Modifiche a L.R. 16/2016. Disposizioni in materia di edilizia ed urbanistica	07/10/2021	Sentenza n.90/2023 accoglie in parte il ricorso; dichiara illegittimità costituzionale degli artt. 4, 6, 10, 20, comma 1, lett. b, art. 37, comma 1, lett. a, c, d.
67/2021	24/09/2021 n. 24	Disposizioni per settore forestazione	24/11/2021	Ordinanza n. 55/2023 dichiara estinto il processo; Sentenza n.89/2023 ordina la restituzione degli atti alla Corte dei conti

IMPUGNATIVE LEGGI REGIONE SICILIANA ANNO 2022				
NR. RICORSO	LEGGE REGIONALE	OGGETTO	DELIBERA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	DECISIONE DELLA CORTE COSTITUZIONALE
6/2022	19/11/2021 n. 28	Norme in materia di funzionamento del Corpo Forestale Regione Siciliana	21/01/2022	Sentenza n. 200/2022 Dichiara illegittimità cost. degli articoli 1 e 3 della legge della Regione Siciliana 28/2021
8/2022	26/11/2021 n. 29	Modifiche alla L.R. n.9/2021. Disposizioni varie	31/01/2022	Sentenza n.190/2022 dichiara illegittimità cost. art. 14; Sentenza n.84/2023 Dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 4, comma 1, della legge della Regione Siciliana 26 novembre 2021, n. 29
19/2022	27/12/2021 n. 35	Variazioni al bilancio della Regione per il triennio 2021-2023	24/02/2022	Sentenza n.84/2023 Dichiara l'illegittimità costituzionale degli artt. 2, comma 5, e 3, commi 3 e 4, della legge della Regione Siciliana 27 dicembre 2021, n. 35
29/2022	21/01/2022 n. 1	Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'esercizio 2022	28/03/2022	Sentenza n.61/2023 dichiara illegittimità cost. art. 10; Sentenza n.200/2022

				Dichiara illegittimità cost. art. 9, comma 1, lettera a), della legge della Regione Siciliana 21 gennaio 2022, n. 1
33/2022	18/03/2022 n. 2	Disposizioni in materia di edilizia	17/05/2022	Sentenza n.90/2023 dichiara illegittimità cost. art. 1, comma 1, lett. h, art. 8, comma 1, lett. b.
34/2022	18/03/2022 n. 3	Istituzione e disciplina del Registro regionale telematico dei Comuni e dei relativi prodotti a denominazione comunale De.Co. Modifiche alla L.R. 28 marzo 1995 n.22	17/05/2022	Sentenza n.75/2023 rigetta il ricorso
39/2022	8/04/2022 n. 6	Istituzione giornata memoria terremoto di Messina 1908	06/06/2022	Ordinanza n. 117/2023 dichiara estinto il processo
40/2022	13/04/2022 n. 8	Istituzione giornata memoria eruzione dell'Etna 1669	06/06/2022	Sentenza n.64/2023 dichiara illegittimità artt. 4 e 4-bis
45/2022	12/05/2022 n. 12	Riconoscimento e promozione della Dieta mediterranea	14/07/2022	Ordinanza n. 187/2023 dichiara estinto il giudizio per rinuncia
48/2022	25/05/2022 n. 13	Legge di stabilità regionale 2022-2024 (artt. 3-12-13-14-15-18)	21/07/2022	Sentenza n.76/2023: dichiara illegittimità costituzionale dell'art. 13, commi 53, 55 e 91; Sentenza n. 80/2023: dichiara illegittimità costituzionale dell'art. 12,

				<p>comma 1, lett. a) e b), della LR n. 16/2022 ed, in via consequenziale, dell'art. 3, comma 1, della LR n. 13/2022;</p> <p>Sentenza n. 84/2023, dichiara l'illegittimità dell'art. 13, comma 22, della LR n. 13/2021;</p> <p>Sentenza n. 92/2023: dichiara illegittimità costituzionale art.13, commi 6 e 68;</p> <p>Sentenza n. 147/2023 dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 12, comma 11, della legge della Regione Siciliana 25 maggio 2022, n. 13 (Legge di stabilità regionale 2022-2024);</p> <p>2) dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 13, comma 15, lettera b), numero 1), della legge reg. Siciliana n. 13 del 2022;</p> <p>3) dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 13, comma 32, della legge reg. Siciliana n. 13 del 2022;</p> <p>4) dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 13, comma 93, della</p>
--	--	--	--	---

				<p>legge reg. Siciliana n. 13 del 2022;</p> <p>5) <i>dichiara</i> in via consequenziale, ai sensi dell'art. 27 della legge 11 marzo 1953, n. 87 (Norme sulla costituzione e sul funzionamento della Corte costituzionale), l'illegittimità costituzionale dell'art. 5, comma 1, lettera d), numero 1), della legge della Regione Siciliana 10 agosto 2016, n. 16 – come modificato dall'art. 13, comma 58 l.r. 16/2022;</p> <p>6) <i>dichiara</i> non fondate le questioni di legittimità costituzionale dell'art. 13, comma 90, della legge reg. Siciliana n. 13 del 2022</p>
71/2022	03/08/2022 n. 15	Norme per la tutela degli animali e la prevenzione del randagismo	29/09/2022	<p>Sentenza n.121/2023</p> <p>Dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 12, comma 5, e dell'art. 34 comma 1 della legge reg. Siciliana n. 15 del 2022</p>
48/2022	10/08/2022 n. 16	Modifiche alla Legge regionale 25 marzo 2022, n.13 e alla Legge regionale 25 maggio n.14 variazioni al	21/07/2022	<p>Sentenza n.80/2023: dichiara illegittimità costituzionale dell'art. 12, comma 1, lett. a) e</p>

		bilancio di previsione della Regione Siciliana per il triennio 2022-2024. Disposizioni varie.		<p>b), della LR n. 16/2022 ed, in via consequenziale, dell'art. 3, comma 1, della LR n. 13/2022</p> <p>Sentenza n. 136/2023: dichiara illegittimità costituzionale dell'art.13 commi 43, 71 e 108</p> <p>Sentenza n. 155/2023:</p> <p>1) dichiara illegittimità costituzionale art. 13, comma 92;</p> <p>2)dichiara inammissibili le questioni di legittimità costituzionale dell'art. 13, comma 11;</p> <p>3) dichiara inammissibili le questioni di legittimità costituzionale dell'art. 13, commi 20, 21 e 57;</p> <p>4)dichiara inammissibile la questione di legittimità costituzionale dell'art. 20, comma 1, lettera l);</p> <p>5) dichiara non fondate le questioni di legittimità costituzionale dell'art. 13, commi 20, 21 e 57;</p> <p>6) dichiara non fondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 13, comma 57</p>
--	--	---	--	---

IMPUGNATIVE LEGGI REGIONE SICILIANA ANNO 2023				
NR. RICORSO	LEGGE REGIONALE	OGGETTO	DELIBERA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	DECISIONE DELLA CORTE COSTITUZIONALE
17/2023	22/02/2023 n. 2	Legge di stabilità regionale 2023-2025	20/04/2023	

Tabella aggiornata il 10 ottobre 2023

5. LA BIBLIOTECA

BIBLIOTECA DELL'UFFICIO DEL COMMISSARIO DELLO STATO PER LA REGIONE SICILIANA

La Biblioteca dell'Ufficio del Commissario dello Stato per la Regione Siciliana è organizzata in 9 sezioni.

Ogni sezione comprende un numero variabile di librerie, divise per argomento e identificate da numeri romani da I a XXXI.

I volumi sono disposti secondo la collocazione *“esplicita non strutturata”* prevista dal sistema SBN WEB e collocati prevalentemente a scaffale aperto con eccezione dei volumi collocati in alcune librerie del piano seminterrato a battenti scorrevoli.

La Biblioteca dell'Ufficio del Commissario dello Stato è inserita nel *“Catalogo collettivo delle Biblioteche del Servizio bibliotecario nazionale”* facente capo all'Istituto Centrale per il Catalogo Unico delle Biblioteche Italiane (ICCU) e raggiungibile dall'indirizzo web <https://opac.sbn.it> e sarà presto inserita anche nel Catalogo OPAC Sicilia del Polo Regionale di Sicilia.

**BIBLIOTECA DELL'UFFICIO DEL COMMISSARIO DELLO STATO
PER LA REGIONE SICILIANA
NUOVE ACQUISIZIONI 2023**

AUTORE CURATORE	TITOLO	EDITORE	ANNO DI PUBBLICAZIONE	NOTE
A CURA DI IGNAZIO PORTELLI	I RAPPORTI STATO – REGIONI: UNA RIFLESSIONE	EDITORIALE SCIENTIFICA	2022	COLLANA "QUESTIONI CONTEMPORANEE"
M. D'ANGELOSANTE	LA DISAPPLICAZIONE DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI TRA POTERE E PRASSI	EDITORIALE SCIENTIFICA	2022	COLLANA "ORIZZONTI DEL DIRITTO PUBBLICO"
AA.VV.	REATO COLPOSO	GIUFFRE'	2022	COLLANA "ENCICLOPEDIA DEL DIRITTO" – I TEMATICI
AA.VV.	CONTRATTO	GIUFFRE'	2022	COLLANA "ENCICLOPEDIA DEL DIRITTO" – I TEMATICI
A CURA DI G.P. DOLSO, D. ROSSI	1920-2020 UN SECOLO DI GIUSTIZIA COSTITUZIONALE	EDITORIALE SCIENTIFICA	2022	COLLANA "RICERCHE GIURIDICHE"
P. OTRANTO	DALLA FUNZIONE AMMINISTRATIVA GIUSTIZIALE ALLE ADR DI DIRITTO PUBBLICO	EDITORIALE SCIENTIFICA	2023	COLLANA "STUDI DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA"
AA.VV.	METAMORFOSI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO. LIBER AMICORUM PER NINO LONGOBARDI	EDITORIALE SCIENTIFICA	2023	FUORI COLLANA
A CURA DI R. BIN, F. FERRARI	IL FUTURO DELLE REGIONI	EDITORIALE SCIENTIFICA	2023	FUORI COLLANA
A. CARMINATI	OLTRE LA LEALE COLLABORAZIONE. AL CROCEVIA DELLE ATTRIBUZIONI COSTITUZIONALI DEGLI ORGANI DELLO STATO	EDITORIALE SCIENTIFICA	2020	COLLANA "RICERCHE GIURIDICHE"
S. SEPE	STORIA DELL'AMMINISTRAZIONE ITALIANA (1861-2017)	EDITORIALE SCIENTIFICA	2018	FUORI COLLANA
J. SOLÉ TURA, A CURA DI M. CARRILO, M. DELLA MORTE, M.A. GLIATTA	NAZIONALITA' E NAZIONALISMO IN SPAGNA AUTONOMIE FEDERALISMO E AUTODETERMINAZIONE	EDITORIALE SCIENTIFICA	2016	COLLANA "UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DEL MOLISE - DIPARTIMENTO GIURIDICO – TRADUZIONI"
C.FELIZIANI	IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO NAZIONALE	EDITORIALE SCIENTIFICA	2023	COLLANA " PERCORSI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO"

	IN CONTRASTO CON IL DIRITTO EUROPEO			
A.M. CHIARIELLO	LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA DI TUTELA DELLA BIODIVERSITA' NELLA PROSPETTIVA DELLO SVILUPPO SOSTENIBILE	EDITORIALE SCIENTIFICA	2022	COLLANA "PERCORSI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO"
F. MARTINES	GENESI E PROSPETTIVE DELL'ACQUISIZIONE SANANTE	EDITORIALE SCIENTIFICA	2023	COLLANA "PERCORSI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO"
V. BRIGANTE	GARANZIE DELLA FORMA E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	EDITORIALE SCIENTIFICA	2022	COLLANA "CONTRIBUTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO"
F. SUCAMELI	IL GIUDICE DEL BILANCIO NELLA COSTITUZIONE ITALIANA	EDITORIALE SCIENTIFICA	2022	COLLANA "NUOVE AUTONOMIE – MONOGRAFIE"
M. MELONI	SUL PREFETTO E SUL MINISTERO DELL'INTERNO Primi risultati di una ricerca bibliografica	EDITORIALE SCIENTIFICA	2019	COLLANA "IL GRIFONE"
A. CIERVO	LE METAMORFOSI DELL'ORDINE PUBBLICO NELL'ESPERIENZA COSTITUZIONALE ITALIANA	EDITORIALE SCIENTIFICA	2023	COLLANA "CRITICA OPERATIVA – STUDI DI DIRITTO COSTITUZIONALE"
CORTE DEI CONTI PER LA REGIONE SICILIANA	"IMMAGINI DI LEGALITA'" MOSTRA DI ARTI VISIVE 1948-2018 CELEBRAZIONE DEI 70 ANNI DELLA CORTE DEI CONTI	LA TIPOGRAFICA DI BONURA ANTONINO	2018	IN COLLABORAZIONE CON L'ACCADEMIA DI BELLE ARTI DI PALERMO DONAZIONE
A CURA DI F. D'ANGELO	LE FUNZIONI DI CONTROLLO IN SICILIA. FONTI E DOCUMENTI NEL 150° ANNIVERSARIO DELLA CORTE DEI CONTI	ASSOCIAZIONE NO PROFIT MEDITERRANEA	2013	MEDITERRANEA: RICERCHE STORICHE. FONTI E DOCUMENTI DONAZIONE
CHIARA FELIZIANI	IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO NAZIONALE IN CONTRASTO CON IL DIRITTO EUROPEO	EDITORIALE SCIENTIFICA	2023	COLLANA "PERCORSI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO"
MARIA CATERINA AMOROSI	L'ORDINE PUBBLICO TRA TUTELA COSTITUZIONALE DEI DIRITTI ED EMERGENZA	EDITORIALE SCIENTIFICA	2022	COLLANA "CRITICA OPERATIVA. STUDI DI DIRITTO COSTITUZIONALE"
ANTONELLO CIERVO	LE METAMORFOSI DELL'ORDINE PUBBLICO NELL'ESPERIENZA COSTITUZIONALE ITALIANA	EDITORIALE SCIENTIFICA	2023	COLLANA "CRITICA OPERATIVA. STUDI DI

				DIRITTO COSTITUZIONALE"
OLIVIA PINI	IL PRINCIPIO DI CONTINUITA' NEL DIRITTO AMMINISTRATIVO	WOLTERS KLUWER ITALIA CEDAM	2016	COLLANA "CISR – CENTRO ITALIANO PER LO SVILUPPO DELLA RICERCA"
GIULIANA GIUSEPPINA CARBONI	IL REGIONALISMO IDENTITARIO	WOLTERS KLUWER ITALIA CEDAM	2019	COLLANA "CISR – CENTRO ITALIANO PER LO SVILUPPO DELLA RICERCA"
ALESSANDRO CATELANI	L'ORDINAMENTO REGIONALE	CEDAM	2006	VOLUME TRENTOTTESIMO "TRATTATO DI DIRITTO AMMINISTRATIVO" diretto da GIUSEPPE SANTANIELLO
A CURA DI FULCO LANCHERSTER E ROBERTO D'ORAZIO	I COSTITUENTI DELLA SAPIENZA (ATTI DEL CONVEGNO – ROMA 30 NOVEMBRE 2017)	WOLTERS KLUWER ITALIA CEDAM	2017	COLLANA "QUADERNI DI NOMOS – LE ATTUALITA' NEL DIRITTO"
A CURA DI FULCO LANCHERSTER E ROBERTO D'ORAZIO	GLI ORGANI COSTITUZIONALI DI CONTROLLO NELLA STORIA COSTITUZIONALE REPUBBLICANA (ATTI DEL CONVEGNO IN MEMORIA DI GIUSTINO D'ORAZIO)	WOLTERS KLUWER ITALIA CEDAM	2017	COLLANA "QUADERNI DI NOMOS – LE ATTUALITA' NEL DIRITTO"
ALBERTO AQUARONE	L'ORGANIZZAZIONE DELLO STATO TOTALITARIO	EINAUDI	2008	COLLANA "BIBLIOTECA EINAUDI – STORIA" DONAZIONE
BRUNO LEONI	LA LIBERTA' E LA LEGGE	LIBERILIBRI	2010	COLLANA "OCHE DEL CAMPIDOGGIO" DONAZIONE
FABRIZIO DI MASCIO ALESSANDRO NATALINI	PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI – TRADIZIONI, PARADIGMI E PERCORSI DI RICERCA	IL MULINO	2022	COLLANA "ITINERARI" DONAZIONE
RENE' DAVID	I GRANDI SISTEMI GIURIDICI CONTEMPORANEI	CEDAM	1973	SECONDA EDIZIONE ITALIANA DONAZIONE
GUSTAV RADBRUCH	LO SPIRITO DEL DIRITTO INGLESE	GIUFFRE'	1962	COLLANA "CIVILTA' DEL DIRITTO" DONAZIONE

MARIA CRISTINA MASCAMBRUNO	IL PREFETTO 1 - DALLE ORIGINI ALL'AVVENTO DELLE REGIONI	GIUFFRE'	1988	COLLANA "QUADERNI DI STUDI SENESI" DONAZIONE
RICCARDO URSI	LE STAGIONI DELL'EFFICIENZA - I PARADIGMI GIURIDICI DELLA BUONA AMMINISTRAZIONE	MAGGIOLI EDITORE	2016	COLLANA "ORIZZONTI DEL DIRITTO PUBBLICO" DONAZIONE
ANFACI - ANNALI PREFETTIZI	LA MEMORIA PER L'OGGI	WOLTERS KLUWER ITALIA CEDAM	2015	VOLUME I DONAZIONE
ACCADEMIA BELLE ARTI DI PALERMO	VIRGO FIDELIS- STORIA DEI CARABINIERI IN SICILIA DAL 1860 AD OGGI	OFFICINE GRAFICHE SOC. COOP.	2022	CATALOGO MOSTRA DONAZIONE
A CURA DI MARIO CALIGIURI	ENRICO MATTEI E L'INTELLIGENCE PETROLIO E INTERESSE NAZIONALE NELLA GUERRA FREDDA	RUBETTINO	2022	DONAZIONE
MIGUEL GOTOR	L'ITALIA NEL NOVECENTO DALLA SCONFITTA DI ADUA ALLA VITTORIA DI AMAZON	EINAUDI	2022	DONAZIONE
GIUSEPPE LAURICELLA GIOVANNI GUADALUPI	LO STATUTO SPECIALE DELLA REGIONE SICILIANA	GIUFFRE'	2010	DONAZIONE
LORENZO CODOGNO GIAMPAOLO GALLI	CRESCITA ECONOMICA E MERITOCRAZIA	IL MULINO	2022	COLLANA "SAGGI" DONAZIONE
GIACINTO SICILIANO	DI CUORE E DI CORAGGIO	RIZZOLI	2020	DONAZIONE
A CURA DI PAOLA CAPOROSSI	W LE REGIONI?	RUBETTINO	2019	RAPPORTO SUL RATING PUBBLICO
A CURA DI PAOLA CAPOROSSI	LE REGIONI COSA NON SAPPIAMO	RUBETTINO	2023	RAPPORTO
CARLO MOSCA	IL PREFETTO Rappresentante dello Stato al servizio dei cittadini	RUBETTINO	2010	DONAZIONE
MICHELE PENNISI CLAUDIO SAMMARTINO	DIALOGO SULLA CORRUZIONE Giustizia e legalità impegno per il bene comune	EDITORIALE SCIENTIFICA	2019	COLLANA "IL GRIFONE" DONAZIONE
MICHELE MELONI	SUL PREFETTO E SUL MINISTERO DELL'INTERNO Primi risultati di una ricerca bibliografica	EDITORIALE SCIENTIFICA	2019	COLLANA "IL GRIFONE" DONAZIONE

ANFACI	SVILUPPO ECONOMICO E MODELLI SOCIALI PER UNA GOVERNANCE CHE ASSICURI COESIONE E DIRITTI. IL CONTRIBUTO DEL PREFETTO	BONOMIA UNIVERSITY PRESS	2010	ATTI DEL CONVEGNO NAZIONALE – NOVEMBRE 2009 DONAZIONE
ALDO BUONCRISTIANO	RICOSTRUIRE LO STATO	LAURUS ROBUFFO	2005	DONAZIONE
A CURA DI STEFANO SEPE	I PREFETTI IN ETA' REPUBBLICANA	IL MULINO	2007	DONAZIONE
GIOVANNA TOSATTI	STORIA DEL MINISTERO DELL'INTERNO. Dall'Unità alla regionalizzazione	IL MULINO	2009	COLLANA "RICERCA" DONAZIONE
MARCO MERIGGI	GLI STATI ITALIANI PRIMA DELL'UNITA'	IL MULINO	2002	UNIVERSALE PAPERBACK DONAZIONE
L. FALCO, A. GIANNELLI, C. GUERCIO, A. ORTOLANI, I. PORTELLI, F. ROMANO, C. SILVESTRO F. TANCREDI M. VALENTINI	STORIE DI COMMISSARI PREFETTIZI	EDITORIALE SCIENTIFICA	2018	COLLANA "IL GRIFONE" DONAZIONE

SEDE
Palermo
Piazza Principe di Camporeale, 23 - Cap 90138
Tel. 091.7041511
e-mail: comstasicilia@governo.it
pec: comstasicilia@mailbox.governo.it
Sito internet: [Commissariato dello Stato per la Regione Siciliana](#)

Se non desidera conoscere e restare informato delle attività
del Commissario dello Stato per la Regione Siciliana, per cortesia, mandi
una e-mail all'indirizzo: comstasicilia@governo.it